# 沙县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

（2021 年 1 月 1 日沙县第十七届人民代表大会第五次会议批准）

# 目 录

前言……1
第一章 立足新起点新使命，全面开启新时代新征程……2
第一节 发展基础……2
第二节 发展环境……10
第三节 指导方向……14
第四节 发展目标……18
第二章 推动产业高质量发展，打造“实力”沙县……24
第一节 加快农业现代化进程……24
第二节 促进工业高质量升级……28
第三节 推动服务业高端化迈进……34
第三章 加快小吃旅游文化融合，打造“魅力”沙县……42
第一节 打造国民小吃发展样板……42
第二节 建设闽中文旅康养名城……49
第三节 唱响“红色沙县”品牌……53
第四节 彰显绿水青山生态本色……55
第四章 发挥改革创新优势，打造“活力”沙县……61
第一节 深化改革赋能发展……61
第二节 创新驱动加速超越……64
第三节 主动融入新发展格局……70

**第五章　构建新型城乡关系，打造“宜居”沙县**……76
第一节　打造高品质中心城市……76
第二节　提升城镇化发展质量……81
第三节　推动乡村全面振兴……83
第四节　构筑高水平综合枢纽……87
**第六章　改善人民生活品质，打造“幸福”沙县**……91
第一节　优化社会保障功能……91
第二节　加快教育事业发展……93
第三节　推进健康老龄事业……95
第四节　完善公共文化服务……98
第五节　深化法治政府建设……100
第六节　提升安全发展能力……102
**第七章　切实加强组织领导，形成规划实施保障合力**……107
第一节　发挥党的领导核心作用……107
第二节　强化重大项目支撑……109
第三节　健全评估考核体系……110
沙县“十四五”期间计划实施10亿元以上重大项目汇总表……111
沙县“十四五”期间计划实施1-10亿元重大项目汇总表……117

# 前　言

沙县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要以党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神及省委、市委、县委重大战略部署为指导，根据县委十二届十三次全会审议通过的《中共沙县县委关于制定沙县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明2021～2025年沙县经济和社会发展目标、发展任务、发展重点和政策取向，是政府依法履行职责、引导市场主体行为、制订实施各级各类规划和相关政策的重要依据，是指导“十四五”时期沙县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的行动纲领。

# 第一章 立足新起点新使命，全面开启新时代新征程

“十三五”时期，沙县经济社会发展取得了新成效、迈出了新步伐、创造了新亮点，为实现社会主义现代化建设两步走战略目标奠定坚实基础。“十四五”时期（2021～2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是沙县全面深化改革，加快推进全方位高质量发展超越的关键时期。沙县将持续深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对福建、对三明、对沙县工作的重要讲话重要指示批示精神，着力推进机制活、产业优、百姓富、生态美新沙县建设。

## 第一节 发展基础

“十三五”时期，面对严峻复杂的外部环境和机遇挑战，沙县县委、县政府带领全县人民，共克时艰谋发展，励精图治干事业，实现了全面建成小康社会的目标，经济社会发展取得令人瞩目的成就，为“十四五”时期全方位推动高质量发展超越奠定了坚实基础。

**——综合实力显著增强。**2016～2020年GDP年均增长6.6%，2020年人均生产总值是2016年的1.5倍；城镇、农村居民人均可支配收入分别年均增长7.4%、8.5%，达到39981元、21855

元；农林牧渔业总产值年均增长4%，达到55.17亿元；规上工业增加值年均增长7.4%；社会消费品零售总额年均增长8.5%，达到95.18亿元；全社会固定资产投资年均增长11.6%，地方公共财政收入年均增长1.9%。2017年、2020年沙县连续两届荣获全国文明城市荣誉称号；2017年、2018年连续获得全市“五比五晒”项目竞赛综合考评第一，2017～2019连续三年荣获市对县绩效考评优秀等次，2020年荣获“中国无机硅之乡”荣誉称号。

**——转型升级步伐加快。**工业发展提速增效，培育形成高端机械装备、硅及新材料、生物医药食品三大主导产业，2020年完成产值457.05亿元，占全县规上工业总产值的49.4%；现代农业稳步发展，三明（沙县）国家农业科技园通过科技部验收授牌，农民创业示范基地升格为省级农民创业园，以“两园两带”为核心的优势特色农业产业初步形成。现代物流业发展迅速，闽中快递物流园、陆地港专业市场二期等项目竣工营业，“三通一达”三明、南平快递物流分拨中心落户我县，电商交易额年均增长12%。文旅康养产业日益兴旺，水美土堡群获评全国重点文物保护单位，马岩生态园入选第四批全国森林康养基地试点建设单位和全省首批职工疗休养示范基地，新增国家3A级景区3个。小吃产业化进程加快，小吃产业园一期建成投入使用，二期正加快建设，沙县小吃集团荣获改革开放40周年中国餐饮行业“创业发展突出贡献企业”，沙县小吃国际文化交流中心被中国侨联授予“中国华侨国际文化交流基地”。

——**改革创新不断深化。**总结形成“金木水火土”改革成果，“金”即农村金融制度改革，顺利完成国家试点任务，创新推出企业资产按揭贷，时任省委书记尤权两次作出批示肯定，全省金融创新服务实体经济工作现场会在沙县召开。“木”即集体林权制度改革，在全省率先推行林业“四共一体”共享经营模式和商品林赎买新模式，全省深化林改现场会在沙县召开，商品林赎买改造提升模式在全省得到推广。“水”即综合治水改革，沙县是全省首批四个综合治水试点县之一，在全省率先组建生态综合执法局，创新县级流域河长履职制度，全省综合治水现场交流会在我县召开。“火”即沙县小吃转型升级，在全国成立23家餐饮连锁子公司，发展连锁标准店3103家，经营区域覆盖全国及美、日、法等62个国家和地区，并在15个国家注册商标，中央省市主流媒体180余名记者入沙集中采访，《全面贯彻新发展理念的“三明实践”沙县小吃何以做成大产业》等300余篇专题报道在央媒播出，其中6篇报道在央视播出，知名度和美誉度显著提升。“土”即农村土地改革，推进土地信托流转，全县土地流转率达74.3%，沙县土地流转经验获得农业农村部改革刊物专版推介，农村产权交易标准化工作在全国市场监管工作会上作典型交流，获批农村宅基地制度改革试点等5项国家级试点任务，以及县域集成改革等2个省级试点任务。此外，沙县在“医改”“社会治理”等重要领域和关键环节改革上也取得有目共睹的成绩，得到上级的充分肯定。

——**城乡统筹协调发展。**城市化进程不断加快，城区西片区、

东片区控制性详规日臻完善，城市建成区面积达36.9平方公里，全县常住人口增加到23.4万人，城镇化率达67%，比2016年提高3.2%。撤县设区工作全面启动，经省委省政府研究审定上报国务院，国务院已经受理并批转至民政部审批。生态新城获得新发展机遇，市第一医院分院、生态新城康养城、市委党校迁建等一批重大项目落地建设。山水城融合加快发展，新建或改造提升“一河两岸”景观、虬龙桥、鼓楼坪公园、“最美沙县”灯光秀、3D水幕秀、七峰叠翠二期、文昌美食街、铁路公园等一批生态、时尚的城市公园及项目；改扩建、新建建国路、三官堂路等道路27条，总长达26.5公里；沙县被列为全省首批城乡供水一体化建设试点县之一。三明沙县机场建成通航，鹰厦线改线完成，厦沙高速、南龙铁路建成通车，陆地港、公路港和航空港等重大交通基础设施陆续建成，沙县航道疏浚、青州码头等项目正加快推进，“四位一体”立体交通体系基本建成。“乡村振兴”稳步推进，夏茂镇被列为全市乡村振兴综合试验示范镇，10个村入选全省“千万工程”试点村。

**——生态文明效应凸显。**打好污染防治攻坚战和蓝天、碧水、净土三大保卫战，城区空气指标持续向好，城区大气环境质量保持在国家二级标准以上；河长制工作走在全省、全市前列，连续三年名列全市前茅，集中式饮用水水源地水质达标率达100%，主要流域和小流域水质优良比例均达100%，2020年7月水环境质量进入全省前十名；全县生态环境质量指数在全省分级标准评

定中连续4年评为优良。党政生态环保目标责任制考评连续3年评为优秀。

——**社会事业全面进步。**民生保障更加完善，全县所有贫困村、建档立卡贫困户摘帽、脱贫，全国扶贫改革试验区工作座谈会专题推介我县小吃产业扶贫、金融改革扶贫经验做法；城乡低保标准和补差水平在全市率先实现一体化，100%完成市下达的全民参保登记工作。民生支出不断加大，每年超过75%的财政支出用于保障和改善民生，金古小学、金沙幼儿园、县妇幼保健院、畔溪公园、城北市场改造等一批重大民生项目建成投入使用。教育综合改革取得成效，顺利通过“全国中小学校责任督学挂牌督导创新县”省级验收，高考成绩取得新突破，连续两年有考生被北京大学录取。文体事业持续深化，县小吃文化科技馆、民俗文化馆、博物馆新馆建成投用，水美土堡群列入第八批全国重点文物保护单位，顺利举办国际青年男篮四国挑战赛等重大体育赛事。

——**营商环境提质优化。**打造“六最”营商环境，实行一月一议面对面协调，建立服务实体经济微信群，多举措服务实体经济发展；社会治理水平不断提升，4711套烂尾楼实现交房，金融不良率从2016年初的7.55%下降至当前1.07%，我县先后被授予“全国青少年普法教育示范区”“全省法治县（市、区）创建活动先进单位”“全国‘七五’普法中期先进县”，2017年获得全省平安县等荣誉称号，2018年、2019年平安建设工作连续两年在全市排名第一。

## 表 1：沙县“十三五”规划主要指标完成情况表

| 分类 | 序号 | 指标名称 | | 2020 年目标 | 2020 年（或五年累计数） | 进展评价 | 责任单位 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 经济发展 | 1 | 地区生产总值（亿元） | | 295 | 323.87 | 完成目标 | 发改局 |
| | 2 | 人均地区生产总值（万元） | | 12.8 | 13.8 | 完成目标 | 发改局 |
| | 3 | 公共财政总收入（亿元） | | 18.7 | 15.09 | 完成困难 | 财政局 |
| | 4 | 地方公共财政收入（亿元） | | 14.9 | 10.46 | 完成困难 | 财政局 |
| | 5 | 全社会固定资产投资（亿元） | | 475 | 上级未公布县级投资额数据 | | 发改局 |
| | 6 | 社会消费品零售总额（亿元） | | 84 | 95.18 | 完成目标 | 商务局 |
| | 7 | *外贸进出口总额（亿元） | | 2.4 | 上级未公布县级外贸进出口总额数据 | | 商务局 |
| | 8 | *实际利用外资（亿元） | | 0.27 | 0.271 | 完成目标 | 商务局 |
| | 9 | 规模以上工业全员劳动生产率（万元） | | 46 | 49.1 | 完成目标 | 工信科技局 |
| | 10 | 服务业增加值比重（%） | | 40 | 31.2 | 完成困难 | 发改局 |
| | 11 | 城镇化率（%） | 户籍人口城镇化率(%) | 46.5 | 34.6 | 完成困难 | 自然资源局 |
| | | | 常住人口城镇化率(%) | 65 | 67 | 完成目标 | 住建局 |

| 分类 | 序号 | 指标名称 | 2020 年目标 | 2020 年（或五年累计数） | 进展评价 | 责任单位 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 民生保障 | 12 | 居民人均可支配收入（元） | 35000 | 32967 | 完成困难 | 发改局、农业农村局 |
| | 13 | 财政教育支出占财政一般预算支出比重（%） | 21.5 | 21.5 | 完成目标 | 财政局 |
| | 14 | 城镇新增就业人数(万人) | 〔2.62〕 | 〔0.9〕 | 完成困难 | 人社局 |
| | 15 | 贫困人口减少(万人) | 国家现行标准下农村贫困人口全部脱贫 | 全部脱贫 | 完成目标 | 农业农村局 |
| | 16 | 每千人口职业(助理)医生数(人) | 3 | 2.8 | 完成困难 | 卫健局 |
| | 17 | 城镇保障性住房供给（万套） | 0.63 | 0.56 | 完成困难 | 住建局 |
| | 18 | 注册志愿者人数占居民人口比率（%） | 18.5 | 18.7 | 完成目标 | 团县委 |
| 创新驱动 | 19 | 研究与试验发展(R＆D)经费支出占 GDP 比重(%) | 1.5 | 0.7 | 完成困难 | 工信科技局 |
| | 20 | 每万人口发明专利拥有量(件) | 2 | 5.15 | 完成目标 | 市场监管局 |
| | 21 | 新增劳动力平均受教育年限（年） | 14.2 | 14.25 | 完成目标 | 教育局 |

| 分类 | 序号 | 指标名称 | 2020 年目标 | 2020 年（或五年累计数） | 进展评价 | 责任单位 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 生态文明 | 22 | 万元 GDP 用水量（立方米） | 130 | 74.11 | 完成目标 | 水利局 |
| | 23 | 单位 GDP 能源消耗降低（%） | 控制在省市下达指标内 | 控制在省市下达指标内 | 完成目标 | 工信科技局 |
| | 24 | 非化石能源占一次性能源消费比重（%） | 控制在省市下达指标内 | 控制在省市下达指标内 | 完成目标 | 生态环境局 |
| | 25 | 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%） | 控制在省市下达指标内 | 控制在省市下达指标内 | 完成目标 | 生态环境局 |
| | 26 | 森林覆盖率（%） | 76 | 77.4 | 完成目标 | 林业局 |
| | 27 | 森林蓄积量（亿立方米） | 0.1458 | 0.1463 | 完成目标 | 林业局 |
| | 28 | 城市空气质量达到国家标准比例（%） | 99.3 | 99.7 | 完成目标 | 生态环境局 |
| | 29 | 主要流域Ⅰ～Ⅲ水质比例（%） | 95 | 100 | 完成目标 | 生态环境局 |
| | 30 | 主要污染物排放总量减少 | 控制在省市下达指标内 | 控制在省市下达指标内 | 完成目标 | 生态环境局 |

注：“〔 〕”为五年累计数；*外贸进出口总额指标，2019 年已实现“十三五”目标，2020 年上级未公布县级外贸进出口总额数据；*实际利用外资指标，2018 年起统计口径调整。

## 第二节 发展环境

“十四五”时期是在世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情蔓延叠加冲击的大背景下，福建省全面建成小康社会、实现经济总量赶超之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的开局起步期，是朝着全方位推动高质量发展超越迈进的第一个五年。国内外环境发生深刻变化，外部复杂严峻环境对我国影响加重，发展不确定性和不稳定性凸显，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成。沙县发展进入了一个新阶段，面临的机遇和挑战前所未有。

### 一、发展机遇

**——撤县设区大格局带来的机遇。**撤县设区工作取得实质性进展，除市里已经出台的教育、医疗、交通等民生先行政策，带来民生社会事业发展机遇之外，撤县设区后将有更大范围产业布局优化调整，我县将有更多大型企业落地，承接更多城市功能，人口必然大幅增加，经济发展可望提质增效。

**——生态新城大发展带来的机遇。**市里对沙县发展高度重视，相继投入近50亿元，建设湿地公园、职教园、电商产业园、北大附中等项目。2020年又在生态新城布局建设总投资80亿元的市第一医院分院、生态新城康养城、市委党校迁建、市档案馆等项目，也必将进一步带动人气集聚，给沙县带来新一轮大的发展机遇。

——**交通区位大提升带来的机遇。**在原来“铁公机”一应俱全的基础上，“十四五”期间推进青州码头、公铁水联运等项目建设，实现沙溪河航运通航，形成铁路、公路、水运、航空“四位一体”格局，沙县综合交通枢纽优势日益巩固和凸显，必将为沙县今后发展带来更好的交通区位条件。

——**宜居环境大改善带来的机遇。**随着近年来公园城市的提升改造、城市路网的梳理完善、夜色经济的持续繁荣，带动了文旅产业发展和大量人气集聚，外地人口在沙购房置业比例逐年上升，显示了沙县极大的吸引力。

——**沙县小吃转型升级带来的机遇。**从建立小吃配料种养基地、沙县小吃产业园等平台，到物流配送，再到建设小吃信息化平台，将推动形成多领域、全链条、深层次的沙县小吃特色食品产业，致力把沙县打造成美食之都、吃货天堂。

——**发展平台更加多元带来的机遇。**沙县地势相对平坦，可建设用地100平方公里，境内有国家级高新技术开发区、国家级农业科技示范园、省级循环物流产业园，还有重点打造的生态新城、空港经济区等未来承载高质量发展的重要平台，将为沙县未来发展奠定良好的基础。

## 二、面临挑战

我县“十四五”经济社会发展面临诸多困难和挑战。

——**产业结构优化存在多重压力。**从全县产业发展情况看，传统型、资源型产业仍然占据主导地位，战略性新兴产业和高新

技术产业发展比重偏低，整体实力和竞争力不强。一产方面，农业产业化发展不足，缺少具有牵动性、带动性作用的龙头骨干企业，省级以上龙头企业仅 7 家。二产方面，企业科技创新力不强，2019 年全县 R&D 占 GDP 比重分别低于全省、全市 1.18 和 0.43 个百分点，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重低于全省 7.8 个百分点；三大主导产业优势不明显，2020 年产值仅占全县规上工业总产值的 49.4%。三产方面，2020 年产业增加值占 GDP 比重 31.2%，分别低于全省、全市 16.3 和 5.3 个百分点。同时，受自身实力限制、市场需求不旺、融资难、融资贵等因素影响，企业在土地、能源、劳动力、原材料、物流等方面要素成本上升，企业发展及转型升级压力增大。因此，有序推进产业结构和供给结构优化升级，巩固主导产业发展优势，积极发展高新技术产业，推动产业链现代化建设，将成为沙县谋求经济高质量发展的重要举措。

**——实现高质量超越还有明显差距。**“十三五”期间我县各项经济指标均保持平稳增长，但是全县经济总量仍然不够大，2019 年全县 GDP 在全省 84 个县（市、区）中位列第 45 名，人均 GDP 约为 1.95 万美元，居全省第 14 位，低于台湾 0.64 万美元；全县居民收入仍然不够高，2019 年城乡居民可支配收入 31446 元，居全省第 33 位，比全省平均水平低 4170 元。加之 2020 年的新冠疫情对我县经济社会发展造成了巨大影响，虽然复工复产复商复市已步入正轨，但是后续影响程度仍然难以估计，如何统筹推

进常态化疫情防控和经济社会发展，在“危机中育先机，变局中开新局”，在特殊形势下做到“弯道超车”，最终实现全方位高质量发展超越将是沙县要面临主要问题之一。

**——满足人民美好生活需要仍然存在短板。**教育方面，全县幼儿园、小学、初中学位分别缺口1800个、1400个、750个，全县临界大班额数占比达16.13%；医疗方面，医技人才空编达238人，乡村医生队伍中具有执业助理医师以上资格的仅占15%；养老方面，每万名老年人仅17.6名护理人员，专业化养老服务机构偏少，全县四星级养老服务机构仅1家；基础设施方面，城区公共停车位缺口较大，城区生活污水处理率仅为90.53%，尚未达到市里下达的92%目标。沙县撤县设区后，将全面融入三明中心城市发展，而基础设施的配套完善程度将直接影响中心城市人气、商气集聚。随着国内外经济环境不确定和严控地方债务的大背景下，“十四五”期间民间投资增速、固定资产投资增幅和投资效益均可能出现下滑。如何最大化争取有效投资，加快民生基础设施建设，将是沙县今后五年要重点解决的问题。

总的来看，沙县“十四五”时期将进入多点机遇和多重挑战并存的新时代，要深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，增强机遇意识和风险意识，科学谋划、真抓实干，努力开创“十四五”发展新局面。

## 第三节 指导方向

今后五年，是全面建成小康社会后，全面开启社会主义现代化国家建设的第一个五年，也是高质量发展超越的关键时期，要保持战略定力，把握发展原则，明确“十四五”经济社会发展的指导思想和基本要求。

### 一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，围绕“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进总基调和新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，做实做足“四篇文章”，推进“四个着力”，深化“五比五晒”，深入开展“三比两看”活动，加快推进三明高质量发展增长极、福建综合交通枢纽城市、全国改革创新先行区、国际小吃名城建设，全方位推动沙县高质量发展超越，为新时代新三明建设作出新贡献。

### 二、基本原则

**——坚持党的全面领导。**坚持和完善中国特色社会主义制

度，落实党领导经济社会发展的体制机制，健全习近平总书记重要讲话重要指示批示精神“回头看”工作机制，巩固拓展提升“三明实践”，持续做实做足“四篇文章”，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心。**坚持人民至上、依靠人民、造福人民、根植人民，坚持共同富裕方向，坚持把人民对美好生活向往作为奋斗目标，尽力而为、量力而行，脚踏实地、久久为功，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众，不断增强民众的获得感、幸福感、安全感。

——**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，融入新发展格局，坚持以供给侧结构性改革为战略方向，以做优做强实体经济为主攻方向，切实推进科技创新和转变发展方式，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

—— **坚持积极服务并深度融入新发展格局。**打造国内大循环的重要节点，构建国内国际双循环的重要通道，用好促进国内国际双循环的重要力量，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

——**坚持改革开放。**坚定不移深化改革，坚定不移扩大开放，发挥改革的突破和先导作用，破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，提高资源配置效率，持续增强发展

动力和活力。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展和安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，以新担当新作为不断开辟沙县高质量发展新境界。

**三、科学定位**

主动融入新发展格局，紧扣撤县设区机遇，发挥美食之都、创新高地、交通枢纽、平台多元等特色优势，承接县委十二届十三次全会目标定位，集中全县智慧和力量，以大视野谋划城市发展，大思路策划产业项目，大境界规划远景目标，全方位推动沙县高质量发展超越，把沙县建设成为三明经济文化新中心。

——**三明高质量发展增长极。**主动融入三明中心城市发展，发挥三明中关村科技园、三明高新区金沙园、三明国家现代农业科技园、沙县金古空港开发区等园区平台优势，理顺园区体制机制，积极承接特色现代农业和三大工业主导产业转移，推动产业集聚发展；在生态新城核心区域规划建设金融商务区，积极引导市区金融机构入驻，引进、培育、集聚一批特色金融业态，促进各类金融要素集中；推动数字经济与商贸物流、会展服务、高端制造等产业融合发展，加快促进产业、金融、科技、文化、人才、信息等资源汇聚，打造全市最具活力的产业发展高地，努力成为全市高质量发展新增长极。

——**福建综合交通枢纽城市**。发挥传统交通枢纽优势，结合沙溪河航道疏浚工程建设，规划建设水运航运码头，推动物流产业发展，全面构建“铁路-公路-水运-航空”多元立体、互联互通、绿色智能的现代综合交通体系；依托沙县机场独有区位，策划引进飞行维修、航空跳伞、科普研学、飞行表演等通航产业项目，推动发展通航产业，打造空港经济区。同时，积极对接昌厦高铁走向，加快武沙高速动工建设，推动一批重大交通基础设施项目建设，打造福建中部交通要素最齐全、对外交通最便捷的综合交通枢纽城市。

——**全国改革创新先行区**。做好新一轮农村宅基地制度改革试点和第二轮土地承包到期后再延长30年试点等5个全国试点工作，打造全国改革创新的新样板；深入推进县域集成改革试点等全省2个试点工作，打造以沙县小吃特色产业为支撑的一二三产融合发展示范区和城乡融合发展试验区；着力优化营商环境，构建审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优的政务生态体系，努力把沙县打造成创新创业创造“热土”。

——**国际小吃名城**。加快沙县小吃产业“标准化、连锁化、产业化、国际化、现代化”改革，围绕沙县小吃产业上下游配套，拓展小吃产业新内涵、新领域，持续推动沙县小吃“国民美食”品牌影响力和美誉度，推进小吃文化对外宣传和交流；以小吃为“媒”，打造小吃精品旅游线路，培育经济发展新业态，推动夜色经济发展，形成以沙县小吃为特色的美食旅游集聚区，展现沙县宜居宜业宜游宜养的城市魅力，打造“美食之都、吃货天堂”。

## 第四节 发展目标

### 一、到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标

县委十二届十二次全会明确了到二〇三五年的战略安排，即到二〇三五年我国基本实现社会主义现代化时，我县全方位高质量发展超越各项目标超过全市平均水平，部分实现领先，沙县成为三明市新经济文化中心。展望二〇三五年，我县经济实力、科技实力、综合实力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，科技创新实现重大突破；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治政府、法治社会；建成文化强县、教育强县、人才强县、体育强县、健康沙县，国民素质和社会文明程度达到新高度，县域文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境质量保持优良；形成对外开放新格局，参与对外经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值位居福建中上游水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安沙县建设达到更高水平，人民生活更加美好，全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

### 二、“十四五”时期经济社会发展主要目标

按照经济社会高质量发展超越的目标要求，结合常态化疫情

防控前提下，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，综合研判沙县发展的趋势和条件，确定“十四五”期间沙县发展目标。

——**经济发展取得新成效**。经济总量占全市比重有所提高，地方公共财政收入逐年增加，全员劳动生产率持续提高，主要基础设施分布密度位居全市领先水平，开放型经济新体制建设步伐加快。深化供给侧结构性改革，“3+1”主导产业形成规模，总体竞争力进入全市前列。农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，服务业增加值占比逐年提高，产业高端化、集群化进程加快。深入实施创新驱动战略，自主创新能力不断增强，科技研发投入强度要达到或超过全市平均水平，形成以创新为主动力和主要支撑的现代化经济体系。

——**改革开放迈出新步伐**。深入落实《沙县县域集成改革试点总体方案》，持续推进“金、木、水、火、土”农村综合改革，加快集成产业、生态、文明、治理、民生机制各方面改革，转变发展方式、优化经济结构、促进动力转换，形成一批可借鉴、可复制、可推广的集成改革成果。全面提高开放型经济发展水平，利用外资和对外投资、进出口贸易规模效益不断提升。

——**社会文明程度得到新提高**。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。持续打响红色文化、闽学文化、小吃文化、姓氏文化等地域文化品牌，完善公共文化服务体系，提升公共文化服务水平，文化产业比重超过全市平均水平、结构显著优化，人民精神文化生活日

益丰富，沙县文化软实力、对外影响力进一步增强。

——**生态文明建设实现新进步。**国土空间开发保护格局进一步优化，大气、水、生态环境质量保持全优，绿色发展导向全面树立，绿色生活方式加快形成，资源能源利用效率大幅提高，污染物排放总量持续减少，生活环境质量持续巩固提升，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

——**民生福祉达到新水平。**实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，价格总水平保持基本稳定，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——**政府治理效能得到新提升。**坚持以人民为中心，保障人民平等参与、平等发展的权利。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，安全发展保障更加有力。

## 专栏 2:“十四五”时期经济社会发展主要指标

| 分类 | 序号 | 指标名称 | 单位 | 2020 年实现情况 | 2025 年规划目标 | 年均增长〔累计〕 | 属性 | 责任单位 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 经济发展 | 1 | 地区生产总值 | 亿元 | 323.87 | 520 | 7.5% | 预期性 | 发改局 |
| | 2 | 人均地区生产总值 | 万元 | 13.8 | 19.5 | 7% | 预期性 | 发改局 |
| | 3 | 服务业增加值比重 | % | 31.2 | 36.5 | 〔5.3〕 | 预期性 | 发改局 |
| | 4 | 常住人口城镇化率 | % | 67 | 72 | 〔5〕 | 预期性 | 发改局 |
| | 5 | 地方财政收入 | 亿元 | 10.46 | 11.54 | 2% | 预期性 | 财政局 |
| 创新驱动 | 6 | 研发支出与地区生产总值之比 | % | 0.7 | 1.31 | 〔0.61〕 | 预期性 | 工信科技局 |
| | 7 | 研发经费投入增长 | % | | 18% | | 预期性 | 工信科技局 |
| | 8 | 每万人口发明专利数拥有量 | 件 | 5.147 | 5.5 | 3.13% | 预期性 | 市场监管局 |
| | 9 | 工业战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重（新增） | % | 13 | 16 | 〔3〕 | 预期性 | 工信科技局 |
| 民生福祉 | 10 | 居民人均可支配收入 | 元 | 32967 | 46309 | 7.1% | 预期性 | 发改局、农业农村局 |
| | 11 | 城镇登记失业率 | % | ＜3 | 〔5 以内〕 | | 预期性 | 人社局 |
| | 12 | 城镇新增就业人数 | 万人 | 0.9 | 〔0.6〕 | | 预期性 | 人社局 |
| | 13 | 劳动年龄人口平均受教育年限 | 年 | 12.05 | 14.2 | 〔2.15〕 | 约束性 | 教育局 |

| 分类 | 序号 | 指标名称 | 单位 | 2020 年实现情况 | 2025 年规划目标 | 年均增长〔累计〕 | 属性 | 责任单位 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 民生福祉 | 14 | 每千人口拥有职业（助理）医师数 | 人 | 2.74 | 3.05 | 〔0.31〕 | 预期性 | 卫健局 |
| | 15 | 基本养老保险参保率 | % | 99.09 | 99.5 | 0.08% | 预期性 | 人社局 |
| | 16 | 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（新增） | 个 | 0.51 | 1.9 | 〔1.39〕 | 预期性 | 卫健局 |
| | 17 | 人均预期寿命 | 岁 | 80.72 | 81.5 | 〔0.78〕 | 预期性 | 卫健局 |
| 绿色发展 | 18 | 单位地区生产总值能耗降幅 | % | 完成省市下达任务 | 控制在省市下达指标内 | | 约束性 | 发改局 |
| | 19 | 单位 GDP 二氧化碳排放降低 | % | 完成省市下达任务 | 控制在省市下达指标内 | | 约束性 | 生态环境局 |
| | 20 | 县级城市空气质量优良天数比率 | % | 99.7 | 控制在省市下达指标内 | | 约束性 | 生态环境局 |
| | 21 | 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 | % | 100 | 100 | / | 约束性 | 生态环境局 |
| | 22 | 森林覆盖率 | % | 77.74 | 76 以上 | | 约束性 | 林业局 |
| 安全保障 | 23 | 粮食综合生产能力（新增） | 万吨 | 7.45 | 完成省级下达任务 | | 约束性 | 农业农村局 |
| | 24 | 规模以上工业企业能源消费量 | 万吨标准煤 | 完成省市下达任务 | 控制在省市下达指标内 | | 约束性 | 工信科技局 |

注：〔 〕为五年累计数。

**专栏 1：名词解释**

**全方位推动高质量发展超越：**是习近平总书记亲自擘画、亲自部署、亲自推动的重大战略，是以习近平同志为核心的党中央赋予福建的重大使命。

**“六稳”：**是“稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期”的简称，2018 年 8 月，中共中央政治局召开会议首次提出要做好“六稳”工作。

**“六保”：**是“保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转”的简称，2020 年 4 月，中共中央政治局召开会议首次强调“六保”工作。

**“三票制”改革：**即开展林票、地票、房票改革，完善和拓展林票、地票、房票的价值属性、交易属性、金融属性，盘活农村耕地、林地、闲置宅基地和闲置住宅等资源资产。

**闽西南协同发展区：**以闽南地区龙头城市厦门为中心，扩大同属闽南城市圈的泉州和漳州，延伸到闽西的龙岩和闽中的三明，坚持陆海统筹、山海联动、城乡融合，推进港口群、产业群、城镇群联动提升，着力构建“一核三湾两带两轴”的协同发展新格局。

**“三通一达”：**指申通快递、圆通快递、中通快递和韵达快递。

**“R&D”：**指的是从事科研与试验发展活动所必需的人力、物力、财力等。

# 第二章 推动产业高质量发展，打造“实力”沙县

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，持续优化产业结构，加快农业现代化进程，推进工业集群化发展，推动服务业繁荣振兴，提高经济质量效益和核心竞争力。

## 第一节 加快农业现代化进程

围绕“高效、安全、绿色”的现代农业目标，持续深化农业供给侧结构性改革，转变农业生产组织方式，提高农业技术创新水平，增强农业综合生产力，促进农业产业集聚发展，形成现代农业产业体系。到2025年，实现农林牧渔业总产值65亿元以上，年均增幅4%以上；到2035年，打造一批具有较高知名度、美誉度和较强市场竞争力的农产品品牌，农业产值突破100亿元。

### 一、打造优势特色农业

**——现代种业。**发挥三明国家农业科技园在种业领域的引领作用，建设好三明（沙县）南方稻种研发展示基地，积极引进省内外科研单位、种业公司到沙县开展稻种研发和新品种示范展示工作。抓好车头现代渔业产业园花鲻、百容草鱼、“中科3号”育异银鲫、黄颡鱼等水产新品种繁育，做大名贵鱼种繁育产业。力争到2025年，全县建成制种基地3万亩，年产优质稻种600万公斤，名贵鱼种产业产值5000万元。

**——畜禽养殖产业。**用好用活蛋鸡产业园和农民创业园政

策，以大通农牧、正康蛋业为龙头，引导发展蛋鸡（淘汰鸡）深加工、蛋品开发与加工，实现蛋鸡全产业链发展，逐步成为主导产业。力争到2025年，实现产值达11.5亿元，肉禽出栏达300万羽。提升生猪市场产能，确保完成年存栏17万头以上目标，加强冻猪肉储备和市场投放。

——**茶叶产业。**以建设武夷岩茶优势特色产业集群项目为契机，充分发挥沙县红边茶“国家地理标志保护产品”品牌效应，加快发展以宏苑茶业、七壶茶厂等企业为龙头的“红边茶”地方特色品种，提升茶叶加工品质和规模。建设茶博馆，把茶元素汇聚起来，打造茶旅融合发展示范区和休闲康养目的地。力争到2025年，全县茶园面积约3.2万亩，年产值达2.3亿元。

——**果蔬产业。**发挥大洛、湖源等乡镇独特的高山气候和良好的生态优势，努力推广高山反季节蔬菜种植，填补市场空档期，打响沙县高山反季节蔬菜品牌。以郑湖、南阳、南霞等乡镇为重点，大力发展柿子、桃子、葡萄、柑桔等特色水果种植产业基地，推进特色水果深加工，推广标准化、规模化生产。力争至2025年，果蔬产业产值达6亿元。

——**花卉苗木业。**加强三明国家农业科技园与三明农科院花卉所合作，加快南农菊花种质资源保存选育平台和非洲菊花新品种选育推广平台建设。深化克劳沃花卉种球、森彩国兰与和顺花卉苗木、金荟种植的“公司+专业合作社+农户”模式，推进闽中花卉苗木集散中心、福建进口花卉种球集散中心项目建设，打造名优花卉选育、种植、加工、物流全产业链。

——**林下经济**。充分利用林下土地和空间资源，在维护生态安全的前提下，发展林下种植、养殖、林产品加工为一体的立体经营，破解林木生长周期长、见效慢及公益林经营利用限制等问题，促进林业增效、林农增收。力争至2025年，建成林下经济基地达50个，经营总面积43.23万亩，年产值达14.5亿元。

——**烟叶产业**。稳定烟田土地流转，持续发展烟稻轮种，推动烟叶种植规模化、机械化发展，实现烟田基础设施全覆盖，促进烟叶生产减工增效，提高烟叶种植效益。“十四五”期间，烟叶种植面积保持在1.6万亩左右。

——**小吃原料基地**。大力推进小吃食材原料本地化、规模化种植加工，重点发展穿山龙、槟榔芋等3个千亩示范基地，铁皮石斛、金线莲、黄花菜等5个百亩示范基地，鼓励农民发展小吃药膳所需中草药种植；积极争取国家农业农村部、财政部农业产业发展政策，加快推进辣椒、芥菜等优势特色农业产业集群项目建设。

**二、做强现代农业实体**

——**三明国家农业科技园**。发挥与省、市农科院、南京农大等科研平台的合作优势，发展“育、繁、推”一体化优势种苗产业链，加强龙头企业和高新技术企业的培育，努力打造福建中部最具特色的农业高新科技园、设施农业示范园、种苗产业集聚园和休闲农业观光园。力争至2025年，实施重点项目38个，承担国家级科研项目2个，园区综合实力进入全国同类园区一流行列。

——**培育新型农业主体**。扶持各类新型农业经营主体健康发

展，加大专业大户、家庭农场培育力度和政策倾斜力度。到 2025 年，力争培育国家级农业产业化龙头企业 2 家、省级农业产业化龙头企业 8 家、市级农业产业化龙头企业 40 家；新增国家级农民专业合作社示范社 3 家、省级农民专业合作社示范社 15 家、市级农民专业合作社示范社 20 家。

**——加强农业品牌建设。**立足三明（沙县）国家农业科技园区、三明农科院、谢华安院士工作站等科研单位的技术优势，坚持企业化运作、市场化管理，重点引导农业企业建立产业联合体，着力推进农业科技成果落地转化，提升农业产品附加值。把“三品一标”作为农业品牌培育、标准化生产管理、农产品质量安全监管的重要抓手，激发农企品牌意识，打造红边茶、恒兴米业、“乐子”鸡蛋、艾来板鸭、夏茂冬酒、“锣钹顶”萝卜等具有较高知名度、美誉度和较强市场竞争力的农产品品牌。到 2025 年，新增“三品一标”认证企业 70 家、农产品 100 个以上，新增省级著名农业品牌 6 个，创建“一村一品”示范村 30 个。

**三、强化农业产业保障能力**

**——切实保障粮食安全。**坚持“藏粮于地、藏粮于技”，积极推进粮食生产功能区建设，加强耕地和基本农田保护，加快推进高标准农田建设。到 2025 年，确保粮食播种面积稳定在 17.77 万亩左右，粮食年总产量稳定在 7.51 万吨。全县建成粮食产能区 8 万亩，建立 3 个万亩水稻高产创建示范区、3 个千亩高产创建示范片和 15 个百亩高产创建示范点。推进粮食安全保障调控和应急工程，提升改造县、乡两级仓储设施，加强 16 个粮食应

急供应网点建设，加快粮库智能化升级，完成储备粮收购任务。加大对粮食生产的支持力度，加快粮食全产业链现代化建设，提高粮食安全保障能力和水平。

**——强化农产品质量安全。**持续推进“省级农产品质量安全县”建设，按照农产品生产与流通环节的技术要求和操作规范，以及农产品质量分级标准体系和农产品质量安全检测标准体系，对品牌农产品实施全程品控把关，树立品牌形象。推进农业面源污染防控、重大动植物疫情防控和农村农药化肥减量行动。到2025年，全面建成品牌农产品溯源体系，做到源头赋码，一品一码。

**——加快改善农业物质装备。**实施农机化提升工程，加快推动农业机械化向全程高效升级，到2025年，主要农作物耕种收综合机械化水平达74.5%以上。大力发展设施农业，加大标准化大棚生产基地和畜禽养殖设施建设。加强现代生产技术、先进设施设备应用，建成一批规模化、标准化、机械化、信息化的设施农业示范基地，带动全县现代农业整体水平的提高。到2025年，全县设施农业面积达1万亩。加快农业信息化，推进大数据、云服务、物联网等现代技术在农业领域中的推广应用，健全完善“三农”综合信息服务平台，支持龙头企业建设省级现代农业智慧园。

## 第二节 促进工业高质量升级

围绕高端机械装备、硅及化工新材料、食品加工及生物医药

等主导产业，进一步加快产业结构调整和优化升级，提升产业综合竞争力，推动工业经济向高端化、智能化、绿色化迈进，初步构建新型现代化工业体系。到 2025 年，三大主导产业产值突破 820 亿元。

**一、做强高端机械装备产业**

以海西分院为技术支撑，加快产业配套布局，重点实施智能制造和高端装备创新工程，攻关核心智能化技术装备、培育推广智能制造新模式，促进装备制造业向智能化、高端化发展。力争到 2025 年实现产值 300 亿元，高端机械装备产业园初具规模；到 2035 年建成国家级高端绿色装备制造产业集聚区。

——**高端装备方面**。依托海西分院科研力量，建设“全国超精密磨抛机床工程研究中心”，打造光学元件加工设备研发和产业化基地。推动激光精密加工中心项目建设，开展 15000W 及以上更大功率的光纤激光切割机和 1000W 手持激光焊接机等激光装备的研制，打造光纤激光基地；以天华智能装备为龙头，全力推动大型注塑机生产项目，力争建成克劳斯玛菲•三明全球注塑机制造装配基地、电控柜全球供应中心及智能制造（机器人）基地；以厦工三重为龙头，进一步做大道路机械装备和环保设施装备产业；以中机数控、中机铸材等现代装备制造企业为代表，开发新型雕刻机、水玻璃铸造废弃砂回收再生系统及精密机床等首台（套）智能制造产品。

——**机械制造方面**。围绕装备制造企业的生产需求，着力发

展各类零部件加工生产项目，完善产业链条。以明光新材为骨干企业，继续拓展金属制品市场，发展高等级钢材加工产业；以立宜信节能环保设备制造项目为重点，建设换热器、空冷器、蒸发式冷却器置等节能环保设备的研发、制造和销售基地；以金杨科技为基础，进一步发展环保电池零配件生产规模，力争建成我省重要的高级电池壳生产中心；配合省市汽车及零部件产业链的发展方向，培育做大汇华内配、中机精冲等汽车配件生产企业，并引导我县企业与海西重汽等车企对接，争取发展汽车零部件生产配套基地。

**——绿色铸锻方面。**以“中国制造2025”为契机，依托机科院海西分院技术优势，结合三重铸锻年产2万吨铸钢件和最大单件50吨铸钢件的生产能力，在金沙园二期布局特种铸造、有色铸造、锻造和模具加工产业，引进装备制造企业所需基础配件精密铸造项目，推进铸造产业从传统铸造向精密铸造升级，重点扶持开诚机械和鑫建铸造等骨干企业实施绿色化改造，推动形成高端装备铸锻及精密铸锻、大型机械铸造产业集聚，打造绿色高端铸锻产业基地。

**二、做精硅及化工新材料产业**

以传统产业转型改造为主要方向，充分利用现有制浆、造纸、硅化工等行业产能存量，引进绿色浆纤、高端白炭黑等领域上下游企业，推进产品绿色高端化，加快发展硅基新材料产业平台，全面提升整体核心竞争力和可持续发展力。力争到2025年实现

产值320亿元，硅基新材料产业园、绿色纤维产业园、纸品产业园等初步形成产业集聚发展优势；到2035年，建成福建省知名、全国有影响的硅及化工新材料循环经济产业园、绿色纤维产业基地。

——**硅产业方面。**引进石英矿开发及精加工项目，夯实硅产业资源基础，提高硅矿的产品附加值，加强综合有效利用；释放节余白炭黑产能，在确保合力化工5万吨高端白炭黑和中闽新材2.5万吨纳米白炭黑项目投产增效基础上，加大剩余7.5万吨产能招商引资力度，力争再引进1家白炭黑生产企业；支持企业创新发展，重点推动正元化工、同晟化工及金沙白炭黑等企业提升研发能力和技术储备，发展纳米级高分散性填充材料，提高企业市场竞争力；加快硅基新材料产业园建设，高标准做好园区规划和基础设施，着力打造“中国无机硅之乡”产业聚集地。

——**绿色纤维方面。**发挥青山纸业浆纸原料优势，加强青山纸业与中纺院、福建农林大学合作，以莱赛尔纤维浆纤一体化项目技术联盟为主，重点推进以木竹为原料的莱赛尔纤维溶解浆技术研发攻关，积极引进绿色纤维浆纤一体化项目和浆纸下游产业链延伸项目，全力推进下游产业链延伸项目的落地投产，打造福建省绿色纤维(莱赛尔纤维)产业基地。

——**化工新材料方面。**引导企业主动适应市场需求，提高产品研发实力，开发功能化、精细化新材料产品，不断拓展应用领域和市场范围。重点鼓励有道贵金属扩大生产规模，推动科飞新材发展成全国纳米产气材料行业领军企业，扶持宏盛塑料建设成

全国酚醛模树脂行业龙头企业。

**三、做大生物医药及食品加工产业**

立足沙县小吃产业链以及本地优质自然资源，结合国家大健康产业、省食品和医药产业发展政策，重点引进一批龙头企业和项目，加快培育一批拳头产品和知名品牌，构建特色化、集群化的生物医药食品产业。力争到2025年，实现产值200亿元，生物医药产业园、小吃食品产业园等成为沙县经济重要支撑；到2035年，建成辐射全省乃至全国的生物医药产业集群和产业链完备的小吃食品加工业。

——**生物医药方面。**以氨基酸、生物饲料、生物新材料为主要发展方向，支持企业开展生物科技核心技术研发，着力开发药用级别氨基酸系列产品、新型生物农药及饲料、低聚木糖醇系列产品，重点培育澜海生物、傲农生物、威尔动科药业等生物技术企业。依托省市生物医药产业基础，围绕抗体药谷和医学造影两大产业链，重点培育天泰制药、未来医药、臻欣美等医药生产企业，打造福建中部生物医药产业集群。

——**食品加工方面。**加快小吃食品产业园建设，引进国内知名品牌企业，加强与上市公司合作，培育艾来、醉有才等小吃食品龙头企业，鼓励小吃食品企业发展自有品牌，探索新技术、新工艺，不断开发衍生各类即食产品，扩大小吃食品的竞争优势。围绕传统食品产业，利用现代生物和营养强化技术，开发具有保健功能的食品，重点培育大昌食品、惊石农业、华农食品等企业。

围绕新型食品领域，探索和培育辐照食品、功能食品，以及各种食品添加剂等食品产业新模式。

**四、培育新兴动能**

大力发展再制造产业、通航产业等新兴产业，通过技术创新促进传统产业优化升级，为沙县经济发展增添新动能。

——**加快打造再制造产业基地。**围绕海西分院与省市第二轮共建目标任务，整合三钢集团、青山纸业、厦工三重、开诚机械等资源和技术平台优势，抓好复合材料关键零部件项目、高端熔炼焊剂国际合作项目等六个项目落实。利用海西分院表面工程加工、热喷涂技术、激光表面强化技术、电爆炸喷涂技术优势，推进再制造修复项目建设，打造中机焊业特种药芯焊丝和再制造修复产业链。推动中钛启辰高装装备关键易损零部件项目建设，围绕再制造领域上下游企业开展战略合作，打造耐磨制品与轻量化技术及大型装备易损件修复再制造基地。建设互联网设备智能管理平台、袋装水泥、智能装车系统等服务平台，吸引相关配套企业入驻，形成集聚效应，成为福建省首个再制造产业基地。

——**加快推进通航产业发展。**利用三明沙县机场良好的空域条件，大力发展、培育、引进空港经济，建设规划面积约3平方公里的空港经济核心区，以沙县通航产业园为平台布局通航产业链，建设集通航运输、技术培训、信息服务、飞行器制造与维修等于一体的省级通航产业基地，发展航空运输相关的航空物流业、食品业、航空培训、航空体育、通航航展等服务产业，着力

打造国家级通航产业综合示范区。

**——加快改造提升传统产业。**加快造纸业、木竹加工业等传统产业技术改造升级力度，增强全产业链创新能力，综合运用高新技术嫁接融合等新模式，推动传统产业向中高端迈进。依托青山纸业制浆造纸规模优势，充分延伸造纸产业链综合效益，引进技术含量高和附加值高产业链下游企业，开发特种纸、生活用纸、民俗文化用纸以及木质素等产品，就地解决青山纸业纸浆销售和黑液资源化利用问题，确保清洁绿色生产。推动木竹加工业拓展板材、家具、工艺品等制品产业链和松香、香料、活性炭等衍生品产业链，打造综合型木竹加工产业。盘活闲置企业厂房，对经营不善的老企业通过“老树发新枝”的办法，推动企业加快兼并重组；对已经关停的老企业通过“腾笼换鸟”的方式，引入新企业新产能，把高耗能、低环保的产业置换成产品附加值高、科技含量高的产业，激发企业升级新活力。

## 第三节 推动服务业高端化迈进

以产业需求升级为导向，着力培育市场主体，优化服务业结构，促进生产性服务业向社会化、专业化、高端化发展，生活性服务业向便利化、品质化、精细化发展，构建优质高效、充满活力、竞争力强的现代服务业新体系。

### 一、推动实体商贸繁荣发展

——**打造现代高品质特色商圈。**加强大型商业设施建设，重点推进动车站商圈、城北金沙城市广场、北门商贸综合体、爱琴海城市广场、美凯龙家居商场、金融CBD、九都商贸圈等项目建设。鼓励引进国际国内知名品牌，支持智慧商圈建设，打造一批功能完善、业态丰富、智慧体验的高品质休闲消费商圈。鼓励集商业、餐饮、娱乐等多种业态为一体的商业综合体落户我县。培育商贸流通龙头企业，鼓励引导商贸流通企业扩大规模，成为行业龙头。支持商贸流通企业跨行业兼并、重组、整合资源，开展连锁化、品牌化经营，向多行业、多业态拓展。通过技能比赛、品牌创建、展览展示、交流对接等活动，积极引导从业者提高服务素养，提升服务品质。优化发展环境，强化财税金融支持，加大对实体商业的支持力度。

——**合理布局各类专业市场和便民消费网点。**结合县城空间布局和人居状况，新建和改造一批农批、农贸市场，打造“15 分钟便民生活圈”。城市东面：改造建国市场，新建东天岭农贸市场；城市南面：在翠绿小区东侧和动车站北侧分别新建农贸市场，洋坊华夏汽车城恢复为农贸市场；城市西面：在小吃城西侧和城投公司东侧分别新建批发市场；城市北面：迁建西山市场，在长泰公寓和龙湖天城小区利用原有店面农改超，在东天岭 5 区世贸地块和宜和佳苑地块内各建设一处综合市场，对原御景天成市场实施农改超。鼓励品牌连锁便利店、智慧便利店入驻社区，设立生鲜超市、平价菜店等“菜篮子”零售网点，搭载各类便民生活服

务项目，形成满足我县社区居民生活消费需求的连锁便利店服务网络。加快农村区域游、乐、购网点布局，推进便民服务站规范化建设。

**——支持企业连锁经营。**加快农村消费品流通网络建设，培育一批有影响力的品牌连锁商贸企业，鼓励企业发展农村连锁超市，提高农村连锁网点覆盖面，构建以城区配送为龙头，乡镇店为骨干、村级店为基础的农村现代流通网络。到2025年，全县实现消费品零售总额95亿元以上。推进住宿业发展，充分发挥沙县交通区位优势和文旅康养大发展的有利时机，引进一批清洁卫生、方便舒适的星级酒店、连锁商务酒店、特色家庭旅馆，提高接待服务能力和水平。争取到2025年，全县拥有四星、五星级酒店3家，三星级酒店3家以上，连锁商务酒店5家以上。

**二、促进电商行业高品质发展**

**——加快电商公共服务平台建设。**以电子商务为纽带，以互联网、物联网、大数据、云计算等技术为支撑，发展“互联网+商贸流通”，实现内外贸易融合发展。巩固“国家电子商务进农村综合示范县”建设成果，鼓励社会资本参与运营电子商务产业园，打造网红直播基地。推动传统批发零售、连锁超市和专业市场等商贸流通企业应用“互联网+”进行转型升级，开展网络批发零售业务。引导线下消费向线上线下相结合的商业模式发展，构建O2O消费新兴业态。以“特色沙县”、沙县小吃产业电子商务平台等为重点，鼓励行业龙头企业培育和建设一批面向全国、覆盖全

产业链的行业垂直电子商务平台。

**——推进电商产业多元融合发展。**积极推进电子商务与物流快递协同发展，引导电商物流配送经营模式创新，支持实体批发零售、餐饮、家政、洗衣、家电维修等利用电子商务平台发展“网购（订）店取（送）”等新型配送业务。积极发展农村电子商务，构建覆盖全县的农村电子商务服务网点，推进农产品及“伴手礼”网上购销常态化对接。推动传统外贸企业向跨境电商转型，以进出口商品直销中心为平台，鼓励电子商务企业“走出去”建立海外营销渠道，推动我县外贸企业开展跨境电子商务、跨境电商直购与保税展示交易有机结合，促进内外贸易融合发展。着力构建集培育孵化、公共服务、仓储物流、第三方服务、数据保障、教育培训等为一体的电商生态产业链，到2025年，实现电子商务交易额15亿元以上。

**三、打造现代物流产业集聚“高地”**

**——推进物流园区协同发展。**以“闽中快递物流园为核心，公路港、龙湖物流园、空港物流园等协同发展，水陆空多式联运紧密衔接”为框架，重点发展铁路物流、冷链物流、电商物流、快递物流、商贸物流、生产性物流，将综合枢纽优势转化为转型发展优势和产业竞争优势。协调解决各物流园区发展过程中存在的条块分割、区域封锁、重复建设、产能浪费、同质化竞争、效率低下等问题，建立物流园区协同发展联盟机制，实现物流园区间信息共享、产能互补，推动良性竞争与协同发展，促进全县物

流产业整体提质增效，更好地服务实体经济发展。力争到2035年建成全国知名的物流集散中心和信息平台。

——**加速发展物流总部经济。**依托物流园区推动物流产业集聚发展，招引“三通一达”等名企区域总部落户沙县，配套完善金融、保险、运输、仓储、箱单交易、货代、加油、维修、检测等上下产业链条，吸引优质关联企业和项目落地，形成区域性物流业总部经济。发挥三明陆地港平台作用，引导物流园区重点引进经营高端、高附加值商品为主的第三方物流企业，为进出口货物提供高端的仓储、包装、分拨、配送等进出口物流服务，把三明（沙县）打造成为内陆省份的出海口。积极培育本土3A物流企业，完善县乡村三级物流体系建设，打通商品上下行通道，构建覆盖全国、联通国际的快递服务网络，打造闽西北快递业发展核心区，形成区域内快递物流业协同发展的新格局。

——**构建高效完备物流体系。**通过先进的技术手段和信息化系统解决传统物流管理所不能处理的问题。在信息处理、资源共享、成本控制等多个方面达到标准化、信息化、智能化，快速有效地连接企业供应链上各用户间的信息、资金等，实现效能最大化。实现高效物流管理，适时发展数字化仓储物流，促进整个物流过程的智能化，保障各环节作业的流畅性，高效性，提供给用户更优质的服务，促使企业实现更大程度的发展；实现对所有货主、货品、仓库、订单等统筹管理，进行智能识别和个性化处理，充分整合各环节有效资源，使供应链效能最大化发展。加快闽中

快递物流中心建设，进一步完善邮政末端基础设施网络，加强邮政基础设施骨干网络建设，加快乡镇及行政村邮政、快递综合服务平台建设，加强邮政机要通信网络建设。

**四、拓展服务产业新业态**

**——金融服务业。**加快推动三明生态新城金融商务区建设，积极引导市区金融机构入驻。引导银行机构进一步增加对企业尤其是中小微企业的资金投放。持续推进园区企业资产按揭贷款、助保贷、企业应急周转金等创新金融产品，满足中小微企业生产资金需求。落实好利用资本市场融资发展的企业补贴政策，鼓励更多符合条件的企业上市融资，发行债券，进一步畅通企业融资渠道。推动政府性融资担保机构更好发挥作用，进一步提升放大倍数。持续推进村级融资担保基金系列金融产品的创新，努力实现农户有效贷款需求全覆盖。继续推广“福林贷”等农村产权抵押贷款特色“金改”产品，盘活农村林地、宅基地、耕地、闲置房屋等农村生产要素，助力“三票制”农村产权制度改革工作。积极推动绿色金融创新，建立健全绿色产业发展体系、绿色融资体系、绿色金融基础设施体系、绿色金融政策支撑体系，支持银行机构探索符合绿色产业特性的特色信贷模式和金融产品，助力我县绿色产业发展。

**——会展培训经济。**充分发挥沙县交通枢纽优势，结合文旅康养、沙县小吃等产业发展，在差异化、特色化上做精做细，延伸发展会展经济，通过举办大型会议、展览活动，带来商流、物

流、人流、资金流、信息流，推动商贸、旅游业的发展，不断创造商机，吸引投资，拉动其它产业的发展，形成以会展活动为核心的经济群体，进而促进城市的发展，提高沙县的知名度和美誉度。充分依托在沙县的三明职教园、三明市委党校、三明第一医院生态新城分院、三明农校等机构的教育培训职能，打造沙县综合培训、会议基地，积极主办或承办国内各种党员干部教育培训、教师教学研修、职业技能培训、游学实践培训、学术会议交流等活动，积极探索和培育各类新型培训经济。

**——体育赛事经济。**做好“体育+旅游”融合发展，推进水上运动训练国家南方基地、沙县运动员培训中心等项目建设，积极引入举办 CCBU 中国城市联盟篮球邀请赛、中国沙县自行车公开赛等大型体育赛事；结合森林康养项目，开发“体育运动+心理疗养”“体育运动+养生”消费产品，完善森林登山步道、自行车骑行道、竞赛驿站等体育基础设施，举办区域性山地自行车、户外拓展等森林体育赛事活动，以赛事为平台聚集人气、提升名气，释放体育旅游消费潜力。整合旅游景区、住宿、小吃等相关资源，研究出台“体育+旅游+小吃”相关优惠政策，开发体育小吃消费券、体育旅游消费券、景区优惠门票等体育赛事和景点小吃组合消费品，打造“吃住行游购娱”体育赛事旅游套餐，实现文体旅产业融合发展。依托沙县人民体育公园标准竞赛场馆和国家级全民健身户外活动基地等资源，提升社会力量和体育社团办赛组织水平，培育办赛团队，推动沙县体育产业全面发展，为经济社会发展增加新动能。

**专栏 2：名词解释**

**3 个万亩水稻高产创建示范区：**夏茂镇万亩水稻高产创建示范区、高桥镇万亩水稻高产创建示范区、虬江街道万亩水稻高产创建示范区。

**3 个千亩高产创建示范片：**夏茂镇儒元村千亩高产创建示范片、高桥镇官庄村千亩高产创建示范片、虬江街道曹元村千亩高产创建示范片。

**15 个百亩高产创建示范点:**凤岗街道际岩村示范点、高桥镇安田村、官庄村、新坡村等示范点；夏茂镇梨树村、西街村、松林村、儒元村、溪口村、乐厝村等示范点；高砂镇龙慈村示范点、青州镇胜地村示范点、郑湖乡郑湖村示范点、南霞乡南坑仔村示范点。

**“三品一标”：**即无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志统称。

“**O2O**”：是 Online To Offline 的缩写，是指将线下的商务机会与互联网结合，让互联网成为线下交易的平台。

**“会展经济”：**指通过举办各种形式的会议和展览、展销，带来直接或间接经济效益和社会效益的一种经济现象和经济行为。

# 第三章 加快小吃旅游文化融合，打造“魅力”沙县

按照习近平总书记关于“沙县小吃业的成功之处在于定位准确，填补了低消费的空白，薄利多销，闯出一条路子，现在应当认真进行总结，加强研究和培训，深入挖掘小吃业的拓展空间。”“要找准今后经济发展的支撑点，特别是加强以沙县小吃业为支柱的第三产业，使之成为新的经济增长点。”的重要指示精神，充分发挥沙县小吃引领作用，推动文旅康养产业融合发展，构建可持续绿色生态发展环境，全力打造国际小吃旅游文化名城。

## 第一节 打造国民小吃发展样板

坚持政府引导、示范带动，拓展小吃产业新内涵、新领域，做强沙县小吃品牌，加强小吃文化对外宣传和交流，持续推进沙县小吃产业“标准化、连锁化、产业化、国际化、现代化”，逐步实现由小吃产业向小吃经济转型升级。到 2025 年，沙县小吃门店突破 9 万家，从业人员达到 35 万人，营业额突破 600 亿元，沙县小吃全产业链和综合型发展经济模式基本形成。到 2035 年沙县小吃经济产值突破 1000 亿元，并成为带动一方群众富民增收的新样板。

### 一、加快沙县小吃标准化建设

——**提供标准化产品**。落实《沙县小吃品种制作规范标准》，加快沙县小吃标准化生产，推进小吃工业园和小吃原料生产基地建设，做大沙县小吃中央厨房、食品加工中心，通过企业化、工厂化、规模化、标准化生产为沙县小吃店提供主要原材料或者半成品，节省人工、生产等方面成本，保障大单品的品质。在全国各地成立区域配送中心，实现小吃食品生产与销售、流通、配送网络无缝对接，确保沙县小吃独特风味和产品质量安全。

——**推进标准化管理**。以沙县小吃集团公司为龙头，建立统一的品牌标准体系、产品标准体系、管理标准体系，强化集团、子公司、终端店（会员店）“三位一体”运营，实施品牌带动战略，创新商业模式，培育沙县小吃产业转型升级的典范和主力军。发挥沙县小吃同业公会作用，吸纳个体小吃门店入会，接受、执行同业公会行业标准，加强行业自律和规范化管理，并逐步培育成为小吃集团公司终端店，到2025年，小吃终端店达到10000家。

——**完善标准化服务**。根据《沙县小吃餐饮门店经营规范》，在终端店推进统一店面招牌、统一座椅餐具、统一食材采购、统一配送、统一服务规范在内的标准化服务。通过建立终端店的统一门面和内饰风格，强化沙县小吃视觉标识。通过统一采购配送，确保成品的质量安全和口味标准；建立服务人员的仪表、语言、态度、行为和着装标准，在顾客心目中建立一个良好的服务形象。加强从业人员培训，以沙县小吃培训中心为依托，重点培训沙县小吃经营制作、理念、品牌文化、营销战略、企业管理人才，构

建沙县小吃人才培训体系，培训多层次人才，为沙县小吃产业提升发展提供人才支撑。

## 二、推进沙县小吃连锁化经营

**——完善连锁模式。**推进沙县小吃市场化运作，公司化管理，全面改造提升终端门店，推进加盟连锁，在全国各地（注册地在沙县）发展更多的餐饮连锁子公司、区域配送中心，不断巩固“集团—子公司—终端店”连锁发展模式。通过小吃智能化平台运用，实现小吃集团与子公司、终端店之间数据联调联试和数据回传，为小吃集团及时调整经营战略和促进产业转型升级提供数据分析支持，全面提升沙县小吃连锁化水平。

**——做大连锁规模。**加大门店新建力度，引导在全国的8.8万家沙县小吃店加盟品牌连锁。推进沙县小吃加快进驻“两高一飞”（高铁、高速、飞机），扩大门店服务网络覆盖。支持品牌连锁店开展跨区域布局经营，通过兼并重组、特许加盟等方式整合一批自主创新能力不强、市场竞争力较弱的非连锁门店，推动门店规模倍增。加大改造提升力度，提升连锁水平。完善沙县小吃品牌授权认证体系，优化加盟渠道，对新加盟的夫妻店、传统店进行改造提升，在供货配送、营销推广、品牌标识、信息化系统管理等方面提供统一服务，提升集约化水平，打造“国民美食”全国沙县小吃连锁经营品牌，带动沙县小吃产业提升发展。

**——提升连锁品牌。**用好现有“沙县小吃”图形商标，积极争取“沙县小吃”文字商标注册，有效发挥驻外小吃联络机构在会员

服务、行业管理、品牌维权、加盟连锁等方面积极作用，健全商标长效管理机制，强化品牌共同维护意识。由小吃集团牵头，组团参加国内外美食节、美食论坛和其他重大节庆活动，推荐小吃传承人或企业参与美食权威评选认证，进一步扩大品牌美誉度；紧跟时代发展步伐，主动参与各种新媒体平台，不断创新营销模式，打造IP，强化辨识度，开发周边，增加顾客粘性，全面塑造每一个亮点，让品牌得到全面提升。充分利用沙县小吃品牌的时间积淀，从简单的好吃便宜逐步过渡到视觉、嗅觉、味觉的综合体验，培育沙县小吃情怀，吸引消费者的眼球、抓住消费者的味蕾，打造更有个性、活力、张力的品牌形象。

**三、完善沙县小吃产业化进程**

**——完善促进产业化发展政策体系。**加强沙县小吃行业发展的研究，及时出台更多鼓励支持政策，制定扶持小吃产业化的措施和办法。相关部门要出台相关配套政策，在小吃产业用地、人员培训、税收优惠、小额贷款等方面制定相应的扶持措施，简化行政审批手续，为从业者各项证照的办理提供优质服务。

**——推动小吃全产业链发展。**推动小吃产业纵向延伸，打破沙县小吃“三产”界线，将小吃产业从餐饮服务业延伸到原料种植和食品加工，推动小吃产业“一二三产”融合。依托农业科技园区示范引领，加快沙县小吃原材料种植基地建设，力争2025年主要小吃原材料本地化种植达到20%以上。加快金古园小吃食品产业园二期建设，促进小吃食品加工企业集聚；依托金沙园高标准

引进食品包装、食品添加剂生产、食品机械器具龙头企业，搭建完善的食品加工产业链条。力争2025年沙县食品加工企业达到100家以上，基本实现小吃产品“沙县制造”，并成为沙县新的经济增长点。推进小吃产业横向拓展，发挥小吃文化城、小吃科技馆、小吃民俗馆等网红场所的体验带动作用和灯光秀、水秀、喷泉秀、小吃技艺传承人一条街等网红设施的人气聚集作用，带来人流、物流、信息流、资金流，形成以“小吃+”为内核，文旅康养、餐饮服务、商贸物流等关联产业繁荣发展的第三产业集群。逐步升级沙县小吃旅游文化节，通过小吃搭台，文化推动，经济唱戏，利用好沙县小吃的知名度，把沙县打造成“吃货的天堂”和网红打卡地。

**——完善产业发展质量保障。**健全“统一协调、分工负责”的小吃食品安全监管机制，建设小吃产业园食品检验检测中心，建立食品安全信息可追溯体系和食品企业诚信评价机制，实行产品质量安全准入制度，确保小吃食品源头质量安全。依托小吃集团（子公司），加强对中央厨房、经营门店的食品安全监管，实施“明厨亮灶、智慧食安”工程，通过“互联网+视频监控”方式，实现对企业、门店远程实时监管，切实保障小吃食品从生产、配送、加工到餐桌的质量安全。

## 四、拓展沙县小吃国际化空间

**——加快进军海外市场。**实施“引进来”战略，支持在日本、美国、法国、葡萄牙、新加坡、马来西亚等国经营沙县小吃的经

营者扩大经营范围，开展海外经营者支持计划，鼓励他们到沙县总部学习经验，在制作技艺和原料保障上给予更多的支持。实施“走出去”战略，支持沙县小吃经营者拓展“一带一路”沿线国家市场，加快推进“沙县小吃”在不同国家的商标注册工作。国家侨务部门正在实施旨在帮助海外侨胞发展餐饮事业，推动中华饮食“走出去”的“中餐繁荣计划”，沙县小吃要借着这个东风驶向国际化发展之路，实现“有华人的地方就有沙县小吃”，把沙县小吃打造成为国际化品牌。

**——积极融入国际交流。**开展小吃文化交流，发挥沙县小吃品牌“文化使者”作用，结合“沙县小吃旅游文化节”，开展多层次小吃文化宣传、推介、交流活动，将沙县打造成中华小吃文化交流基地和海峡两岸美食文化交流基地。依托沙县小吃国际文化交流中心（中国华侨国际交流基地），积极组织归侨侨眷和海外侨胞开展丰富多彩的小吃文化交流活动；力争沙县小吃及制作技艺作为中华传统饮食文化代表之一，纳入孔子学院中华饮食文化宣传课程，扩大沙县小吃品牌影响力。

## 五、推动沙县小吃现代化接轨

**——推进“互联网+小吃”进程。**完善提升沙县小吃“数智化”平台。通过“线上聚集”促进“线下聚合”，实现物流运输、供应配送、外卖服务、电子商务、线上金融、支付结算等“数智化”服务。加强美团、阿里巴巴（饿了么）等有影响力的餐饮网络终端配送平台合作，实现门店堂食与外卖销售协同发展，增加门店销售收

入。加强与各大电商平台建立密切合作，建设阿里巴巴沙县小吃产业带、沙县小吃淘宝特色馆等，打破小吃门店堂食经营模式，突出沙县小吃核心产品，打造“网红”“爆款”产品。创新经营模式，鼓励加盟店与线上平台开展合作，积极推进加盟店 O2O 模式、供应链模式，发展网络营销、社区团购、店仓一体、网订店取、即时配送等新兴消费模式，鼓励通过自动售货柜、无人零售店等方式，延展便利店服务半径，扩大销售渠道，服务周边社区。

——**树立现代健康小吃形象。**完善沙县小吃食物多样、谷类为主的产品结构，从产品配方、加工技术等多方面进行创新升级，在原有制定产品标准的基础上，进一步完善沙县小吃健康生态食品标准体系。通过小吃原料的绿色生态生产，保障食品成分更天然、品质更安全、营养更科学、风味更自然。培育沙县小吃天然食补与营养平衡理念，探索注入健康饮食新科技，开拓符合新时代人民健康需求的沙县小吃新品系，开发低脂、低热、低盐、低糖食品，提升消费档次，扩大消费人群，增强单店营收能力，为带动就业，培育新增长点打下坚实基础。

——**创新现代金融助力小吃模式。**巩固传统小吃金融服务成果，鼓励金融机构优化小吃金融服务功能，探索成立沙县小吃产业转型升级发展基金，继续开发“小吃创业卡”2.0 版本、“小吃贷”等金融产品，完善全线上办贷、降息、提额、简化担保等优惠措施，并结合小吃创业融资担保基金、“林、地、房”资源反担保以及小吃连锁餐饮公司增信等方式，扩大小吃金融产品投放力度，

增加资金供给。同时，探索“餐饮管理信息服务平台+应收账款融资”“食材供应链服务平台+动产融资”路径，为小吃连锁企业打通“小吃+互联网金融”等融资渠道。

## 第二节 建设闽中文旅康养名城

坚持以文化为引领，以旅游为主体，以康养为支撑，强化优势资源整合和重大项目带动，推进文旅康养产业深度融合，构建文旅康养全产业链，不断提升文旅康养产业品质。力争至2025年游客总量达到650万人次，旅游经济总量超过70亿元；到2035年沙县游客总量达到710万人次，旅游经济总量超过120亿元。

### 一、繁荣文化产业

**——打造文化产业品牌。**以沙县小吃制作技艺列入国家级非物质文化遗产为契机，挖掘提炼沙县红色文化、闽学文化、小吃文化、姓氏文化等资源，加强非物质文化遗产品牌打造，传承提升肩膀戏等特色非物质文化遗产。培育文化创意品牌，排演一批文化旅游演艺项目，开发一批具有沙县特色和文化内涵的旅游纪念品、民间工艺品和土特产品伴手礼，发展城市IP、吉祥物、动漫形象等文化原创产品，支持建设沙县创意产业园，推出一批文化创意品牌企业，提炼具有广泛吸引力和传播性的城市特色符号化形象。

**——促进文化产业发展。**拓展小吃文化产业，通过将内涵丰

富的小吃文化资源与城市建设、影视作品、旅游商品嫁接，将小吃文化元素渗透到吃、住、行、游、购、娱各个环节，形成完整的小吃创意文化产业链条。推进文化产业规模化发展，抓好沙县小吃文化创意产业园、闽中影视创作基地建设，保护性开发东门历史街区、铁路公园二期等项目，将沙县小吃文化城打造成为休闲度假、美食购物、文化体验等为一体服务业集聚区。实施文化产业龙头促进计划，重点扶持沙阳文旅集团发展，引导文化事业单位转型经营实体，培育中小微文化创意企业，做大做强成长型文化企业。

**二、发展旅游产业**

**——培育旅游精品。**围绕“小吃名城，休闲胜地”整体形象定位，以打造“小吃文化旅游目的地、生态休闲度假地、闽中重要的旅游集散地”为目标，加快构建体系较为完整的全域化旅游发展格局，创建国家级旅游度假区。加强与省旅游发展集团合作，积极开发文化旅游、康养旅游、乡村旅游、研学旅游、体育旅游等，构建“大文化、大生态、大健康、大休闲”旅游产品体系，形成“古韵虬城”“夜色金沙”“小吃慢镇”“土堡旅居”等特色品牌。科学调整区域旅游产品空间分布格局，围绕建设以小吃文化、夜游文化、旅居文化为特色的旅游目的地，发挥特色旅游资源和旅游交通优势，优化城区旅游格局。加快淘金山旅游度假区、一河两岸夜色经济项目、七峰叠翠公园等项目建设，构建在闽中乃至全省范围内具有一定竞争力的旅游品牌。力争至2025年新增3A

景区 2 个以上。

——**开发乡村旅游**。围绕三沙生态旅游区，深度开发乡村旅游业，实施乡村旅游提质升级和乡村旅游扶贫行动，积极推进三明郊野国家地质公园(沙县区域)、水美土堡乡村旅游综合体等项目发展，编排沙县乡村“微旅游”线路，开展“旅游村”创建，构建布局合理、规模适当、特色鲜明、效益可观的乡村旅游示范点。到 2025 年，创建省级及以上最美休闲乡村 5 个，省级及以上休闲农业示范点 5 个，乡村旅游人数达 100 万人次，经营总收入突破 8 亿元。

——**发展红色旅游**。坚持“红色+”融合发展理念，实施“红色+美丽乡村”“红色+历史人文”“红色+绿色生态”工程，通过以“红”带“绿”，以“红”带“古”，不断拓展红色旅游发展空间。加快长征国家文化公园（沙县段）、东门红色旅游设施建设、夏茂红色资源保护与利用、富口荷山—白溪红色休闲基地、湖源红色旅游开发等项目建设，创建一批红色旅游 A 级景区，打造一批红色旅游精品线路。推进沙县博物馆红色展厅、兴国寺红色展馆等红色场馆建设，打造一批爱国主义教育基地、国民教育课堂、红色研学基地，形成一批高质量、有影响力的红色教育培训产业链条和教学基地群，营造尊崇英烈铭记功勋的浓厚社会氛围。

**三、培育森林康养产业**

以“最氧沙县·康养福地”为建设目标，大力推进全域森林康养模式，把森林生态资源优势转化康养产业发展优势，将沙县打

造成集“康养旅居、医养结合、普惠养老、保健养生、休闲度假、森林体验、生态研学”为一体的森林康养福地。依托大佑山、罗岩山、天湖山等省级森林公园及淘金山、松柏岩、观音山等郊野森林公园，结合红色文化、小吃文化、自然景观和乡土风情，结合职工春秋游和疗休养等活动开展，推出自然呼吸、生态游赏、森林休闲、山地运动等一批森林康养产品。深入挖掘罗卜岩楠木自然保护区、淘金山千年铁树群及古县城隍庙千年古榕树等森林生态文化，打造森林生态科普研学线路。建成一批以笋类、茶油、食用菌、金柑等特色森林食品和细叶青篓藤、五指毛桃、铁皮石斛等食药同源绿色食品品尝采摘体验为主的“森林人家”和“农家乐”。新建和改扩建夏茂松林、富口白溪等激情漂流项目，丰富森林休闲娱乐项目。力争到2025年，培育创建马岩、松柏岩国家级森林康养基地，南霞省级森林康养示范乡镇，夏茂、富口市级森林康养示范乡镇；新增“森林人家”“农家乐”10家；建成省级森林城镇、村庄20个，国家级森林乡村10个。

**四、提升养老产业**

促进养老服务业与教育培训、健康、体育、文化、旅游、家政等产业融合发展，完善职工疗休养、干部培训、医保报销等优惠政策，着力开发候鸟旅居式、生态田园式、医养结合型的中高端养生养老产品，满足老年人健康养老、养生旅游、文化娱乐等服务需求。建设以“居家社区机构相协调、医养康养相结合”的养老服务体系，培育养老消费新理念，发展适老化住宅，加快推进

明城康养城、生态新城康养中心、沙县养老院等项目建设，建立一站式养老 CCRC 社区，提供自理、介助、介护一体化居住设施和服务，打造健康养生养老生态宜居聚集地。打造“互联网＋养老”服务新模式，整合利用互联网、移动终端、信息平台、公共服务等资源，建设养老服务智慧平台，引进一批带动力强、富有创新活力的养老服务企业，打造产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的产业集群，形成具有较强竞争力的养老服务品牌。

## 第三节 唱响“红色沙县”品牌

深入贯彻落实习近平总书记关于老区苏区工作的重要讲话重要指示批示精神，充分发挥老区苏区政策红利，强化研究谋划和对接争取，形成加快老区苏区发展合力。

### 一、做好红色基因传承

——**加强红色研究宣传。**加强沙县原中央苏区革命历史文化研究、挖掘和宣传，做好红色标语、红色故事、口述历史等相关史料的抢救发掘、整理保存工作；组织党史专家学者深入研究阐释党史重大事件、重要活动和重点人物，形成一批高质量的研究成果，完成《中共沙县地方史第一卷（1919～1949）》和《沙县红色史料汇编》史料征集和编纂出版工作。强化国防教育知识学习培训，激发爱国热情，自觉履行国防义务。以“风展红旗如画”

为主题，编撰制作一批沙县红色革命精品力作和校本课程，综合运用官方主流媒体和网络新媒体，创新开展“风展红旗如画”红色沙县主题宣传，推动夏茂、富口、湖源和城区等地的红色品牌打造，提高全县红色文化影响力。

**——强化红色资源保护。**贯彻落实《三明市红色文化遗址保护管理办法》，依法加大对革命文物资源的保护力度。实施红色文化保护、传承和弘扬“六个一”工程，加强革命文物排查、征集、整理、修复、研究和利用，推进革命文物保护信息化工作，建立革命文物大数据库；坚持抢救性和预防性保护并重，有重点、分步骤实施一批革命旧址、革命文物的修缮保护工程，重点落实中共沙县特别支部旧址、东方军红三军团司令部旧址等5处12个革命遗址修缮保护项目，筹划建设沙县“革命烈士纪念碑”；修订完善革命遗址名录和保护档案，争取一批革命旧址申报升格为国家、省级文物保护单位。

**二、用好用足老区苏区政策**

紧盯国家出台新一轮老区苏区政策窗口期，持续跟踪对接国家出台直接推动老区苏区发展的系列政策措施，借助国家支持赣南等原中央苏区振兴发展部际联席会议平台，争取在我县的重大设施、产业发展、社会民生等方面重大诉求纳入中央支持范畴，力争成为下一轮中央国家机关及有关单位对口支援中央苏区县。建立常态化苏区政策研究工作模式，围绕国家政策导向、投资重点和扶持方向，立足我县资源禀赋和产业发展基础，积极跑部跑

省沟通汇报，锲而不舍跟踪对接，争取一批重大政策、重大改革、重大平台、重大项目落地沙县，让老区苏区政策红利转化为持续推动沙县全方位高质量发展超越的新动能。

## 第四节 彰显绿水青山生态本色

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

### 一、加强生态环境保护

**——加强生态系统保护和修复。**践行绿色发展理念，加强县城、中心镇森林保护与修复，提升县域森林覆盖率和城市建成区绿化覆盖率。加快国家储备林建设、松林改造提升行动和重点区位生态系统修复与保护工程建设，构建生态廊道和生物多样性保护网络，推进森林扩面提质，加强水源涵养林和湿地等生态隔离带建设，建立生物多样性综合管理体系。坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，完善生态保护补偿机制。到2025年，实现森林、湿地、水流、耕地等重点领域，禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖。

**——提升生态环境质量。**讲好习近平生态文明思想重要孕育

地实践地故事，实行最严格的生态环境保护制度，落实党政领导生态环境保护目标责任制，完善生态文明目标评价考核制度，坚决打好蓝天保卫战、碧水攻坚战、净土持久战。到2025年，全县单位GDP碳排放量明显下降，工业污染防治水平进一步提高，主要污染物排放总量有效控制，防范环境风险能力明显增强，环境安全得到保障。城市污染扰民问题切实解决，城乡饮水安全得到保障，农村人居环境和生态状况明显改善。生态建设全面推进，重要生态功能区保护建设全面启动，生态环境统一监管能力明显增强，区域生态安全体系和环境安全管理体系基本形成，生态环境质量继续保持良好，努力争创国家生态文明建设示范县。

**——强化生态环境监管执法。**落实“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系要求，严格环境准入。深化生态环境保护综合执法改革，加大环境执法监管力度，健全完善资源环境承载能力监测预警机制，强化突发环境事件信息披露。健全“过程严管”体制机制，持续深化“河湖长制”，建立健全“林长制”体系，落实能源、森林资源、水资源消耗和建设用地等总量和强度双控行动。探索和推行网格化环境监管体系，形成系统完整、权责清晰、监管有效的管理格局。加强信息化等手段在环保领域的应用，建立统一的环境监测、污染源监控、环境执法、环评管理、信息公开等平台，提升生态环境管理效能。加快构建覆盖各领域、各环节、全方位生态监管制度体系。健全生态司法保护机制，完善生态环保行政执法与刑事司法无缝衔接机制，开拓推进生态环境公益诉

讼，探索环境司法与生态审计、保险制度、绿色金融等领域的融合衔接，构建共建共治的生态保护执法体系。

## 二、促进绿色低碳发展

**——推进绿色能源开发利用。**加速推进智能电网建设，全面建设结构合理、技术先进、灵活可靠、经济高效的现代配电网。推进能源供给侧结构性改革，实施传统能源清洁高效利用和新型能源深度开发利用“双轮驱动”，推进与华电等央企在清洁能源领域的深度合作，科学布局风电、光伏发电、天然气等新型能源和再生能源开发，力争新能源和可再生能源装机占比超过30%。加快天然气管网规划建设，加强光伏项目管理，合理建设和布局平价上网项目，为沙县经济社会发展提供坚强的能源支撑。

**——推进资源循环再利用。**建设城市低值废弃物协同处理基地，对餐厨废弃物、建筑垃圾、城市污泥、园林废弃物等典型废弃物进行集中资源化统一收运规范化处理。发挥各类固体废弃物资源化利用和处理设施的协同效应，实现不同类别废弃物的分类回收利用和无害化处理，加快能源、水资源和固废处理设施的一体化建设。建设以城市为载体的产业废弃物循环利用产业基地，推动共伴生矿、工业固废、危险废弃物、农林废弃物等的综合利用，制定区域整体解决方案，建设区域性大宗产业废弃物信息交易平台，实现产业废弃物多途径、多层次、协同化利用。

**——探索生态产品价值实现机制。**扎实推进“林长制”，全面增强林业生态系统的稳定性和服务功能。加速构建绿色金融体

系，推动建立绿色金融专营机构，提升绿色金融专业化管理，进一步扩大“福林贷”等绿色金融产品覆盖面，探索生态公益林、天然林收益权质押试点，促进绿色资源加快转变为“绿色银行”。持续推进用能权、碳排放权等环境资源有偿使用制度改革，推行差别化排污总量控制和排污权交易制度，健全碳排放使用和交易制度。完善生态文明评价体系，健全绿色发展指标体系，持续推进生态系统价值核算。实施差别化的电价制度，建立非居民用水超计划累进加价制度。加快运用资本市场拓展绿色投融资渠道，引导金融资源优先配置到循环经济领域。

**三、强化现代水安全保障**

**——提升防洪减灾能力。**加快防洪提升工程建设，全面提升洪涝灾害防御能力和超标准洪水应对能力，开展堤防、水库等工程设施隐患排查和安全鉴定，实施洋邦水库、蕉坑水库等 11 个除险加固项目，推进堤防险工险段治理，消除工程安全隐患。继续加强山洪灾害防治建设，优化自动监测站网布局，扩大预报预警信息覆盖面，提升监测预警能力。加快推进东溪畔溪、豆士溪官昌段等 17 条河道整治项目，实施闽江防洪工程三期建设，重点实施东溪入河口等节点堤岸建设，提高防洪排涝能力，防洪标准达 20 年一遇水平。

**——增强水资源保障能力。**坚持节水优先，摸清水资源配置，合理调用水资源，编制全县水资源配置规划，大力推进城乡供水一体化，逐步建立“同水源、同管网、同水质、同服务、同监管”

的城乡供水安全保障体系，全面提升水资源配置和城乡供水安全保障能力，加快双溪水库投入使用，启动马岩水库水源工程建设，建立健全南北双保障体系，力争至2025年供水保证率、自来水普及率均达到100%。强化农业节水增效，推进工业节水减排，加强城镇节水降损，全面提升水资源利用效率和效益。持续推进节水型社会达标建设工作，打造三官堂小学、正元化工等一批机关、学校、企业、社区节水示范基地，用水总量得到有效控制，灌溉供水保障能力进一步加强。

**——推进水生态环境建设。**牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚持山水林田湖草系统治理，深入实施河湖水系连通及农村水系综合整治，重点推进畔溪水系连通及综合整治工程。突出水土流失综合治理，实施大洛溪、蒋坡溪等小流域水土流失综合治理项目，有效控制人为水土流失。推动农村水电绿色发展和电站生态治理力度，规范生态下泄流量，依法依规推进农村水电分类整治，启动一批农村小水电站退出。以村庄为节点，以乡镇为单元，以河流为脉络，积极开展农村水系综合整治，推进东溪畔溪支流、西霞溪（根坑至村头段）等25条安全生态水系建设。完善河湖管理体制机制，规范河长指挥调度中心、乡级河长办标准化建设。加强小型工程运行监管，完善水库第三方管护机制和建设工程管理办法，确保工程质量和运行安全。

**专栏 3：名词解释**

**“CCRC”社区：**即持续照料退休社区，通过为老年人提供自理、介护、介助一体化的居住设施和服务，使老年人在健康状况和自理能力变化时，依然可以在熟悉的环境中继续居住，并获得与身体状况相对应的照料服务。

**“河湖长制”：**2016 年 12 月中国中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面推行河长制的意见》，2017 年 12 月 26 日印发《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》，要求由各级党政主要负责人担任“河湖长”，负责组织领导相应河湖的管理和保护工作。

**“林长制”：**指按照“分级负责”原则，构建省市县乡村五级林长制体系，各级林长负责督促指导本责任区内森林资源保护发展工作，协调解决森林资源保护发展重大问题，依法查处各类破坏森林资源的违法犯罪行为。

**“用能权”：**指在能源消费总量和强度控制的前提下，用能单位经核发或交易取得、允许其使用或投入生产的综合能源消费量权益。

**“碳排放权”：**是具有价值的资产，可以作为商品在市场上进行交换——减排困难的企业可以向减排容易的企业购买碳排放权，后者替前者完成减排任务，同时也获得收益。

# 第四章 发挥改革创新优势，打造“活力”沙县

以列入全省首批县域集成改革试点为契机，坚持创新发展，畅通内外循环，积极争取国家政策支持，加快重点领域改革，全力打造全国改革创新先行区。

## 第一节 深化改革赋能发展

始终坚持把处理好农民与土地的关系作为深化农村改革的主线，在农村土地、宅基地、社会治理、林业、医疗卫生等领域，大胆先行先试先改，用改革铺就振兴发展道路。

### 一、巩固完善农村基本经营制度

深入开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点，在保持农村土地承包关系稳定并长久不变的基础上，紧密联系农村集体产权制度改革，依托土地确权颁证成果，探索解决人地矛盾办法，为制定相关衔接配套政策和具体实施办法积累实践经验。探索设立土地信托流转风险补偿基金，强化农民集体土地所有权权能，严格依法保护农户承包权，加快放活土地经营权，鼓励发展多种形式的农业适度规模经营。

### 二、深化农村宅基地制度改革

围绕完善宅基地集体所有权行使机制、宅基地审批制度和宅基地收益分配机制，探索宅基地农户资格权保障机制、宅基地使

用权流转制度、宅基地自愿有偿退出、有偿使用制度和宅基地使用权抵押制度，健全宅基地监管机制等9个部分改革内容，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地属于本集体成员集体所有的有关规定，明晰宅基地所有权具体归属，完善宅基地所有权行使机制；保障农村集体经济组织成员以家庭作为宅基地资格权人依法享有的权益，防止以各种形式非法剥夺和限制宅基地农户资格权；探索在一定条件下流转、抵押宅基地使用权，开展农村闲置宅基地和闲置农房盘活利用试验，深化“房票、地票”改革，鼓励农户通过“以地换房”“以地换钱”等形式退出宅基地，探索赋予宅基地使用权作为用益物权更加充分的权能。

**三、探索农村村民住宅规划建设管理机制改革**

按照“县统筹、乡统管、地统筹、事统管”的要求，建立县、乡、村三级书记一起抓工作机制，制定出台《农村村民住宅规划建设管理工作实施方案》和《农村村民住宅规划建设管理规定》，由县统筹制定总体规划和建房政策、标准、风貌，做到规划一张图；由乡镇负责农村村民建房审批，实行一个窗口办理、一支笔审批，乡镇区域内农村居民点用地布局和规模可统筹规划，允许跨村用地，规划、用地、建设、验收、办证等手续做到全流程统一管理。扎实抓好夏茂镇金茂小区和高桥镇明洋山两个市级试点建设，并在每个乡（镇、街道）再选取1个村作为县级试点，通过典型引领、以点带面，逐步在全县推广，形成统一风貌。

**四、深化现代农村社会治理机制改革**

以凤岗街道为试点，打造“近邻e家”管理服务平台，利用大数据实现有关职能部门信息共享与及时反馈，精准对接党员服务意愿与邻里服务需求，实现便民代办、矛盾调解、治安管理“一网统管”；以夏茂镇为试点，开展“强镇扩权”智慧管理平台建设，推动部分许可权下放，通过重构基层治理网格，下沉治理资源，创新联动治理、靶向治理、微治理模式，搭建“集中高效审批、分类监管服务、综合行政执法”的基层治理架；以南霞乡为试点，打造“区域养老服务联合体”，为留守老人提供“家门口”养老服务；以南阳乡为试点，探索推行文明“积分制”，通过民主评比、积分兑换，引导乡村文明新风尚，构建乡村治理新格局。

**五、深化集体林权制度改革**

巩固全国集体林业综合改革试验区建设成果，创新林权流转经营机制，完善“福林贷”“益林贷”等林业普惠金融产品。深化“林票制”改革，以县农村产权交易中心为基础，市、县联办筹建三明市林业产权交易中心，开设林票交易服务平台，探索林票权益类产品市场化交易。积极培育新型林业经营主体，发展多种形式的适度规模经营，建立完善稳定的利益联结机制，提高林农组织化水平和抗风险能力。推动森林碳汇工程项目，建设碳汇林，促进林业碳汇进入碳汇交易市场。加大林木采伐制度改革，创新生态公益林合理利用和低产林改造机制。

**六、深化医药卫生体制改革**

坚持以人民健康为中心，推动“三医联动”综合改革向“全联、深动”迈进，坚持公立医院的公益性，深化医院人事薪酬、补偿

机制、运行机制等系列改革，加快建立现代医院管理制度。发挥医保基金战略性购买作用，促进“药、价、保”深度融合，逐步扩大医保支付方式改革覆盖面，严厉打击许现保，管好老百姓“保命钱”。深化药品耗材领域改革，扩大非一致性评价药品目录集采，挤压药品耗材虚高价格，建立以成本和收入结构变化为基础的医疗服务价格动态调整机制。改革完善医疗卫生行业综合监管和疾病预防控制机制体制，强化医疗卫生全行业监管，构建强大公共卫生服务体系。加强总医院内涵建设，加快建立区域健康管护新体系，推进医防高效协同融合，完善市县两级医院薄弱学科帮扶机制，全面提高沙县公共卫生服务整体水平。

## 第二节 创新驱动加速超越

坚持创新在我县现代化建设全局中的核心地位，培育创新主体，提升创新能力，推进科技成果转化，探索经济数字化转型发展。到 2025 年，全社会 R&D 研发投入总量达 5.8 亿元以上，占 GDP 比重达 1.3%以上；到 2035 年，创新创业创造活力显著增强，形成以创新为主动力和战略支撑的现代化经济体系。

### 一、培育创新主体

**——培育创新型人才。**全面落实《三明市进一步加快人才集聚若干措施》和沙县《鼓励企业引进人才的九条措施》等系列政策，建立健全有利于吸引、鼓励和留住人才的体制机制，为人才的生活、工作、住房、子女就学提供更好的服务保障，使人才引

得来、留得住、用得好。创新人才培养理念，构建立体式的人才培养开发体系，健全人才职称评定机制，促进优秀青年人才脱颖而出。有序推行“二元制”、现代学徒制和企业新型学徒制，鼓励企业与院校联合办班、办学、定向培养，联合设立实训、实践基地，培养本土实用型人才。制定《创新型企业家培养计划》，突出新生代民营企业家的培育，重点培养对沙县创新驱动发展和经济转型升级起到引领示范作用的企业家。搭建政府与企业家互动平台，加强区域间和行业内企业家之间的联系。坚持跨界别、跨区域、跨体制选派省、市、县三级科技特派员，推动服务领域向二三产业全面拓展，构建全产业链服务新格局。

**——培育创新型龙头企业。**围绕“3+1”主导产业，聚焦规模优势明显、具备产业链整合能力的龙头企业、骨干企业，制定更加精准化的“一企一策”措施，打造一批十亿龙头企业、百亿产业集群。到2025年打造高端装备、机械制造、硅化工、新型材料、生物医药、小吃食品等6个百亿产业集群。建立健全高新技术企业培育成长加速机制，按照“科技型中小企业—省级高新技术培育企业—国家级高新技术企业”的发展梯次，着力培育一批“双高”“专精特新”“科技小巨人”等科技含量高、市场潜力大、发展前景好的创新型企业群体。每年新培育高成长企业5家，省级专精特新中小企业2家，3年内新培育省级龙头企业1家。到2025年，力争有1家企业产值突破百亿元以上；科技型中小企业60家以上；国家高新技术企业36家以上。到2035年，工业战略新兴产业增加值占规上增加值30%以上，三大主导产业全产业链发

展基本形成，产业绿色发展水平显著提升。

**二、提升创新能力**

**——完善创新公共服务平台。**巩固提升沙县首批省级智能制造试点示范基地创建成果，依托国家级高新区金沙园、省级循环经济示范园金古园的产业集聚效应，支持园区推进公共服务、创新创业和项目孵化等三个平台建设，提升公共服务能力，优化创业发展环境，积极创建国家级科技企业孵化器。加快园区科技企业孵化器建设，落实入孵企业优惠政策，通过委托第三方运营方式，加强孵化器运营管理，提升服务水平。吸引一批优秀成果入驻孵化，为科技企业创业创新创造提供专业化服务。

**——建设高水平创新龙头。**发挥海西分院国家小型微型企业创业创新示范基地、福建省产业技术创新引进重大研发平台等重大创新平台作用，聚焦高端数控装备、精密制造、新材料、工业互联网等四大产业，围绕石墨专用加工中心系列产品、超精密磨抛装备平台、镁铝熔炼炉特种加工装备、新材料与新产品研发等四大“专精特新”领域，积极开展核心技术攻关，突破一批关键技术，形成一批新产品，力争取得一批在国际国内同行业有重大影响的科研成果。同时，积极争创国家级工程中心平台、技术创新示范企业、海西制造孵化器等称号，将海西分院建成国家区域示范型高端装备基础制造研究院。力争在“十四五”期间，获批 3 个省部级技术创新或产业联盟平台，争创 1 个国家级技术创新平台称号；培育光学工程超精密数控装备、高端石墨制品加工中心、特种构件精密制造、工业电子器件基础材料等 3-5 个专业化公司

或团队，实现营业收入2个亿，净利润1000万，将海西分院打造成为区域创新成果“原产地”和科技创新“策源地”。

**——激发企业创新能力。**提升企业创新主体地位，支持企业在关键技术、核心装备研发和新产品开发上取得新突破，促进产业由价值链低端向高端跃升，推动发展动力向创新驱动转变。健全以企业为主体的协同创新体系，依托厦工三重为代表的工程机械行业领军企业、以天华智能为代表的智能注塑机行业领军企业、国字号科研院所海西分院以及三明学院，联合组建产业技术创新战略联盟，建设一批产业技术开发平台，开展行业关键共性技术攻关，提升原始创新能力。培育引进面向中小微企业的科技服务机构，鼓励帮助企业与高等院校、科研院所开展多种形式合作，支持企业建立新技术、新产品研发中心。加强行业研发平台对企业的指导联系，完善我县重点行业和传统产业的平台布局。

**三、推进科技成果转化**

**——完善科技成果转化平台。**依托省“6·18”创交会等平台，培育发展技术转移机构和技术经理人，建立产、学、研、资、介等各类创新主体协同联动机制，建立健全科技成果常态化路演和科技创新咨询制度。定期组织本地企业开展科技成果产业对接活动，鼓励和支持企业购买国内外先进的科技成果进行产业化应用。对县域内的创新产品，在依法依规的基础上，加大政府推广力度，帮助企业打开市场。完善科技成果评价和激励机制，支持和引导高校、科研机构及科技人员积极参与企业技术研发、推广和产业化工作，推动科技成果加快转化。依托“知创福建”等服务

平台，加强专利知识普及、培训，健全知识产权司法保护，打击侵权行为，完善知识产权快速协同保护和信用联合惩戒机制，营造良好的创新环境。

**——促进海西“智造”优先服务沙县。**提升海西分院服务地方能力，紧密跟踪对接海西分院，力促海西分院将“大口径光学元件的磨削加工、GC 系列石墨型龙门加工、皮秒激光切割机系列产品”等高端数控装备领域的研发成果在沙县就地转化为产能。帮助海西分院牵线搭桥，吸引关联企业在沙合作投资，重点打造“军工石墨制品加工”“产业链配套金属加工”等精密加工领域，“半固态技术运用的零部件产品”“多种轻量化材料表面功能涂层”等新材料领域产业链条。发挥分院创新引领力和示范带动力，引导分院对本土企业在科创研发等方面的指导合作，推进本土企业转型升级，不断提升“沙县智造”影响力和市场占有率。

**四、探索经济数字化转型**

**——推动产业数字化改造。**推进“互联网+工业”运用，通过工业互联网平台，把设备、生产线、工厂、供应商、产品和客户紧密地连接融合起来，使工业经济各种要素资源能够高效共享，帮助制造业拉长产业链，形成跨设备、跨系统、跨厂区、跨地区的互联互通，推动制造业数字化融通发展。实施“互联网+现代农业”行动，加快物联网、大数据、遥感技术、人工智能等新一代信息技术及产品在特色产业全过程的融合应用和集成示范，推进农业生产、加工、仓储、流通、销售等环节的信息化改造。培育智能化现代服务业，加快推动大数据、人工智能等新一代信息技术与现代服务业深度融

合，在柔性服务、协同服务、特色服务、分享服务等重点领域形成新增长点。加快发展“互联网+社会服务”，聚焦教育、医疗健康、养老、托育、家政、文化和旅游、体育等重点领域智能化改造。

**——加快“数字政府”建设。**深入推进“互联网+政务服务”促进政务服务业务重组与流程再造，建立集约融通的数据支撑体系，加快政务信息云系统迁移，推进市县一体电子政务网络升级改造，建立“跨层级、跨部门、跨系统、跨业务”数据共享交换体系；制定政府数据通用语言、工具与技术标准，参与建立全市统一的基础信息库，打造高效便捷的云政务服务体系，主动融入福建省政务服务“一张网”建设，提升闽西南协同发展区数据共享水平，形成线上线下功能互补、合一通办的政务服务模式，实现云政务服务水平走在全省前列。构建精准有效的应用分析体系，加快培养政府部门专业化数字人才队伍，强化政府部门管理人员在数字项目管理方面的技能，增强数字本领。

**——加快新型基础设施建设。**基于面向公众、企业和机构的通用需求以及面向企业、行业的专业化需求，统筹利用资源，统一网络标准，着力推进特高压、人工智能、智慧城市、大数据中心、新能源车充电桩等新基建项目，打造网络泛在、协同高效、互联互通的新型基础设施体系，持续提升城市发展能级，为城市赢得未来。着力消除新型基础设施建设领域的体制障碍，协调新型基础设施和新产业的互动发展，充分激活市场和民间的投资活力。

## 第三节 主动融入新发展格局

主动融入国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，营造宽松发展环境，不断扩大对外开放水平。

### 一、积极融入国内大循环

**——扩大有效投资。**围绕“补短板、强弱项、优结构、增动能”，聚焦“两新一重”“四篇文章”等重点领域，积极扩大有效投资，实施老旧小区改造，完善交通、水电、能源等重大基础设施，加大公共卫生服务、应急物资保障等领域投入，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设，抓紧布局生物医药、新材料、文旅康养、通航经济等新兴产业，着力壮大新增长点、形成发展新动能。加大对高标准粮田、饮水安全工程、人居环境整治、农村供电道路信息网络建设、农村垃圾污水处理设施建设等农业农村基础设施投资。围绕产业升级、社会民生、生态文明、新型城镇化等重点领域，策划实施一批对接国家和省投资政策的重大项目。完善地方政府举债融资机制，支持重点领域投资项目通过债券市场和REITS基金筹措资金。健全政银企社合作对接长效机制，进一步放开民间资本市场准入，支持民间资本进入“负面清单”外的行业和领域，吸引社会资本、各类产业投资基金参与基础设施和公用事业建设。完善保险资金等机构资金对项目建设的投资机制，协调金融机构加大对重大工程的支持力度。

**——全面促进消费。**增强消费侧对经济发展的基础性作用，通过供给提升创造消费新增长点，推进消费升级，发展消费新业

态新模式。发挥沙县小吃、“夜色经济”品牌影响力，推动大型会展、赛事等落户，活跃夜间商业和适当占道“地摊经济”，扩大文旅康养消费和节假日消费。推进服务消费持续提质扩容，大力支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业发展，支持社会力量提供养老、托幼、教育、医疗健康等多样化社会服务，推动消费线上线下融合，引导平台型消费和共享经济等消费新模式。大力发展住房租赁市场特别是长期租赁。促进汽车消费供给优化升级，支持新能源汽车消费。鼓励扩大信息消费，丰富绿色消费品，努力提供更多优秀文化产品和优质文化服务。促进农村多元消费支持电商快递和优质产品进农村，挖掘拓展农村消费潜力。

**二、优化提升营商环境**

**——持续深化“放管服”改革。**深化简政放权、放管结合、优化服务改革，开展“减证便民”专项行动，实现“一趟不用跑”和“最多跑一趟”。推广“互联网+政务服务”运用，用好“e 三明”全程网上办事平台，推行 24 小时自助服务区和 15 分钟便民服务圈，实现政务服务全天候“不打烊”。开发各项办事流程演示短视频软件，方便群众直观了解办事过程。推进“多证合一”和“证照分离”改革，推行全程电子化登记，为企业进入市场提供便利。推进工程审批制度改革，完善工程招投标、政府采购管理制度，进一步减程序、减费用、减时间。依托“互联网+监管”平台，强化事中事后监管，推动“双随机一公开”全覆盖，严格落实公平竞争审查制度，完善投资者权益保障机制，支持民营企业平等参与“两新一重”及特许经营领域项目。

——**营造公平竞争市场环境。**加强对国有、集体资产所有权、经营权和各类企业法人财产权的保护，依法加强和改善宏观调控、市场监管，实施高标准市场体系建设行动，健全产权执法司法保护制度，落实市场准入负面清单动态调整机制和第三方评估机制，以服务业为重点试点进一步放宽准入限制。建立行政权力制约和监督机制，依法全面履行政府职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，健全完善政府权责清单管理制度，并根据法律法规变化实行动态调整。严格落实公平竞争审查制度，全面清理、废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，进一步营造公平竞争的社会环境。

——**深化要素市场化改革。**建立健全统一开放的要素市场，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置体制机制改革。加快要素价格市场化改革，健全主要由市场决定价格的机制，最大限度减少政府对价格形成的不当干预，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。创新要素市场化配置方式，建立土地征收目录和公共利益用地认定机制，健全工业用地多主体多方式供地制度，建立土地储备、出让和预算管理全生命周期保障体系，推进开发区（园区）向出让土地和出租标准厂房并重转型。加快推进劳动力、人才社会性流动，完善企事业单位人才流动机制，畅通人才跨所有制流动渠道。

——**加快信用沙县建设。**依托市公共信用信息平台，健全社会信用信息基础数据库，推进行政行为信息上网公开，促进征信信息互联互通。培育信用服务市场，引导信用服务机构加强行业

自律，提升信用服务市场整体公信力和服务质量，扩大公共信用服务机构和第三方信用服务机构出具的信用报告覆盖范围和应用领域。完善市场主体准入前信用承诺制度，建立健全信用修复机制。完善重点领域信用分级分类监管机制，依法加强对失信主体的约束和惩戒。加强诚信宣传，营造不能失信、不敢失信、不愿失信的良好社会风尚。

**三、不断扩大对外开放**

**——构建全方位大招商格局。**以沙县小吃为纽带，积极参与“一带一路”和“海丝”核心区建设，进一步拓展对外餐饮文化和投资贸易合作。贯彻落实党中央、国务院、省、市关于稳外资工作的决策部署，以激发市场活力、提振投资信心为出发点，以打造公开、透明、可预期的外商投资环境为着力点，持续深化对外开放，全面落实新版负面清单，抓好新开放措施落地，主动承接福建自贸试验区“溢出效应”，依托“广交会”、“6·18”、“9·8”投洽会、林博会等招商平台，围绕“3+1”主导产业、现代农业、高新技术、现代服务业等领域，通过产业链招商、产业集群招商、以商招商、云招商等方式，持续加大对外招商引资力度，进一步稳定外资规模，优化外资结构，促进一批重大外资项目落地。

**——主动融入闽西南协同发展。**加快推进闽西南协同发展区合作，充分发挥沙县产业基础和资源优势，重点围绕机械装备、新材料等行业，依托协同发展平台，推进沙县省级加工贸易转移承接地建设，积极承接沿海地区劳动密集型产业、农产品精深加工产业，以及部分资本密集型产业中加工制造领域转移产业，积

极承接厦门新材料、生物医药等产业；承接泉州机械装备、机械铸造、食品产业、工艺制品等产业；承接漳州食品加工、机械、家具等产业。通过与闽西南其它地市联手区域合作，促进优势产业互补，推进产业链条延伸、产业集群共建、产业效益提升，形成梯度发展、分工合理、优势互补的产业协作体系。

**——提升对内对外贸易水平。**提升对内贸易水平，鼓励品牌农产品拓展线上销售渠道，依托淘宝、微信等第三方线上平台增加产品销量，在省内及部分国内重点城市重要商圈开设品牌农产品线下体验店，提升我县农特产品龙头品牌的知名度。加强农产品品牌创建，发掘品牌农产品与当地传统农耕文化契合点，以品牌建设助推现代农业发展。积极扩大对外贸易，推动本地产品开拓市场，提升对外贸易水平。扩大“海丝”沿线市场出口，推动设备制造、硅化工、生物制药、种业、小吃等优势产能产品“走出去”。在稳定传统优势产品出口的基础上，不断增强我县外贸出口后劲，鼓励出口企业争创“省级名牌”和“中国名牌”，提升出口产品国际竞争力。以电子商务为纽带，以互联网、物联网、大数据、云计算等技术为支撑，发展“互联网+商贸流通”，实现内外贸易融合发展。

**——加强对台交流合作。**落实中央、省、市惠台政策措施和两岸融合发展意见建议，发挥小吃文化、闽学文化、佛教文化、姓氏文化等纽带作用，开展两岸宗亲互动，强化明台根脉文化、信众亲近等亲情乡情延续工程，促进对台产业、经贸、文化、民间基层等交流合作，推进福万两岸三地青少年文化交流基地、闽

台老年教育（乐龄学堂）交流示范基地建设，为建设台胞台企登陆的“第一家园”做出贡献。建立健全对台征才引才政策，从就业、教育、医疗卫生、社会保障等方面，为广大台胞在沙生产生活提供良好条件，维护台胞合法权益，增强台胞归属感、认同感。

**专栏 4：名词解释**

**“四共一体”：**沙县以承担全国农村改革深化集体林权制度改革试验任务为契机，深入探索，在全省率先推行森林经营“股权共有、经营共管、资本共享、收益共盈”四共一体新模式。

**“街长制”：**指所负责路段的主要监管人，组织相关职能部门，对责任路段的街道、“门前五包”、店外经营、占道经营、乱拉乱挂、乱停乱放、乱搭乱建，扬尘、噪声、餐饮业污染、排水排污等实施全面综合管理。

**“三医联动”：**指医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动，福建三明“三医联动”综合改革模式有较突出的代性。

**“5G”：**指第五代移动通信技术，是最新一代蜂窝移动通信技术，也是继 4G（LTE-A、WiMax）、3G（UMTS、LTE）和 2G（GSM）系统之后的延伸。

**“REITS”基金：**指房地产信托投资基金，是房地产证券化的重要手段。房地产证券化就是把流动性较低的、非证券形态的房地产投资，直接转化为资本市场上的证券资产的金融交易过程。

**“夜色经济”：**指夜幕降临至次日凌晨，城市中以休闲、旅游、文化、餐饮、购物、健身等为主的各种消费活动。夜色经济的发展水平更是衡量一座城市生活质量、消费水平、开放度、活跃度、投资软环境及经济与文化发展活力的重要指标。

# 第五章 构建新型城乡关系，打造“宜居”沙县

牢牢把握并全面用好沙县撤县设区历史机遇，全方位融入三明中心城市发展，全面实施乡村振兴战略，加快推进新型城镇化建设，打造福建综合交通枢纽城市。

## 第一节 打造高品质中心城市

贯彻落实习近平总书记关于“建立以三明为中心城市的三明、沙县、永安经济繁荣带”指示精神，统筹推进三明沙县“多规合一”，明确沙县国土空间功能定位，加快市县同城发展，推进城市智慧化、精细化管理，补齐公共服务短板，激活沙县吸引力、魅力和潜力，促进城乡融合、产城融合发展。

### 一、加快三明沙县同城步伐

**——推进三明沙县“多规合一”。**加快构建三明—沙县一体化发展国土空间格局，从优化配置供给侧要素、服务新旧功能转换、实现全要素管理自然资源等三个方面，建立健全区域空间规划管理制度，实现三明—沙县空间规划无缝对接、城际公交化运营、数据资源开放整合、产业分工有机协作、营商环境整体优化、公共服务共建共享、环境污染联防联治。推进未来沙县区与三元区协同发展，突出规划引领，加强“两区”功能互补，协同发展，做大做强中心城市，在产业发展布局、财税体制、经济管理体制、机构人员设置、民生事业扶持等方面，积极向上争取相关倾斜性

支持政策，做实项目建设，加快城区扩大步伐，拉大城市框架，不断提升城市竞争力和可持续发展能力，增强中心城市综合承载能力和辐射带动作用。

——**拓展沙县城市空间。**继续实施“北进南拓、延伸东西、提升中部”规划布局，扩大城区承载空间。以现状城市框架为基础，落实“护山保田拥溪”的空间布局策略，挖掘存量、做优增量，形成“三城两园环叠翠”的主城区空间格局。中部以七峰叠翠为城市绿心，坚持控制性开发原则，加快推动三期工程建设，把七峰叠翠与三明机场之间的自然景观建成城市山体公园，共同形成城市中央公园。北部为金沙园，通过梳理现状存量低效用地，适度推进“退二进三”项目，促进园区形成产城融合的空间布局；西部为沙县老城，以旧城双修、老城更新为重点，承担沙县行政、商业、文旅职能。南部为三明生态新城及空铁新城：三明生态新城主要承担疏解市区教育、医疗等职能，打造市级公共服务中心和康养商住综合体；空铁新城主要依托三明北站，推动金古南区的转型升级，发展商务、办公等功能，与生态新城共同打造三明市经济文化新中心。东部为金古园，以北区为重点，围绕三明机场、沙县港等交通设施，建设三明市空港物流园区。中部提升人居环境，开展老鹰厦铁路公园建设、东门历史文化街区保护改造，扩大公共设施、绿地、健身休闲场所的范围。

——**加快人口聚集。**坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，采取政府引导与市场参与相结合，最大程度激发市场动能，推进三明陆地港商住综合体、金桥路东侧、长兴路东侧、嘉禾路

东侧等地块开发，加快生态新城康养城、状元福、金沙壹品等项目建设，加大住宅用地供应力度，增加房地产市场有效供给，确保房地产产业健康发展。有效增加保障性住房供给，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。持续推进产城融合，强化“大园区”思维，实施以园区带动产业，以产业带动就业，以就业带动人口聚集战略，使之成为县城聚人、留人的重要平台。同时，通过灵活的机制、优惠的政策、优质的资源来吸引周边群众向中心城市迁移，进一步加快城镇化进程，为产业导入、人气聚集奠定基础。依托第七次全国人口普查数据，为科学制定国民经济和社会发展规划提供科学准确的统计信息支持。力争到 2025 年，全县人口规模突破 35 万人；到 2035 年，全县人口规模突破 45 万人。

## 二、打造现代宜居之城

**——营造绿色宜居环境。**围绕“深呼吸、慢生活、大健康”发展理念，按照“留白、留绿、留旧、留文、留魂”要求，实施全民共享“绿色福祉”工程，推进“山水城”融合机制，按照国家级园林县城标准提升改造城区绿地规划设计，提高建成区绿地率，确保城区人均公园绿地面积明显高于省市平均水平；加快城区绿化彩化美化亮化建设，重点推进一河两岸景观大洲段工程、豆士溪景观工程、七峰叠翠三期、城区老旧小区改造等项目，建设莲花公园、铁路公园等儿童微乐园，推动休闲体验与审美感知相统一，打响沙县“全国深呼吸小城”名片，打造山水相依、林城相融的宜居之城。

——**提升城市服务管理水平。**深化城市治理攻坚行动，完善治理体系，提高治理能力，提升城市宜居水平。推进城市智慧化、精细化管理。加强城市社区治理，调整和优化社区布局，在社区经费保障、场所设施建设、工作机制创新、社区协同共建等方面深入探索，提升社区服务功能和水平。深化城市管理“五难”治理攻坚行动，加快夜市、流动摊点安置点和临时市场提升改造，解决流动摊位占道经营难题，持续推进智能停车收费系统建设，提高车位供给，解决停车难老问题。完善现代物业管理服务体系，引进大型知名物业管理企业，提高物业基础服务能力和优质服务水平。加快智慧城市建设，用好、用活“e 三明”，建设地理信息、智能交通、社会服务、城市治理一体化数字平台，实现城市智慧式管理和运行，满足人民美好的生活需要，促进城市的和谐、可持续成长。

——**完善市政基础设施。**坚持“适度超前、相互衔接、留足空间”的城市基础设施建设理念，加快补齐城市基建和公共服务短板。提升城市道路综合承载力，重点完善新建小区周边次干道路、绿地、照明、安全通道、警示标志等配套设施，加快市政道路白改黑进程，打通道路微循环；完善城区桥涵设施，重点实施大洲桥连接线、凤岗大桥等项目；强化拥堵节点治理，优化发展城市公共交通，改造提升城市人行道和非机动车道等慢行系统，科学规划建设城市停车设施。完善市政管网，加快推进安燃燃气管线、城区排水防涝及雨污分流综合整治、北部新城与水南东片污水厂网等项目，加强管线下地、老旧小区水电气及二次供水设

施建设改造。完善城区垃圾处理设施，重点实施应急垃圾填埋场、新建小区垃圾转运设施等项目。

**三、巩固精神文明创建成果**

**——践行社会主义核心价值观。**坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，健全用党的创新理论武装党员、教育人民工作体系。推动学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实。加强宣传思想文化阵地建设和管理，全面落实意识形态工作责任制，深化中国特色社会主义和中国梦宣传，推动理想信念教育常态化、制度化。扎实推进社会主义核心价值观建设，把社会主义核心价值观融入国民教育、精神文明创建、文化产品创作生产等全过程。加强全民国防教育，完善双拥工作和军民共建机制，加强军政军民团结。深入实施公民道德建设工程，推进弘扬时代新风行动和学雷锋志愿服务，完善诚信建设、志愿服务、青少年理想信念教育等长效机制。

**——推进新时代文明实践。**围绕“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务，落实“一个目标、四个定位、五项工作、三个到位、提升六大能力”要求，加快新时代文明实践中心广场建设，努力把新时代文明实践中心建设成为学习传播科学理论的大众平台、加强基层思想政治工作的坚强阵地、培养时代新人和弘扬时代新风的精神家园、开展特色志愿服务的广阔舞台。加强社会主义精神文明建设，健全创建“全国文明城市”工作常态长效机制和全民参与全民提升文明实践机制，探索推进市民

文明积分制，提升文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建水平。深入推进媒体融合发展，推动县融媒体中心提质增效，拓展“新闻＋政务”“新闻＋服务”，强化主流价值传播和舆论引导。

**——倡导文明生活方式。**健全生活垃圾分类工作奖惩机制，将垃圾分类纳入文明城市、卫生城市测评体系，通过加强生活垃圾分类知识普及和现场指引，引导群众持续精准投放垃圾，养成“垃圾分类就是新时尚”的良好习惯。倡导集约、节约的生活方式，推进生活垃圾源头减量。深入开展爱国卫生运动，以文明社区、村居创建为抓手，广泛宣传普及健康卫生常识，加强传染病防控知识教育培训，增强人们的自我防护意识和能力。特别是要通过宣传教育、行政管理、社会监督等手段，杜绝随地吐痰、乱扔垃圾、公共场所吸烟、不文明养宠物等行为，从源头上防控疾病传播，形成共建共治共享的良好卫生环境和文明健康的生活方式。健全基层心理健康服务平台，提高服务水平，加强对重点群体和特殊人群的心理健康服务。

## 第二节 提升城镇化发展质量

制定科学的统筹城乡发展规划，做强中心城镇，优化城乡公共资源配置，加快农业转移人口市民化，推进新型城镇化建设。

### 一、加快中心乡镇建设

按照“因地制宜、分类培育、城乡融合、绿色发展”原则，通

过政府引导、政策扶持、机制创新、市场推动，加快推进中心镇人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约，成为经济特色鲜明、功能设施完善、社会事业进步、生态环境优良、基层治理有效、辐射带动强劲的县域次中心。支持乡镇通过发展产业壮大实力，青州、高砂发展硅及化工新材料、纸品、木竹产业，培育经济新增长点；夏茂、高桥、富口发展特色种植养殖、红色生态旅游产业，拓展农副产品深加工产业；大洛、南霞、南阳、郑湖、湖源等乡镇以生态保护为前提，重点发展绿色农业、农副产品加工产业和生态休闲旅游业等。增强中心乡镇的产业发展、公共服务、人口集聚等功能，推进空心村、边远村易地搬迁，向集镇中心转移，实现城镇资源共建共享。

**二、推动城乡融合发展**

把工业与农业、城市与乡村、城市居民与农村居民作为一个整体来统筹谋划，制定科学的统筹城乡发展规划，把农村发展纳入区域发展总体规划、土地利用规划、产业发展规划中，形成城乡协调发展、资源配置合理、产业层次分明的现代化城乡发展布局。建立健全城乡要素合理配置的机制体制，发挥市场在资源配置中的决定性作用，深化推进各类要素在城乡间双向自由流动。建立健全城乡基本公共服务普惠共享体制机制，推动城乡教育资源均衡配置，健全乡村卫生服务体系，完善城乡统一的社会保险制度。建立健全乡村经济多元化发展的体制机制，完善农业保护制度，探索生态产品价值实现机制，搭建城乡产业协同发展平台，重点优化提升特色小镇、美丽乡村和各类园区创建一批城乡融合

发展典型项目，实现城乡生产要素的跨界流动和高效配置。建立健全城乡基础设施一体化发展体制机制，统筹设计城乡路网和水、点、污水垃圾处理等设施，推动城乡基础设施一体化发展。推行“跨村联建”模式，尊重村民意愿，稳步推进部分行政村撤并，促进乡村发展和安定稳定。

**三、提高农业转移人口市民化质量**

持续深化农村户籍制度，引导城市政府简化户籍迁移手续，强化落户政策宣传解读，建立线上申请审核系统，完善利用大数据科技建立全县常住人口的常态化统计机制，有效提高落户便利度；完善农业转移人口市民化激励机制，健全农业转移人口市民化成本分担机制，全面落实财政转移支付、城镇建设用地与落户数量挂钩政策。推动常住人口充分享有城镇基本公共服务，增加教育投入，用足用好中小学教师编制，推动随迁子女享有普惠性托育和学前教育，建立义务教育生均公用经费基准定额动态调整机制；进一步扩大公租房、租赁补贴和住房公积金对农业转移人口覆盖范围。提升农业转移人口就业技能，聚焦高端装备制造、家政服务、养老托育等用工矛盾突出行业，广泛开展职业技能培训，提高农业转移人口竞争力。

## 第三节 推动乡村全面振兴

巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，接续推进美丽乡村建设，提升乡村治理能力，推进乡风文明建设，实现沙县乡

村全面振兴。

## 一、改善农村人居环境

加强农村环境综合治理，加快“千村整治、百村示范”美丽乡村建设。立足现有条件，区分轻重缓急，实施农村人居环境整治行动方案，梯次推动农村人居环境改善。

**——整治农村环境卫生。**坚持把农民群众生活宜居作为首要任务，重点改善农村厕所、垃圾及污水处理等农村环境卫生问题。大力实施厕所革命，通过新建一批标准农村公厕、改造一批老旧农村公厕、实施一批农户改厕，力争至2025年农村户用厕所无害化改造覆盖率98%以上，同时健全和完善农村公厕运营管理长效机制。健全“户分类、村收集、镇转运、县处理”城乡一体化垃圾处理体系，边远村庄垃圾尽量就地资源化利用和减量处理。所有行政村设置垃圾集中收集点，建立完善日常保洁机制和节假日垃圾清运应急保障机制。推行农村生活垃圾干湿分离，加快垃圾源头减量和资源化利用。持续开展农村“两违”专项整治，力争至2025年实现农村面貌较大改观。

**——提升乡村建设品质。**以多样化为美，建设立足乡土社会、富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的美丽乡村。全力推进10个省级乡村振兴试点村、2个市级乡村振兴示范村、2个县级乡村振兴示范村建设；大力开展乡村振兴实绩突出村、美丽乡村精品示范村创建；重点持续推进“一镇两带多点”的农村人居环境整治，打造乡村振兴示范样板。推动富夏片区人居环境整治项目融入三沙生态旅游区建设范围。加大传统村落民居和历史文

化名村名镇保护力度，弘扬传统农耕文化，提升田园风光品质。改造村庄公共照明和村内道路，整治村庄杆线“蜘蛛网”。推进村庄“路旁、水旁、宅旁、村旁”绿化，依法严格保护古树名木，综合提升田水路林村风貌。

**——健全管护长效机制。**建立村庄人居环境管护长效机制，编制落实《沙县农村生活污水治理专项规划（2020-2030 年）》，引入市场化运营管理，推行城乡污水垃圾处理统一规划、统一建设、统一运行、统一管理。加强农村饮水安全管理，建立长效投入机制，夯实运行管护责任，提升服务保障能力。以规范建房审批、引导农房建设、保障建房用地、整治既有农房等为主要内容，突出乡土特色和地域特点，大力提升农村建筑风貌和农房使用功能。加强规划引导，落实用地保障，优化审批服务，建立“审批规范、服务到位、监管有效”的农房建管机制，加大违法用地和违法建筑“两违”整治力度，引导村民按规划集约建房；开展“多规合一”村庄规划编制，力争至 2025 年所有行政村全面完成编制。推行环境治理依效付费制度，健全服务绩效评价考核机制。探索建立垃圾污水处理农户付费制度，完善财政补贴和农户付费合理分摊机制。

## 二、加强基层管理服务

推动农村基层党组织强健筋骨，坚持农村基层党组织领导核心地位，加强农村基层党组织带头人队伍建设，规范村级议事决策程序，持续开展软弱涣散村党组织整顿转化，提升农村新型经济组织和社会组织的党建工作。加强农村党员队伍建设，强化农

村党员教育、管理、监督，落实理想信念教育常态化制度化。推进乡村自治法治德治相融合，深化村民自治实践，依法开展农村民主选举、民主决策、民主协商、民主管理、民主监督。加强乡村法治建设，深化“法律进乡村”宣传教育活动，增强基层干部和农民群众法治观念和意识。提升乡村德治水平，通过完善村规民约、传承弘扬公序良俗等，引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。完善基层管理服务体系的建设，制定基层政府在村（农村社区）治理方面的权责清单，推进农村基层服务规范化、标准化。鼓励支持小吃业主、大学生、退役士兵等人员返乡创业，推进乡村人才振兴。进一步推动农村社区建设，改善提升村级综合服务站（公共服务中心），依托农村“六大员”构建县、乡、村三级农村社会化服务体系。

**三、推进乡风文明建设**

加大沙县省级新时代文明实践中心试点建设力度，完善各级实践所、站。开展中华优秀传统文化教育，开展“厅堂悬挂家训”、家风家训征集评选等活动。开展“文明引领·移风易俗”主题活动，认真履行牵头抓总工作职责，围绕移风易俗宣教行动、婚丧礼俗整治行动、传统文化浸润行动、结对帮扶共建行动和“小手牵大手”等“五大行动”，扎实部署开展移风易俗工作。大力推进“我推荐，我评议身边好人”活动。做优文化服务，加大农村公共文化活动的保障力度；挖掘文化内涵，坚持开展“我们的节日”主题活动；拓展文化阵地，充分利用各类祠堂场所遍布乡村的特点，拓展乡村公共文化活动阵地。

### 四、巩固脱贫攻坚成果

按照“四个不摘”要求，保持各项扶贫政策措施连续性，建立完善致贫返贫动态监测机制，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，以及开发式扶贫和收入再分配政策有机衔接。进一步建立健全分类保障、因户施策的精准帮扶体系，采取产业、就业、教育、健康、生态、消费、低保等多种帮扶方式，实现防贫、减贫功能最大化，全面巩固脱贫攻坚成果。坚持扶贫同扶志扶智相结合，弘扬“弱鸟先飞”“滴水石穿”精神，深入推进产业扶贫，强化经营主体、村集体和贫困户的科学联动，带动贫困户通过发展产业实现稳定脱贫。深入推进就业扶贫，加大技能培训力度，有效增加低收入群体转移就业岗位，让贫困户直接参与劳动获得收入，实现贫困户就近居家就业。深入推进消费扶贫，通过加大政府购买支持力度，搭建电商平台和实行订单生产等方式，积极拓宽贫困地区各类产品销售渠道。推动减贫工作从解决绝对贫困向解决相对贫困转变，逐步将针对绝对贫困的脱贫攻坚举措调整为针对相对贫困的日常性帮扶措施，建立长短结合，标本兼治的防贫体制机制。巩固提升城市困难家庭“347”、农村相对困难家庭“239”精准帮扶机制，促进相对贫困群体逐步致富。

## 第四节 构筑高水平综合枢纽

充分发挥沙县区位优势，全面构建“铁路—公路—水运—航空”多元立体、互联互通、绿色智能的现代综合交通体系，形成

“123 出行交通圈”。

## 一、打造区域航空航运中心

新开三明沙县机场航线航班，增加航线航班密度，完善三明沙县机场基础设施和配套工程，加快空港物流园建设和三明陆地港保税物流中心（B 型）建设，开展航空货运，建成航空货运集散中心，增强区域航空运输市场的吸引力和竞争力。加快促进沙溪河沙县段航运发展，完善航道、码头设施，构建闽江干支直达和河海相通的水上运输通道，推广实施内河船型标准化，谋划推动三明港、沙县港区（古县、青州）作业区综合发展，打造沙县综合货运物流集散中心、沙县青州公铁水货物联运中心，全面接轨福州、泉州、厦门等海峡西岸港口城市，将我县打造成内陆腹地至福建出海口快速通道上的重要节点。

## 二、建设高效便捷公铁网络

加快交通主动脉建设，推动昌厦高铁、武沙高速、沙厦高速等项目建设，增设高速互通口和连接线，推进普通国省道断头路及未达二级公路标准路段提级改造建设。“十四五”期间，建成高速公路约 7.62 公里，普通国省干线公路约 8 公里。打造连接沿海与内陆地区的重要综合交通枢纽，形成与协同发展区其他地市 1—2 小时交通圈。从对接沿海看，沙县今后与福州、泉州、厦门等福建省三大中心城市和厦门港、福州港、湄洲湾等海峡西岸港口群都有高速公路（铁路）相连接，将融入省内沿海 3 小时经济圈；从连接内陆看，福银高速公路和向莆快速铁路两条交通大动脉的建设，使沙县成为湘、鄂、赣等内陆腹地至福建出海口快

速通道上的重要节点，向东南可联结发展，向内陆可纵深推进、拓展腹地。优化城市交通网络，大力发展沙县与三明之间的城际快速通道，在现有的城际快速通道基础上，推动国道205线白改黑工程和县道X7B4（原国道205线沙县城区至三明段）提升改造工程建设，谋划建设长深高速沙县三明段替换线、三明洋溪经垄东至夏茂公路、三沙生态区域公路网络、205国道沙县后底至青州段提级改造等建设项目，打造市县一体化交通圈，进一步加深沙县与三明的联系，加快与市区对接，参与市区分工，促进区域经济发展。完善道路养护机制，打造都市圈综合交通一体化“升级版”。

**三、提升农村路网服务水平**

加快对未通达三级以上公路的乡（镇）按三级及以上公路标准实施提升改造，全县建设规模约21.5公里。到2025年，实现全县所有乡（镇、街道）通达三级及以上公路。实施农村公路提档升级工程，谋划实施郑湖至南阳公路改建工程等项目，重点推进连接多个建制村的“单改双”项目建设，逐步推进人口集中的较大自然村公路提升改造，着力提升通村公路通畅水平。“十四五”期间，全县拓宽改造通村公路约200公里。突出旅游公路的规划建设，按照旅游热点线路，重点抓好通往淘金山、富口七仙洞、大佑山、小佑山等景区的旅游公路建设，对原有旅游景区路段进行优化升级改造，打造二级以上公路标准的旅游景观路，将生态旅游公路建设成文明样板路，促进旅游开发和生态旅游经济的进一步发展。以需求为导向，增开市县之间的公交，并实现市县公交收费同城化，推进城乡便民公交网络化建设。

**专栏 5：名词解释**

**“退二进三”：**为加快经济结构调整，鼓励一些产品没有市场，或者濒于破产的企业从第二产业中退出来，从事第三产业的一种做法。

**“一镇两带多点”：**“一镇”是指夏茂镇乡村振兴综合试验示范乡镇，“两带”是指 205 国道和 308 省道沿线示范带，“多点”是指除“一镇两带”外的示范村。

**城市困难家庭“347”工作机制：**是指城市困难家庭精准帮扶“三步工作方法、四种原因分类、七项帮扶措施”的简称。

**农村相对困难家庭“239”工作机制：**是指农村相对贫困家庭精准帮扶“两类困难家庭认定、三步识别程序、九种帮扶措施”的简称。

**“123 出行交通圈”：**指都市区 1 小时通勤、城市群 2 小时通达、全国主要城市 3 小时覆盖。

# 第六章 改善人民生活品质，打造“幸福”沙县

始终把人民利益摆在至高无上的地位，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，积极办好民生实事，扎实推动共同富裕，使改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。

## 第一节 优化社会保障功能

坚持“普惠性、保基本、均等化、可持续”原则，促进充分就业，优化收入结构，落实妇女儿童发展纲要，建立健全公共财政对社会保障的稳定增长机制，构建与经济社会发展相适应的社会保障体系和分层分类梯度救助制度体系。

### 一、实施就业优先战略

千方百计稳定和扩大就业，落实援企、减负、稳岗、扩就业系列措施，扩大主导产业和优势企业就业岗位供给。促进创业带动就业，支持个体经营、非全日制新就业形态等灵活多样的就业方式。突出抓好重点群体就业，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、困难家庭、零就业家庭成员就业。完善公共就业服务体系，推进“互联网+公共就业服务”，鼓励企业在线招聘，搭建职业技能培训网络。完善劳资纠纷协调解决机制，切实解决农民工欠薪问题。坚持按劳分配为主体，多种分配方式并存，健全体现效率、促进公平的收入分配制度，建立与经济增长相适应的居民收入增

长机制，实现城乡居民稳定增收，中等收入群体在社会人口中的比重持续提升。力争至2025年，居民人均可支配收入年均增长保持在7.1%以上，城镇登记失业率控制在5%以内。

**二、完善社会保障制度体系**

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，加快推进各类养老保险制度衔接，逐步缩小城乡差距，积极发展职业年金、企业年金、商业养老保险，不断扩大基本医疗保险和生育保险覆盖面，足额支付政策规定范围内的各项医疗保险和生育保险待遇，探索托养护理保险制度，鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。实行城乡低保一体化政策，扩大低保保障范围，切实保障困难群众基本生活。进一步扩大失业保险保障范围，将参保不足1年的农民工等失业人员纳入常住地保障。完善失业保险金标准与物价上涨挂钩联动机制，建立失业保险与促进就业联动机制，强化失业保险保障生活、预防失业、促进就业功能。加快改革和完善工伤保险制度，健全多层次的工伤保障体系。推进农村地区企业、家庭服务企业、新兴网络服务企业在内的小微企业参加工伤保险，建立工伤保险待遇正常调整机制。坚持男女平等，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务等合法权益。关心关爱儿童，强化对未成年人生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障和社会责任。

**三、健全社会福利和救助体系**

健全以扶老、助残、爱幼、济困为重点的社会福利和社会救

助制度，加强与社会保险、脱贫攻坚、公益慈善等政策衔接，引导社会力量为老年人、儿童、残疾人、革命“五老”人员提供关爱保障服务。实施慈善扶贫项目，引导慈善资源对接社会福利事业发展需求。落实残疾人福利待遇，动态调整困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准，建立精神障碍社区康复服务体系。完善退役军人优抚安置制度，做好因公殉职人员抚恤。逐步提高优抚对象和革命“五老”人员抚恤补助，残疾军人护理费、义务兵优待金等标准。提高孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障标准，加强对孤儿、残疾儿童、留守儿童、困境儿童等照料探访、康复指导、精神慰藉、教育培训，推进儿童福利机构向贫困残疾儿童开放。推动基本殡葬服务向普惠方向拓展，加大公益性殡葬设施建设力度，倡导文明生态殡葬，更好满足群众殡葬服务需求。

## 第二节 加快教育事业发展

全面落实立德树人根本任务，坚持教育公益性原则，深化教育改革，优化同新发展格局相适应的教育结构，健全学校家庭社会协同育人机制，实现全县教育优质均衡发展。

### 一、推进基础教育均衡发展

积极应对城市人口集聚，持续优化教育资源布局，加快推进一中分校、实小分校、龙湖幼儿园等 14 个教育补短板项目建设，根本上解决学位不足问题。到 2025 年，普惠性学前教育学位覆

盖率达到85%以上，全面解决城区学校学位紧张问题。持续推进小学“强基”、初中“壮腰”、高中“筑梦”工程，加强义务教育管理标准化学校建设，重点打造一批特色、优质、示范性小学初中。推进普通高中教育多元优质发展，加速市县高中教育同城化进程，支持沙县一中创建省级示范性高中，支持金沙中学建设省级体育艺术特色校。

**二、深化基础教育改革创新**

推进总校制改革，实现优质资源与郊区、农村互助共享，进一步扩大优质教育资源辐射面，2025年总校制办学模式改革覆盖面达40%以上。提升教育信息化水平，推进智慧校园建设，支持中小学校按要求配建智慧教室。促进特殊教育事业，探索普特融合、特殊教育职业化。健全农村留守儿童教育关爱服务体系，实施贫困留守儿童“雏燕”关爱行动。促进家校教育深度融合，完善家庭教育指导服务体系，健全家委会、“家长学习中心”等组织，构建“家校合作”与“家校共育”的良好格局，至2025年，90%的城市社区和45%的农村社区（村）建立家庭教育指导服务机构。加强师资队伍建设，规范教师职称聘后管理，推进教师“县管校聘”改革，优化教师队伍招聘机制，教师队伍规模、结构、素质能满足各级教育需要。到2025年，全县省、市、县级学科带头人达到400名，名师工作室等教研组织达到50个，沙县教育水平大幅提高，群众的认同感、获得感不断增强。

**三、推进职业教育产教融合**

建设适应经济社会发展需求、产教稳步融合、中高职纵向衔接、普职横向沟通、职前职后互为补充的现代职业教育与技能培训体系。完善行业企业深度参与职业教育的体制机制，建设地方特色的“产业学院”，重点推进市县联建三明职教园，加快三明农校—沙县小吃产业学院建设，并争取升格为五年制高等专科院校，深化康养产业和职业教育融合。鼓励社会资本参与职业教育，鼓励企业与学校合作开展定向培养和委托教育，形成产教融合、校企互动的发展格局。依托生态新城职教园、三明农校、沙县卫校等职业教育优势，为沙县未来产业发展定向培养应用型人才。

## 第三节 推进健康老龄事业

不断完善医疗卫生服务体系和公共卫生安全体系建设，积极应对人口老龄化，推进卫生健康和老龄事业发展。

### 一、完善医疗卫生服务体系

**——加强公共医疗能力建设。**建立和完善以县总医院为龙头、乡镇卫生院和村卫生所为基础的基层医疗卫生服务网络，推进基层医疗卫生机构服务能力建设。完善现代医院管理制度，提升医院精细化管理水平，加快推进分级诊疗，实现县域内就诊率提高到90%以上，基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量比例65%以上。加快卫生设施建设，实施县总医院应急救治病房综合楼、总医院智慧药房、中医院治未病中心等建设项目，推进乡镇卫生

院（社区卫生服务中心）预防接种门诊规范化改造和信息化数字化应用平台建设，到2025年实现全县数字化接种门诊全覆盖。加强妇幼卫生保健服务体系建设，确保母婴安全。开展大病集中救治行动，家庭医生签约服务，落实重病兜底保障机制，推进健康扶贫全覆盖。实施“3+1”人才培养计划，大力培养本土化人才，注重中医药人才培养，稳定乡村医生队伍。健全完善人口健康信息平台，推动健康医疗大数据创新应用。制定有利于中医药发展的倾斜政策，提升“治未病”服务能力，促进中医药技术与康复医学结合，打造区域康复中心，加强县中医院和乡镇卫生院中医馆建设。至2025年，每千人口中医类医院床位数达0.78张，中医药服务的人群占就医人群达10%以上。

**——全面优化生育健康服务。**全面落实两孩政策，采取公办和民办公助相结合方式，积极推进0-3岁婴幼儿照护服务事业发展，力争到2025年，发展5家0-3岁托育服务机构，基本形成多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系。强化母婴安全，提高出生缺陷、儿童重大疾病防治水平，健全妇女儿童全生命周期健康管理。抓好计划生育家庭发展能力建设，加快构建家庭发展、群众生育、家庭健康等服务体系，巩固发展“安居工程”“幸福工程”“金秋助学”“重大疾病补助”等生育关怀服务品牌，深化“六项重点任务”，关心关爱计生特殊家庭，着力解决计生家庭后顾之忧、创建幸福家庭，不断增强群众的获得感、幸福感。

**二、完善公共卫生安全体系**

推进疾控体系综合改革，完善疾病预防控制体制机制，健全公共卫生应急指挥和救援体系，强化突发事件应急物资保障，加快实施县卫生应急监测中心、县卫生应急物资储备中心等建设项目，全面提升公共卫生突发事件监测预警处置能力。加强人兽共患病和重大传染病、健康相关因素、食品安全等相关公共卫生领域研究，强化职业病防治工作。健全完善分类、分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，建设完善城乡三级医疗救治服务网络。加强公立医疗机构传染病救治能力建设和应急医疗救治能力储备。持续提高基层医疗卫生机构公共卫生服务能力，持续推进乡镇卫生院提升改造项目和公共医疗卫生设施建设项目，基本建立覆盖城乡居民的健康管理网络。深入开展爱国卫生运动，助力常态化疫情防控工作。完善食品药品安全治理体系，健全诚信体系、预警机制、追溯和召回制度，加强食品药品质量安全监管，强化餐饮环节智慧监管，推进“一品一码”追溯体系建设，从源头上治理“餐桌污染”。

**三、积极应对人口老龄化**

**——完善养老服务设施。**普及“9064”普惠型养老服务模式，加大财政对养老事业的投入，加强农村幸福院、居家养老服务照料中心、医养结合养老中心、养护院、区域性养老中心等养老服务机构建设，完善各类养老机构的医疗、餐饮、健康保健、外部环境绿化美化等设施。支持社会资本、慈善资源参与兴办区域性养老服务机构，加快补齐养老服务设施短板，重点推进沙县老年

公寓项目，探索发展“养老小镇”新模式。到2025年，每千名老年人拥有养老床位数达45张以上，护理型床位占养老床位数比例达到60%以上，实现城区社区居家养老服务设施全覆盖、农村养老服务设施满足服务需求。

**——提升养老服务质量。**发挥生态新城康养城作用，健全基本养老服务制度，加快建立居家、社区、机构“三位一体”的老年人长期照护服务体系，推动乡镇卫生院、社区卫生服务中心与村（社区）、养老机构建立医养服务协作机制，健全居家养老看护和定制式医疗服务。丰富老年文体生活，推广“农村幸福院+乡村乐龄学堂”的学习养老模式，支持老年大学、老年社团（协会）、村（社区）老年活动中心（室）和老年体育设施建设。加强老年精神关怀，鼓励老年人走出家门、参与社会，建立居家社区定期探访制度及农村留守老人关爱服务基本制度，重点加强对失独、孤寡老人的关爱。推进养老服务人才培训，培养一支专业老年护理服务和管理人才队伍，优化机构养老服务质量，采取政府购买服务方式，引进专业社工服务机构为五保、残障、困境、高龄、独居、空巢等老人提供专业化社会服务。

## 第四节 完善公共文化服务

健全城乡公共文化服务供给、管理和保障体系，为人民群众提供更丰富、更优质的精神食粮，更好地满足人民群众文化生活

新期待。

## 一、完善公共文化服务体系

**——弘扬优秀传统文化。**加大优秀文化传承创新，充分挖掘研究小吃文化、闽学文化等地域文化品牌。推进水美土堡群等各类历史文化遗存的修缮工程，加大历史建筑、历史文化街区和名镇名村的保护利用。实施“肩膀戏”“小腔戏”等地方性剧种保护与扶持计划，扶持地方戏曲剧种的延续和传播。积极做好各级非遗名录项目推荐申报工作，加快沙县小吃制作技艺非物质文化遗产馆建设。完善非遗传承人活态传承体系，积极开展带徒传艺活动，培养新的传承人。围绕新时代新沙县主题开展文艺创作，突出抓好主旋律题材和反映地方特色，为广大人民群众提供喜闻乐见的佳作。

**——提升公共文化服务水平。**推进沙县“三馆”（博物馆、文化馆、图书馆）、文艺展演培训中心、基层综合性文化服务中心、农村电影室外转室内播映项目建设，提升改造沙县“村村响”应急广播三级联播联控工程，推进公共文化服务数字化、信息化水平。创新公共文化服务运营机制，推动公共文化服务社会化发展，完善“虬城文化游”公共文化服务配送机制，大力支持城乡居民自办文化和自主文化活动，不断激发全社会的文化创造力。实施沙县新档案馆建设项目，发挥档案服务“五位一体”同步发展的重要作用。加强基层公共文化服务人才队伍建设，为提升基层公共文化服务水平提供人才和智力保障。

## 二、加快全民健身事业发展

按照《全民健身条例》《“健康中国2030”规划纲要》要求，全面实施行政村农民体育健身工程点提升改造工程，推进老旧小区嵌入式健身设施建设，支持社会力量利用闲置场所新建、改建健身场馆，重点实施沙县城南智慧文化体育公园项目、沙县运动员培训中心项目，提升改造沙县体育中心田径场和城北体育馆。“十四五”期间，所有新建居住区和社区达到人均室外体育用地0.3平方米以上，人均室内建筑面积0.1平方米以上，实现城市社区“十五分钟体育健身圈”、乡（镇、街道）、行政村（社区）文体公共体育设施共建共享和全覆盖。探索政府向社会力量购买公共体育服务，积极开展国家级、省级全民运动健身模范县创建工作，打造全民健身组织网络体系，支持群众性体育团体和公益性赛事。加强社会体育指导员和各运动项目教练员、裁判员培训工作，提升沙县体育人才整体水平。

## 第五节 深化法治政府建设

充分发挥法治的引领和保障作用，全面推进严格执法、公正司法、全民守法，公正的法治环境和公平的政务环境。

### 一、加强依法行政

建设法治政府，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，推行政府法律顾问制度，完善重大行政决策程序规则和行政规范性文件制定程序，规范政府行政行为。严格规范公正文明执法，

全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，推行包容审慎柔性执法。落实行政执法责任制，加强行政执法监督，落实行政处罚自由裁量权基准制度，不断提高执法规范化水平。加强和改进行政复议、行政应诉、行政裁决工作，推进行政执法和刑事司法衔接机制。创新政务公开方式，提高信息化、集中化水平，不断提升政府公信力。

**二、保证公正司法**

坚决排除对执法司法活动的干预。完善行政应诉制度，提高出庭应诉率。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，优化司法职权配置，健全相互配合与制约机制，推进审判权和执行权相分离体制改革。严格落实司法责任制，深化司法体制综合配套改革。进一步完善人民陪审员、人民监督员制度。加强对司法活动的监督，推进审判公开、检务公开、警务公开，健全生效法律文书上网与公开查询制度。完善律师制度，规范律师执业行为。加强法律援助，扩大法律援助范围。

**三、建设法治社会**

深入学习贯彻习近平法治思想，大力弘扬社会主义法治精神，全面落实领导干部学法制度，加强公职人员法治教育培训，提升依法执政能力。实施“八五”普法规划，深化“平台+部门”普法责任制，加大《宪法》《民法典》全面宣传力度，增强普法针对性和实效性。加强公共法律服务体系标准化建设，落实法律援助和村（社区）法律顾问工作机制，完善社会矛盾纠纷预防调处

化解机制，开展法治乡村（社区）建设，推动全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

## 第六节 提升安全发展能力

坚持总体国家安全观，全面落实国家安全战略，坚持底线思维，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，完善共建共治共享的社会治理体系，确保人民安居乐业、社会安定有序。

### 一、构建公共安全体系

**——维护国家安全和社会稳定。**坚定维护国家政权安全和制度安全，高度警惕、坚决防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态领域斗争，深入开展“净网行动”“护网行动”，提升网络安全保障能力，营造清朗的互联网空间。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，防范和降低金融风险。开展国家安全宣传教育，增强群众国家安全意识，巩固国家安全防线。

**——加强应急管理体系建设。**健全应急预案体系、应急物资保障体系和公共消防基础设施、消防装备及综合应急救援体系建设，推进应急管理综合指挥平台、应急物资储备信息化管理平台建设，实现应急管理指挥、物资储备调度市县联网。优化救灾物资储备库（站、点）布局，提升县、乡（镇）级应急物资储备水平，确保能够满足三级应急响应的应急物资保障需求。加快防灾

减灾救灾宣传教育基地、安全教育体验馆建设，提升应急安全宣传教育水平。将应急避难场所建设纳入城乡规划，加强应对突发事件所必需的设备和基础设施建设，增强应对突发事件能力。整合各方面应急救援队伍力量，增强对森林火灾、洪涝灾害、地质地震灾害的应急处置能力，提升综合抢险救灾能力。

——**加强防灾抗灾减灾能力建设。**建立高效科学的自然灾害防治体系，推进气象与洪水预警、防震减灾、山洪与地质灾害防治、森林火灾预警防控等防灾减灾工程建设，深化互联网+、大数据等信息技术应用，完善监测及预警预报信息网络，提升自然灾害监测预警能力。加强农作物病虫害、林业有害生物、动物疫病和外来入侵物种等防控工作，构建有害生物监测预警、检疫御灾、防治减灾、重点区域综合防治的全方位防控体系，提高生物安全防护能力。建立自然灾害防治联席会议制度，完善县、乡、村三级防灾减灾工作预案，加强会商研判和预警信息发布，落实各项防范措施，开展防灾减灾知识宣传教育，推进省级综合减灾示范社区创建工作，增强全社会防灾减灾意识和应对能力。

——**加强安全生产。**强化安全发展理念，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，加快建立健全安全生产责任制和管理制度体系、安全生产隐患排查治理和安全预防控制体系，加强公共安全基础设施和专业应急队伍建设，提升安全基础保障能力。深入推进安全生产隐患“大排查、大管控、大整治”，建立企业安全生产诚信档案，加强安全生产监管执法，持续开展

危险化学品、矿山、交通、建筑施工等重点行业领域专项整治，严防重特大事故发生。加强安全生产宣传教育与培训工作力度，提升全社会安全意识，确保全县安全生产形势保持稳定。

**二、深化平安沙县建设**

**——完善社会治安防控体系。**积极融入三明市开展社会治安防控体系标准化城市创建工作，结合“e 三明”平台，加快沙县县域社会治理现代化（智慧沙县）建设项目，全面提高沙县社会治安防控立体化、法治化、专业化、智能化水平。加强社会心理服务体系建设，健全社会心理疏导、危机干预机制，完善社区矫正和特殊人群服务管理机制。加强和创新网络综合治理，建立健全政法系统跨部门智慧化办案中心，打造公检法“一站式”办案和办案服务管理“一体化”运行机制，提高刑事诉讼效率，促进公平正义。实施网络安全整体能力提升行动，保持对涉众型经济犯罪、电信网络诈骗等违法犯罪高压严打态势，防范新型网络犯罪。坚持专群结合、群防群治和打防管控并举，持续开展扫黑除恶专项斗争，健全区域联动、部门协作机制，实现问题联治、工作联动、平安联创；健全完善“大案快破、小案多破”的快侦机制，集中打击整治影响我县安全稳定的地域性犯罪，全面提升平安建设水平。

**——夯实社会治理基础。**提升县域社会治理水平，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。健全党建统领自治、法治、德治、智治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，畅通社会组织和各类主体参与社会治理制度化渠道，建设社会治理共同体。充分运用大数据、

人工智能等前沿技术，提升基层治理数字化能力。完善基层平安创新标准和创建模式，深化“平安单位”“平安企业”“平安校园”“平安（智慧）小区”等基层平安创建活动，落实“一村（社区）一警（警务助理）”，更好发挥群团组织、自治组织、社会组织、平台企业等在社会治理中的作用。持续推进“六无”村（社区）建设，实施“乡贤回归助力社会治理工程”，推广“综治+保险”工作机制和严重精神病障碍患者救治管理“1234”工作模式，构建共建共治共享的社会治理格局。

**——健全矛盾纠纷预防化解机制。**坚持高起点、高标准的原则，健全完善以案定补等各项人民调解工作制度。加强人民调解与行政调解、司法调解、信访矛盾化解有效衔接，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，健全重大决策社会稳定评估机制，确保有效防范和妥善处置群体性事件。持续推动人民调解组织和队伍建设，发挥典型示范作用，推进品牌调解室等人民调解典型培育，“十四五”期间品牌调解室同比增加15%以上。拓展第三方参与矛盾纠纷化解渠道，实现政府购买人民调解服务的全覆盖。完善信访制度，推进信访工作法制化、信息化、科学化，健全领导干部接访下访制度，推行“网上信访”和“最多投一次”阳光信访工作机制，有序推进“信访评理室”建设，健全县乡两级信访联席会议制度，打造高素质信访工作队伍，依法及时就地解决群众合理诉求，注重源头预防，千方百计为群众排忧解难，维护社会和谐稳定。

**专栏 6：名词解释**

**“PPP”：**指政府公共部门与私营部门合作过程中，让非公共部门所掌握的资源参与提供公共产品和服务，从而实现合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。

**“雏燕”关爱行动：**2020 年 3 月，三明市政府办印发《三明市开展贫困留守儿童“雏燕”关爱行动工作方案》，要求各地各有关部门要切实加大工作力度，采取有效措施，确保贫困留守儿童一个都不掉队，用真心用真情做好贫困留守儿童关爱保护工作，让每个贫困留守儿童自信、从容、有尊严地成长。

**“县管校聘”：**指全体公办义务教育学校教师和校长全部都实行县级政府统一管理，从而将教师和校长从过去的某学校的“学校人”改变为县义务教育系统的“系统人”。

**“治未病”：**指采取相应的措施，防止疾病的发生发展。其在中医中的主要思想是：未病先防和既病防变。

**“一品一码”：**指同一品种批次的食品和食用农产品要按照规定的追溯编码规则，赋予特定的识别追溯码。

**“9064”养老模式：**即 90%的老年人在社会化服务协助下通过家庭照顾养老，6%的老年人通过政府购买社区照顾服务养老，4%的老年人入住养老服务机构集中养老。

**“最多投一次”阳光信访工作机制，**是指群众通过网上投诉或书信、走访等形式，初次向各级人民政府、县级以上人民政府工作部门反映，属于诉讼、仲裁、行政复议之外的行政类合理合法诉求，由有权办理的行政机关依法依规、公开透明、务实高效、迅速准确地办理，实现最优化一次性办结的过程和方式。

# 第七章 切实加强组织领导，形成规划实施保障合力

本规划经过县人民代表大会审议批准，是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图，具有法律效力。各级各部门要加强组织领导和政策统筹协调，强化规划执行力、管理水平和实施效率，确保完成规划确定的发展目标和任务。

## 第一节 发挥党的领导核心作用

实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须把党的全面领导贯穿始终，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，创新思维、振奋精神，大成集智、整体智治，凝聚推动全方位高质量发展超越的强大合力。

### 一、坚持党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，坚持党中央集中统一领导，推动全县各级党组织和广大党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面落实新时代党的建设总要求，按照省委“五抓五看”“八个坚定不移”具体部署，落实全面从严治党主体责任、监督责任，以坚强有力的党组织确保工作任务落实。

### 二、推进社会主义政治建设

坚持和完善人民代表大会制度，健全人大对“一府一委两院”

监督制度。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。完善大统战工作格局，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，健全民族宗教工作体制机制，推动少数民族事业发展，创新完善新时代侨务工作机制。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设，健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。

**三、系统常态化提振干部精气神**

全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，提高广大干部贯彻新发展理念、服务构建新发展格局的能力和水平。实施重大专项工作奖励、单位内部二级绩效等激励措施，坚持事上练、苦中学，在战场中找战果，在战果中找战将，加强年轻干部、女干部、党外干部选拔培养，用好埋头苦干的“老黄牛”，推动树立能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向，进一步形成愿干事、真干事、干成事的激励机制。

**四、建设清廉发展环境**

严格落实中央八项规定及其实施细则和省、市实施办法，常态化推进形式主义、官僚主义整治，持续开展“一季一警示”教育，通报违纪违法典型案例，巩固为基层减负成果。加强干部“八小时之外”监督管理，完善管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理机制。把严的主基调长期坚持下去，坚持零容忍、全覆盖、无禁区，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深入整治基层“微腐败”、黑恶势力“保护伞”、政策落实“绊脚石”，推动全面从严治

党向基层一线、向群众身边延伸，持续营造风清气正的良好政治生态。

## 第二节 强化重大项目支撑

把实施项目带动作为推动规划实施的重要手段，持续抓好重大项目对接，不断完善项目攻坚机制，进一步集聚要素资源，增强经济社会发展后劲。

### 一、强化项目带动

继续发挥有效投资对经济增长的带动作用，把握投资方向，优化投资结构。围绕产业转型、基础设施、城乡统筹、生态环保、公共服务等五大领域，策划储备一批既利当前又益长远的大项目好项目，建立“十四五”重大项目库，科学安排建设时序，合理配置要素资源，切实做到“谋划一批、储备一批、建设一批”。

### 二、强化要素保障

按照规划纲要确定的目标和任务，加强政策研究和储备，强化公共财政对规划实施的保障作用，用好用足国家和省在政策、项目、资金等方面的支持，最大限度挖掘政策潜力，释放政策效应。要用节约集约的思维全力保障好规划实施项目在用地、用林、环境容量，以及用水、用电、用气等方面的指标需求，注重提高要素保障效率和利用效益。全面推广政府和社会资本合作模式，拓宽民间投资渠道。

### 三、强化攻坚落实

发挥“五比五晒”考评指挥棒作用，强化考评结果应用，形成鲜明的激励导向。深入开展“项目攻坚年”活动，完善县领导领衔项目攻坚组、挂钩重大项目机制，落实重点项目“月度协调会”制度，通过差异化考评、现场“亮晒”、交流表态、定期督查问效等，把经济增长点落实到具体项目上，为全方位推动高质量发展超越作贡献。完善一线考察制度，灵活运用蹲点调研、专项考核等方式，提拔使用、记功嘉奖一批在项目攻坚一线表现突出的干部。

## 第三节 健全评估考核体系

完善规划实施考核评价机制，根据各单位职能、发展任务和工作重点，建立健全差异化的绩效评价体系，强化对目标任务完成情况的综合评价考核，考核结果作为干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。加强对纲要实施的监测，分析判断实施进展情况、存在问题，提出进一步实施好规划的建议，并按法定程序进行调整。在纲要实施完成后，对纲要进行总结评估，为编制下一个五年规划提供基础。健全规划重大事项实施情况公开机制、社会监督机制和公众评议机制，鼓励社会各界参与规划实施，最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧，形成群策群力、共建共享的生动局面。

实现“十四五”规划和2035年远景目标，使命光荣，任务艰巨，前景光明。全县上下要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央

周围，坚决贯彻落实省委、市委各项工作部署要求，实说实干、敢拼敢上，为全方位推动高质量发展超越而不懈奋斗！

## 沙县“十四五”期间计划实施10亿元以上重大项目汇总表

| 序号 | 项目名称 | 建设内容 | 总投资 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 机械科学研究总院海西分院高端数控装备制造基地建设项目 | 实施大口径(500mm级)和米级口径(1500mm级)超精密磨抛装备、大吨位锻压机床、高精度五轴加工中心、高精度石墨制品多轴复合加工机床、大功率连续激光切割成套装备、超短脉冲激光切割全流程自动化线、高性能T6热处理炉及大型预制炉体铝合金熔炼炉等研制及产业化项目，建成年产1600台数控机床、500台热工装备，年产值10亿元高端装备制造基地。 | 10.5亿 |
| 2 | 福建天华智能装备有限公司克劳斯玛菲注塑机生产项目 | 总建筑面积2.7万平方米，改造原焊接区域车间、机加工车间、总装车间用于注塑机设备机加工、构件的冷作和焊接加工，建设年产2000台的PX注塑机生产线1条及年产注塑机、智能机器人2000台（套）的加工车间、装配生产线5条。 | 10亿 |
| 3 | 沙县金杨科技电池零配件研发生产项目 | 项目总投资10亿元，规划用地200亩，年产一次电池零配件30亿套、二次电池5亿套。 | 10亿 |
| 4 | 高新硅新材料产业链延伸项目 | 规划用地是1000亩，引进纳米二氧化硅、纳米碳酸钙、纳米氧化锌、纳米氧化锆等硅产业上下游企业配套产业项目。 | 10亿 |
| 5 | 南方子午线轮胎研发生产基地项目 | 规划占地面积2000亩，建设子午线轮胎研发生产基地，年预计可生产子午线轮胎1000万条。 | 30亿 |

| 序号 | 项目名称 | 建设内容 | 总投资 |
| --- | --- | --- | --- |
| 6 | 医药中间体高端化妆品添加剂生产项目 | 规划用地150亩，分三期建设，一期40亩建设达克列净原料药项目；二期80亩建设GBM标准厂房，新增高端化妆品添加剂及APP生产线；三期30亩新增其他仿制原料药。 | 10亿 |
| 7 | 抗体药谷项目 | 项目位于三明高新区金沙园，规划占地2200亩，总投资50亿元以上。其中，一期用地200亩，投资15亿元，利用国产化技术建设抗体药物CDMO和12万升规模CMO产业化平台；二期用地2000亩，总投资30亿元以上，通过园区与洹水资产公司共同招商，引进生物医药及配套产业项目入驻，形成产业集聚，打造抗体药谷。 | 50亿 |
| 8 | 植物萃取大健康产业园项目 | 项目规划用地1000亩，利用已收储厂房、闲置厂房和剩余空地，建设植物资源萃取大健康产业园项目。以萃取方式从植物中提取天然成分，产品广泛应用于人类健康领域如食品中、日用品、化妆品、护肤品领域。 | 10亿 |
| 9 | 东诚药物生产基地项目 | 项目位于三明高新区金沙园二期，规划占地300亩，总投资20亿元，建设办公楼、研发中心、纯化车间、精烘包车间、喷粉车间、仓库及其他配套设施，生产经营医学造影剂、维生素D系列、抗体药物三大系列药物，建成自动化、智能化、现代化的企业。全部建成达产后预计年销售20亿元以上。 | 20亿元 |

| 序号 | 项目名称 | 建设内容 | 总投资 |
| --- | --- | --- | --- |
| 10 | 机械科学研究总院海西分院高端装备产业园二期建设项目 | 总建设面积3.5万平方米，建设双创大楼、6#厂房、7#厂房、8#9#重型厂房；引进工业设计及钣金制造项目、中机埃玛斯数控石墨装备制造项目、大功率激光切割机产业化项目、镁铝熔炼装备项目。 | 10亿 |
| 11 | 全生物降解新材料产业园项目 | 项目规划建设用地400亩，总投资20亿元以上。其中，首期投资2.2亿元，建设厂房2.5万平方米，研发室2000平方米，毛竹纳米粉制粒生产线20条，年产母粒10万吨。母粒项目建成后，吸引降解膜、包装袋、食品包装、一次性餐具等制品企业6家,每家投资3亿元，形成全生物降解新材料上下游产业集聚。 | 20亿 |
| 12 | 沙县新材料产业园开发建设项目 | 规划用地是1000亩，着力打造集绿色、智能、高端为一体的硅产业循环经济园。重点引进功能性无机硅、高性能硅合金、新能源硅、生产高端白炭黑系列产品等硅产业上下游企业配套产业项目。 | 10亿 |
| 13 | 沙县纸品产业园项目 | 规划占地面积500亩，投资10亿元，建设标准厂房、办公楼、生活区和配套设施，依托青山纸业龙头效应，充分发挥青山纸业国内独特长纤维制浆造纸和纸袋纸单项制造冠军和品牌优势，引进纸品后加工企业，建成集研发、生产、商务、生活为一体的福建省纸品示范园区。 | 10亿 |

| 序号 | 项目名称 | 建设内容 | 总投资 |
| --- | --- | --- | --- |
| 14 | 三明市生物医药产业园项目 | 三明生物医药产业园总规划面积6000亩，金沙园一期占地1000亩，建设孵化器、研发平台等，金沙园二期规划占地5000亩，规划发展以中药、天然药物、生物制品、医疗器械为主，同时发展保健食品、化妆品、药包材等产业。着力打造全国性的产业创新基地——抗肿瘤药物产业创新基地、免疫制品产业创新基地、酶工程制药产业创新基地、仿制药产业创新基地。 | 10亿 |
| 15 | 金沙园二期(富口片区)基础设施建设项目 | 金沙园二期(富口片区)首动区8.37平方公里范围内，进行土地开发工程，交通工程、给排水工程、景观及绿化工程，环卫工程、公共设施工程等。 | 19.6亿 |
| 16 | 沙县小吃产业园开发建设项目 | 总用地面积2500亩，一期已开发1000亩，借助海大、大北农、华农食品等龙头企业，拟重点引进食品深加工、中央厨房、现代化调味料加工等项目。二期拟规划1500亩，建设集沙县小吃中央厨房、食品加工、现代化调味料加工等为一体的现代化食品产业园。重点引进中央厨房与智能制造、小吃原料与配料技术升级、营养功能食品开发与服务资源特色开发与预包装食品、现代仓储与冷链物流等项目。 | 10亿 |
| 17 | 沙县中节能环保产业园项目 | 总建筑面积29.49万平方米，建设机械厂房20.65万平方米，研发楼0.89万平方米，综合楼7.95万平方米。 | 10亿 |

| 序号 | 项目名称 | 建设内容 | 总投资 |
| --- | --- | --- | --- |
| 18 | 金古南区商贸综合体开发建设项目 | 一期600亩，建设购物主题中心，总建筑面积约80万平米。建设内容：打造精品服饰、特色餐饮、4D影院、艺术中心、有机农场、文化书店休闲于一体的商业中心，生活中心。二期400亩，建设智能物流配送集散中心，总建筑面积约60万平米，利用5G定位技术，实现车辆入园路径自动计算和车位匹配；通过人脸识别系统实现员工管理，进行园区、仓库、分拣多级权限控制；基于5G提供园区内无人机、无人车巡检以及人防联动系统，实现人、车、园区管理的异常预警和实时状态监控。 | 30亿 |
| 19 | 沙县古韵虬城小吃慢镇项目 | 以贯穿城区东西向的多处历史文化遗址，提炼具有1600年历史底蕴的小吃、宗教、仕子、理学、商阜等沙县文化，以“品地道小吃，享悠闲生活”为主题，围绕“古韵虬城”、“夜色金沙”、“小吃慢镇”、“土堡旅居”等四大文旅康养板块，核心区域包括东门古街区、全国重点文物保护单位水美土堡群、淘金山佛教圣地、国家4A级景区小吃文化城、沙溪河“十里平流”水域、三明沙县机场航空产业园区等，可开发建设商街夜市、民俗体验、宗教朝觐、美食品鉴、影视文创、展演培训、生态旅居、古镇观光、体育培训、低空旅游等综合业态。 | 35亿 |
| 20 | 三沙生态旅游区（沙县）项目 | 三沙生态旅游区(沙县)规划范围涵盖大佑山、小佑山、小吃文化城、淘金山、水美土堡群等主要景观资源，沙县凤岗井后村、水美村、垄东村和富口集镇、盖竹村、山氽村、郭墩村等主要村落。整合区域内文化旅游资源，建设三 | 10亿 |

| 序号 | 项目名称 | 建设内容 | 总投资 |
| --- | --- | --- | --- |
| | | 沙生态旅游区。 | |
| 21 | 昌厦高铁项目 | 建设高速铁路 54 公里。 | 58 亿 |
| 22 | 沙厦高速公路沙县虬江互通及接线工程 | 起点位于厦沙高速虬江互通，终点位于沙县水南，建设里程 10 公里，双向四车道，该路基宽度 28.5 米。 | 12.3 亿 |
| 23 | 长深高速改线项目 | 路线全长 40 公里，其中新建 12.5 公里，改建 27.5 公里，增设收费互通口 2 个。 | 20 亿元 |
| 24 | 沙县古县码头及疏港道路建设项目 | 建设 12 个泊位、进港道路（双向四车道）9.5 公里，新建特大桥 1 座。 | 15 亿 |
| 25 | 沙县青州公铁水货物联运中心 | 占地约 33 公顷，建筑面积约 2 万平方米，建设 5 百吨级码头，货运泊位 15 个，同时建设锚地、进出场道路等相关配套设施，年货运吞吐量 150 万吨。 | 16 亿 |

| 序号 | 项目名称 | 建设内容 | 总投资 |
| --- | --- | --- | --- |
| 26 | 沙县城区基础设施建设项目 | 改造、新建道路21820米，其中：长兴路东侧道路3600米，水南路2300米，华山路1250米，华山支路700米，月池路700米，七峰路700米，三优街1300米，城西北路连接线770米，林业新村路1000米，城市支路1500米，长盛路1500米，金陵北路550米，七峰叠翠周边道路1100米，城南支路2500米，高速路南侧道路1350米。金沙东路绿化停车场45600平方米，东天岭安置地区间道路27000平方米，配套建设路灯、绿化等基础设施。新建1座桥梁，长约200米（含道路连接线）、宽16米，设置双向两车道；高速路南侧新建桥梁一座长约80米、桥宽15米，建设绿化停车场面积约20000平方米，以及路灯，雨污水、强弱电管网等配套设施。 | 10.5亿 |
| 27 | 三明市第一医院生态新城分院建设项目 | 总建筑面积31.7万平方米，设置慢性病医院、医养中心及医养服务中心。 | 24亿 |
| 28 | 康养城项目 | 总建筑面积约87.8万平方米，打造康养产品为核心，教育和完善的服务体系为优势的大型综合社区，围绕颐养、教育、康乐、商服、文旅五大板块，打造生活体验至上的福建第一生态康养城。 | 50亿 |

# 沙县“十四五”期间计划实施1-10亿元重大项目汇总表

| 类别 | 项目名称 |
| --- | --- |

| 类别 | 项目名称 |
| --- | --- |
| 农业项目 | 三明（沙县）稻种基地建设项目、沙县小吃原料产业基地建设项目、蛋鸡全产业链发展项目、现代渔业苗种产业项目、鸭业产业建设项目、沙县小吃原料（酱腌菜）生产加工项目、优质稻米深加工项目、食用菌工厂化种植与加工项目、果蔬产业园建设项目、茶产业项目、夏茂农业产业强镇建设项目、沙县夏茂田园综合体建设项目、沙县富夏片区人居环境整治项目、乡村振兴试点示范项目、千亩生态园示范项目、特色现代农业示范区建设、园区农业产业结构调整及转型升级项目。 |
| 工业项目 | **1.高端机械装备：**机械科学研究总院海西分院智能网络工厂系统平台建设项目、沙县祥中建筑机械设备制造建设项目、沙县大型高端绿色装备关键零部件研发和生产项目、沙县中核三重大口径阀门生产项目、沙县闽耀金属套件深加工项目。 |
| | **2.硅及新材料：**纳米级硅基新材料生产项目、石英砂精加工项目、阿福硅材料有限公司硅酸钠生产线技术改造、沙县福建中闽大地纳米新材料生产项目、沙县宝弘苯基硅橡胶生产建设项目、沙县正元化工子用高分散性二氧化硅生产项目、花岗岩风化物综合利用项目、沙县正邦有机光电新材料生产项目、再制造新材料项目、沙县福瑞思木质素磺酸钠及木素分离项目。 |
| | **3.化工：**沙县青州日化松油醇生产项目、沙县诚辉聚合氯化铝及助剂生产项目、沙县福灿净水剂生产项目、沙县日汇鑫植物油综合开发利用项目、沙县康利改性粘胶剂生产项目、沙县铭峰环保型增塑剂生产项目、富口高性能各种混凝土外加剂生产项目。 |
| | **4.生物医药及食品：**沙县楚兴医药中间体生产项目、沙县小吃信息化平台建设项目、沙县闽盐复合调味品和中央厨房项目、沙县味爆牛肉罐头及米粉制品生产建设项目、珍稀食用菌深加工项目、沙县夏茂小吃配料精加工项目、沙县小吃中央厨房培育工程及原料生产配送项目。 |

| 类别 | 项目名称 |
| --- | --- |
| | **5.园区基础设施：**三明国家农业科技园区基础设施建设项目、沙县金古空港开发区道路交通基础设施建设项目、湖源乡际头工业园区建设项目、沙县际硔工业集中区循环产业园基础设施建设项目、沙县新型环保建材产业园基础设施建设项目、南阳乡工业集中区建设项目、金沙园一期基础续建配套工程项目。 |
| 工业项目 | **6.其他：**沙县木竹加工企业提升改造项目、沙县立宜信节能环保设备制造项目、药用食用木质活性炭生产项目、沙县瑞利新型建材建设项目、沙县邦信水基型灭火器生产项目、沙县金属深加工创新创业产业园、子午轮胎钢帘线生产项目、沙县大洛镇竹制品产业园、沙县有道贵金属资源循环再生利用项目、沙县有道三期深加工建设项目、沙县国投闽光城市矿产资源再利用项目、沙县振鑫生活用纸生产项目、沙县三仙特种纸生产项目。 |
| 建筑业项目 | 三明陆地港商住综合体（C2 地块）建设项目、三明陆地港商住综合体（C5 地块）建设项目、金桥路东侧 C-7 地块综合体建设项目、洋坊村留置地安置房建设项目。 |
| 服务业项目 | **1.现代物流：**沙县冷链物流中心、小吃食品冷链物流项目、沙县乐敏冷链物流仓储及食品加工建设项目、中通闽赣区域总部、农副产品冷链物流建设项目。 |
| | **2.商贸：**三明北站站前广场商业圈开发建设项目、建国市场商贸综合体、沙县西山村商业广场项目、文昌大厦商贸综合体、沙县九都商业综合广场（一期）建设项目、沙县夏茂高速互通口商贸综合体建设项目、沙县凤岗大洲农副产品批发市场建设项目、闽中农业新产品电商推广平台、小吃供应链批发中心。 |

| 类别 | 项目名称 |
| --- | --- |
| | **3.文旅康养：**沙县全域森林康养基地建设、“璀璨虬城”沙县夜游基地建设项目、沙县铁路公园建设项目、沙县东门历史街区修建项目（一期）、沙县七峰叠翠森林康养建设项目、智慧文旅康养县城(沙县)项目、沙县一河两岸夜色经济项目、沙县小吃文化城提升改造项目、沙县旅游集散中心项目、南霞观音山森林康养建设项目、沙县大洛镇康养特色小镇建设项目、夏茂镇红色研学基地项目、南阳罗岩风景区建设项目、南霞环湖生态景观建设项目、高桥天台山生态旅游开发项目、南霞乡村休闲旅游发展建设项目、南霞松柏岩文旅康养建设项目、三姑海峡乡创中心建设项目、高砂森林文旅康养中心项目、沙县南阳乡大基口葡萄文化旅游基地建设项目、沙县南阳大基四季花海生态休闲观光旅游基地建设项目、沙县罗岩山文旅康养基地建设项目、沙县南溪生态休旅项目、全域生态综合体——沙县民宿集群项目、沙县沐歌茶园海峡两岸茶文化森林康养基地建设(一期)项目。 |
| 重大基础设施项目 | **1.交通基础设施：**国高网沙厦高速延伸线武夷新区至沙县高速公路、沙厦高速沙县南阳互通及接线工程、沙厦高速后底至南阳接线工程沙县段、南阳口至金泉（原 205 线国道沙县段）道路改造提升工程、省道 304 线沙县洋坊庵下至际口公路改建工程、三明国家郊野地质公园生态旅游公路（沙县段）项目、沙县三沙生态路项目、柱湆线（南琅公路县道 X747）建设项目、国家级高新科技园区金沙园蕉坑岭隧道工程、环乡公路（沙县南霞乡茶坪路口经溪源、龙泉至南坑仔村道路拓宽工程）。 |
| | **2.能源基础设施：**沙县电网基础设施建设项目、安然马铺化工区供气站项目、绿色纤维首动区供气站、燃气管网建设项目。 |
| | **3.水利基础设施：**沙县马岩中型库、闽江防洪工程三明段（三期）沙县段项目、沙县城乡供水一体化工程、沙县水系连通及农村水系综合整治。 |

| 类别 | 项目名称 |
| --- | --- |
| 市政设施项目 | 沙县县域社会治理现代化（智慧沙县）建设项目、沙县智慧城市建设项目、沙县城区节点立面改造项目、凤岗街道老旧小区基础设施建设项目、南阳乡乡村综合管网建设项目、沙县夏茂镇千年古镇提升改造项目、沙县老旧小区改造。 |
| 生态环保 | 闽江上游天然林、重点生态区位商品林赎买及林分改造提升、沙县水南东片区及农村生活污水处理厂网建设项目、沙县北部新城污水处理厂、金沙园东门污水处理厂。 |
| 社会民生项目 | **1.公共卫生：**沙县总医院应急救治病房综合楼项目、沙县总医院医技、教学综合楼建设项目、三明医学科技职业学院护理专业沙县中专部建设项目、沙县总医院儿童卫生健康中心建设项目、沙县总医院老年卫生健康中心建设项目、三明市疾控中心。 |
| | **2.教育事业：**沙县第一中学分校、沙县一中初中部学生公寓楼、沙县城西中学（完中）、沙县城南初级中学食宿楼、沙县城东小学、沙县龙湖小学、沙县第二金古小学、沙县教师培训中心建设、三明市委党校（市行政学院、社会主义学院）迁建项目、三明职业中专学校新校区续建项目、二中分校、列东中学分校。 |
| 社会民生项目 | **3.公共文化：**沙县文艺展演培训基地、沙县图书、文化、档案“三馆”建设项目、沙县闽中文化创意广场项目、闽中影视创作基地、红色资源保护与再生项目。 |
| | **4.体育事业：**沙县运动员培训中心项目、沙县水上运动训练国家南方基地项目、沙县城南片区综合体育场馆建设项目。 |
| | **5.健康养老：**沙县总医院南区康养中心项目、沙县老年公寓、沙县夏茂康养中心项目。 |