

# 2025

2025年，沙县区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，深入践行习近平法治思想，高质量推进法治政府建设。现将有关情况报告如下：

## 一、主要做法成效

### （一）坚持党的领导，统筹推进法治政府建设

一是深学笃行习近平法治思想。通过召开区委常委会会议、区委理论学习中心组学习会议等形式，专题学习研讨习近平法治思想，邀请中共福建省委党校法学教研部副教授王利平作专题讲座，把思想和行动统一到党中央决策部署上来。依托党校（行政学校）主体班次必修课，科学设置法治教育课程，成功举办沙县区科级干部进修班、中青年干部培训班等27个班次，培训党员干部2000余人，持续提升干部队伍法治素养和履职能力。

二是坚决扛牢法治建设政治责任。切实履行推进法治建设第一责任人职责，组织开展2024年度党政主要负责人述职述法活动，召开区委全面依法治区委员会第五次会议，研究审议《中共三明市沙县区全面依法治区委员会2025年工作要点》（沙委法〔2025〕1号），部署全面依法治区工作。落实《中共中央办公厅、国务院办公厅关于印发〈法治政府建设与责任落实督察工作规定〉的通知》（厅字〔2019〕28号），开展全区法治政府建设与责任落实专项督察，层层压实工作

责任。

**三是积极推进法治政府示范创建。**根据全国法治政府示范创建要求开展市县两级联创，印发法治政府建设示范创建工作通知，调整充实示范创建工作专班，先后召开4次工作推进会，细化分解责任清单，全面推进人民满意度测评、实地核验、行政执法规范、材料归档完善、法律知识测试等迎检筹备工作，全力配合市级完成法治政府建设示范创建实地评估，为三明市获评全国法治政府建设示范市提供坚实保障。

## （二）深化职能转变，筑牢法治化营商环境

**一是创新审批服务模式。**正式启用新政务服务中心，深化“9+1+N”综窗服务模式，推广“一窗受理”“一次提交”“同时办结”服务。强化数字赋能，深化“一网通办”“高效办成一件事”改革，推行“零跑动”“智慧办”审批，推进“跨省通办”“省内通办”“免证办”服务。2025年以来，29个个人事项、27个法人事项“高效办成一件事”落地运行，累计办理相关业务23406件；在“e三明”挂网审批服务事项2092项，入驻“e政务”自助一体机事项100项，办理“不见面审批”事项24930件，群众满意率达100%。

**二是实施便民服务举措。**持续开展领导干部走流程体验活动，组织对“高效办成一件事”等事项进行办事体验，深入查找政务服务中存在的堵点难点问题，推动流程再造。完善帮代办制度，为企业和群众提供预约办、延时办、上门办等服务；持续推行“周六便民服务”，为特殊群体开通“绿

色通道”，设立线下“办不成事”及“找茬”反映窗口和线上专栏，切实解决群众未能实现成功受理或跑多趟等问题。2025年以来，全区共办理“帮代办服务”231次，通过“周六便民服务”办理便民服务事项3357次。

**三是维护公平竞争秩序。**健全完善公平竞争审查机制，定期召开联席会议，加强《公平竞争审查条例》宣传和培训。深入开展竞争合规指导“进机关、进企业、进协会、进平台”活动，督促各部门全面开展自查自纠，坚决杜绝滥用行政权力排除、限制竞争行为。2025年以来，共梳理排查涉及市场主体规范性文件15件，排查出涉嫌妨碍公平竞争的文件2份，发出督促整改函2份，已修订文件2份。

### （三）践行依法行政，增强行政决策公信力

**一是扎实开展重大行政决策合法性审查。**全面落实党政机关法律顾问全覆盖制度，充分发挥法律顾问参谋助手作用。严格执行《重大行政决策程序暂行条例》（国务院令第713号），聚焦决策主体、权限、程序、内容等关键要素，严把合法性审查关口。2025年以来，共完成101个议题的合法性审查，提出修改意见24条，其中针对60余个涉民营经济议题，就维护市场主体公平竞争权益专项提出7条意见，确保行政决策合法合规。

**二是持续做好行政规范性文件管理。**严格落实行政规范性文件“三统一”（统一登记、统一编号、统一公布）和备案审查制度。2025年以来共审查区政府及办公室制发的行政规范性文件10件，备案率100%。深化行政规范性文件清理

工作，开展民营经济促进法专项清理，废止文件 6 件，因有效期届满未延续自动失效 7 件，目前全区现行有效行政规范性文件 153 件，实现行政规范性文件动态管理。

**三是强化行政权力制约监督。**我区自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督、区政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，2025 年，高效办理人大代表建议议案 56 件，政协委员提案 94 件，办结率和满意率均达 100%。主动接受司法监督、社会监督和舆论监督，政府工作透明度不断增强，各类监督有机贯通、相互协调。成立“三明市沙县区行政执法协调监督局”，深入开展基层行政执法领域突出问题专项整治，组织开展调研督导 16 次、执法案卷评查 5 次 239 卷，制发工作提示函 52 份，解决急难愁盼问题 1878 个，推动职能部门整改问题数 864 个，健全完善制度 113 项，有力地提升了依法行政水平。

#### （四）优化执法机制，提升行政执法效能

**一是做好乡镇行政处罚权动态评估调整工作。**通过实地走访、座谈研讨等方式，开展乡镇行政执法赋权事项动态评估，先后 3 次优化调整赋权事项，累计收回专业技术性强、认定难度大、无执法对象或违法行为低发的行政处罚事项 231 项，新增赋权事项 1 项。组织乡镇与相关职能部门签订赋权事项承接确认书，明确双方权责边界，加强业务指导培训，确保基层执法队伍对调整后的赋权事项接得住、管得好。

**二是推动创新行政执法方式。**持续深化“乡镇片区联合执法”和“综合查一次”机制，开展片区联合执法 14 次，

完成行政执法检查 600 次；联合 13 个部门推进“综合查一次”，覆盖 48 个检查事项，累计减少检查频次 71 次，切实减轻企业负担。全面推行包容审慎监管，制定实施从轻、减轻、不予行政处罚及免于行政强制“四张清单”62 项，2025 年全区行政执法单位开展柔性执法 1.8 万件，实现执法力度与温度有机统一。

**三是持续强化执法队伍建设。**持续加强行政执法人员资格管理，规范执法主体资格公示工作，确保执法主体合法合规。推进行政执法资格考试常态化机考工作，组织相关人员参加行政执法资格考试，通过率达 90.18%，累计发放行政执法证 790 本，依法收回、注销失效执法证 151 本，严格落实执法人员持证上岗制度。搭建线上线下融合的培训平台，组织开展行政执法专题培训 10 次，覆盖执法人员 400 余人次，实现应训尽训，有效提升执法队伍专业能力和业务素养。

#### （五）聚焦法治为民，夯实基层治理根基

**一是发挥行政复议“主渠道”作用。**深化行政复议体制改革，畅通网上、邮寄等便民申请渠道，优化案件受理和审理流程，着力提升办案质量和效率，强化对行政行为的监督与纠错。2025 年，组织开展复议、应诉学习宣传培训 2 次，覆盖执法单位骨干 31 人次；全年受理行政复议 95 件，审结 92 件，合法率达 100%，案结事了率 94.56%，有效化解各类行政争议。加强与市复议机构、管辖法院的沟通协调，提升应诉能力，全年行政诉讼败诉率为零。严格落实行政机关负责人出庭应诉制度，支持法院受理审理案件，尊重执行生效

裁判，自觉维护司法权威。

**二是健全纠纷化解机制。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，推动矛盾纠纷发现在早、处置在小、化解在基层。深化“警调对接”“诉调对接”“访调对接”机制，对重大疑难纠纷成立专班联合调处。2025年以来，累计排查调解矛盾纠纷4133件，成功化解4122件，调解成功率达99%。注重特殊群体帮扶，完成社区矫正中心提升改造，依托本地企业“沙县醉有才食品科技有限公司”建立社矫安帮就业基地，开展小吃技能培训。创新成立首个省域外安置帮教“彩虹驿站”，整合“一城一律师”和小吃联络处力量，为异地经营小吃的安置帮教人员提供法律、就业、生活等多方位支持。

**三是深化普法教育宣传工作。**严格落实“谁执法谁普法”责任制，深入实施“八五”普法规划，整合“八五”普法讲师团、“蒲公英”普法志愿者及法治副校长等多方力量，形成普法合力。联合福建省司法厅戒毒管理局举办“禁毒·法治宣传进乡村（沙县站）”活动，分层分类开展平安建设、扫黑除恶等主题宣传230余场次，现场解答群众法律咨询6000余人次。打造具有沙县特色的普法品牌，依托沙县区第一中学分校建立青少年法治教育基地，紧扣沙县小吃产业特色，推出《法“味”士普法小剧场之沙县小吃系列》，解读经营法律风险，提供规范合同范本，观看学习人次破万。培育村（社区）“法律明白人”1646名、“法治带头人”858名，充分发挥其“头雁效应”，推动法治理念扎根基层，持续奔

实基层治理法治根基。

## 二、主要存在问题

我们清醒地认识到，2025年我区法治政府建设仍面临一些问题和挑战：一是部分领导干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力有待进一步提升；二是重点领域行政执法规范化水平仍需加强，执法队伍专业化建设需持续用力；三是矛盾纠纷多元化解机制的协同效能有待进一步发挥；四是法治政府建设的一些创新举措在落地见效和总结推广上还需下更大功夫。对此，我们将高度重视，并在今后工作中认真加以解决。

## 三、2026年工作安排

我区将继续坚决贯彻习近平法治思想，巩固创建成果，提升法治能力，推进我区法治政府建设工作再上新台阶。

**一是学习宣传贯彻习近平法治思想。**加大分层分类培训力度，深刻领悟习近平法治思想精髓要义，不断提升干部队伍运用法治思维和法治方式开展工作的能力。发挥“关键少数”示范引领作用，带头尊法学法守法用法，树牢法治意识，推动依法行政。坚持党对法治政府建设的领导，严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，确保各项任务落到实处。

**二是统筹推进法治政府建设提质增效。**加强行政审批事项全流程管理，持续深化“放管服”改革；稳步推进基层行政执法综合执法改革，严格落实行政执法公示、全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，全面推广“闽执法”平

台应用，强化行政执法全方位、全流程监督，不断提升法治政府建设规范化水平。

**三是持续推动行政执法队伍专业化建设。**严格落实行政执法考试“应报尽报、应考尽考”要求，提升行政执法资格证申领率；鼓励人员参加国家法律职业资格证书考试，充实基层执法力量。常态化开展执法业务培训，强化重点领域执法能力培养，全面提升行政执法队伍专业素养和执法水平。

**四是着力提升法治宣传教育成果。**统筹谋划“九五”普法启动工作，严格落实“谁执法谁普法”责任制，深化领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度实施。做强“蒲公英+沙县小吃”特色普法品牌，丰富宣传载体和形式；加强“法律明白人”队伍培养，以“宪法宣传周”“民法典宣传月”等活动为契机，推动尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

中共沙县区委

沙县区人民政府

2026年2月4日