

# 三明市沙县区人民政府文件

沙政〔2026〕34号

---

## 三明市沙县区人民政府 关于印发《三明市沙县区国民经济和社会发展第 十五个五年规划纲要》的通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处，区直各单位：

《三明市沙县区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》经区十八届人大六次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施，确保完成规划确定的发展目标和任务。

三明市沙县区人民政府

2026年6月16日

（此件主动公开）



# 三明市沙县区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2025 年 12 月 30 日区十八届人大六次会议批准)







## 目 录

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| 第一篇 锚定目标 奋力谱写中国式现代化沙县新篇章 .....    | 1  |
| 第一章 砥砺前行 蓄势攻坚迈向发展新阶段 .....        | 1  |
| 第一节 发展基础 .....                    | 1  |
| 第二节 发展环境 .....                    | 7  |
| 第二章 前瞻研判 开启时代奋进新征程 .....          | 10 |
| 第一节 指导思想 .....                    | 10 |
| 第二节 基本原则 .....                    | 11 |
| 第三节 战略定位 .....                    | 12 |
| 第四节 发展目标 .....                    | 13 |
| 第二篇 构建现代化产业体系 筑牢高质量发展根基 .....     | 18 |
| 第三章 因地制宜发展新质生产力 构建“323”产业体系 ..... | 18 |
| 第一节 做强做优“三大”主导产业 .....            | 18 |
| 第二节 大力拓展“两大”特色产业 .....            | 22 |
| 第三节 培育发展“三大”新兴产业 .....            | 24 |
| 第四章 聚焦品牌赋能 推动小吃产业创新发展 .....       | 29 |
| 第一节 产业引领 .....                    | 29 |
| 第二节 食材溯源 .....                    | 30 |
| 第三节 多元驱动 .....                    | 31 |
| 第四节 数字赋能 .....                    | 32 |
| 第五节 国际化拓展 .....                   | 33 |
| 第五章 聚焦融合发展 打造慢旅深养全域文旅新入口 .....    | 36 |
| 第一节 全力打造慢旅深养全域文旅新入口 .....         | 36 |
| 第二节 构建多元融合产业体系 .....              | 38 |
| 第三节 构建现代旅游公共服务体系 .....            | 40 |



|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 第四节 加强区域合作与联动 .....             | 42 |
| 第六章 推动现代服务业高质量发展 激发产业发展活力 ..... | 44 |
| 第一节 发展高能级生产性服务业 .....           | 44 |
| 第二节 升级高品质生活性服务业 .....           | 47 |
| 第三节 促进现代服务业高水平融合发展 .....        | 48 |
| 第七章 促进园区集聚 推动集群协同发展 .....       | 50 |
| 第一节 促进园区产业集聚发展 .....            | 50 |
| 第二节 推进园区高质量发展 .....             | 52 |
| 第三篇 坚持创新驱动 塑造高质量发展新动能 .....     | 52 |
| 第八章 强化科技创新 激发发展内生动力 .....       | 54 |
| 第一节 突出企业创新主体地位 .....            | 54 |
| 第二节 发挥创新平台引擎作用 .....            | 55 |
| 第三节 促进科技成果转化应用 .....            | 56 |
| 第四节 加强创新人才培引集聚 .....            | 57 |
| 第九章 加快推进数智化全面赋能 打造新时代智慧沙县 ..... | 59 |
| 第一节 夯实数字基础设施建设底座 .....          | 59 |
| 第二节 推动产业数智化发展 .....             | 60 |
| 第三节 全面推进数智沙县建设 .....            | 62 |
| 第四篇 融入新发展格局 打造改革创新与融合发展典范 ..... | 64 |
| 第十章 深化改革攻坚 激发高质量发展动力 .....      | 64 |
| 第一节 持续深化林业综合改革 .....            | 64 |
| 第二节 深化医药卫生体制改革 .....            | 65 |
| 第三节 深化基础教育综合改革 .....            | 66 |
| 第四节 深化农业农村改革 .....              | 67 |
| 第五节 深化国资国企改革 .....              | 68 |



|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| 第十一章 推进开放赋能 拓展开放融合发展空间 .....     | 70  |
| 第一节 持续深化沪明对口合作 .....             | 70  |
| 第二节 加强泉明山海协作 .....               | 71  |
| 第三节 探索融合发展与区域合作新路径 .....         | 72  |
| 第四节 坚持高水平对外开放 .....              | 73  |
| 第十二章 坚持扩大内需战略基点 主动融入新发展格局 .....  | 75  |
| 第一节 大力促进消费提质升级 .....             | 75  |
| 第二节 积极扩大有效投资 .....               | 76  |
| 第三节 营造一流营商环境 .....               | 77  |
| 第五篇 聚力打造中心城市 实现城乡融合发展新跨越 .....   | 80  |
| 第十三章 推进以人为本的新型城镇化建设 提升城市品质 ..... | 80  |
| 第一节 全面融入“三沙永”一体化发展大格局 .....      | 80  |
| 第二节 加速提升中心城市功能与品质 .....          | 82  |
| 第三节 统筹推动城乡融合发展 .....             | 84  |
| 第十四章 加快实现农业农村现代化 推进乡村全面振兴 .....  | 86  |
| 第一节 优化乡村发展格局 .....               | 86  |
| 第二节 做强做优现代农业 .....               | 88  |
| 第三节 科技赋能促进农业创新发展 .....           | 91  |
| 第四节 推动乡村全面振兴 .....               | 93  |
| 第十五章 构建现代化基础设施体系 强化高质量发展支撑 ..... | 97  |
| 第一节 构建现代化综合交通体系 .....            | 97  |
| 第二节 构建安全高效生态水网 .....             | 101 |
| 第三节 构建新型绿色能源体系 .....             | 102 |
| 第十六章 持续推进“美丽沙县”建设 塑造绿色发展典范 ..... | 105 |
| 第一节 筑牢生态安全屏障 .....               | 105 |



|                                        |            |
|----------------------------------------|------------|
| 第二节 持续打好环境攻坚战 .....                    | 107        |
| 第三节 大力推动绿色转型发展 .....                   | 108        |
| 第四节 加快推进生态产品价值转换 .....                 | 109        |
| <b>第六篇 持续增进民生福祉 扎实推进共同富裕 .....</b>     | <b>112</b> |
| <b>第十七章 提升公共服务水平 共建共享美好生活 .....</b>    | <b>112</b> |
| 第一节 全方位促进高质量就业创业 .....                 | 112        |
| 第二节 构建现代化教育体系 .....                    | 114        |
| 第三节 健全医疗卫生服务体系 .....                   | 118        |
| 第四节 完善人口发展服务体系 .....                   | 121        |
| 第五节 健全社会保障体系 .....                     | 123        |
| <b>第十八章 传承弘扬优秀文化 建设多元融合文化强区 .....</b>  | <b>126</b> |
| 第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观 .....               | 126        |
| 第二节 赓续创新优秀传统文化 .....                   | 127        |
| 第三节 实施文化惠民工程 .....                     | 128        |
| 第四节 构建现代公共文化服务体系 .....                 | 129        |
| <b>第七篇 统筹发展和安全 建设更高水平平安沙县 .....</b>    | <b>131</b> |
| <b>第十九章 聚力风险防范 守牢安全发展底线 .....</b>      | <b>131</b> |
| 第一节 坚决维护国家安全 .....                     | 131        |
| 第二节 筑牢经济发展安全保障 .....                   | 132        |
| 第三节 提高公共安全保障 .....                     | 134        |
| 第四节 提升应急管理现代化水平 .....                  | 136        |
| <b>第二十章 完善现代化社会治理体系 维护社会和谐稳定 .....</b> | <b>139</b> |
| 第一节 加强党建引领基层治理 .....                   | 139        |
| 第二节 提升社会矛盾纠纷预防化解能力 .....               | 140        |
| <b>第八篇 凝聚高质量发展合力 奋力实现发展蓝图 .....</b>    | <b>142</b> |



|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 第二十一章 坚持党的全面领导 加强民主法治建设 ..... | 142 |
| 第一节 坚持党的全面领导 .....            | 142 |
| 第二节 推进社会主义民主法治建设 .....        | 143 |
| 第二十二章 健全规划实施机制 强化规划实施保障 ..... | 144 |
| 第一节 健全统一规划体系 .....            | 144 |
| 第二节 完善规划实施机制 .....            | 144 |

## 专 栏

|       |                         |     |
|-------|-------------------------|-----|
| 专栏 1  | “十五五”时期经济社会发展主要指标 ..... | 16  |
| 专栏 2  | “三大”主导产业发展行动 .....      | 21  |
| 专栏 3  | “两大”特色产业发展行动 .....      | 24  |
| 专栏 4  | “三大”新兴产业发展行动 .....      | 28  |
| 专栏 5  | 小吃产业高质量发展 .....         | 34  |
| 专栏 6  | 文旅康养产业融合发展重大工程 .....    | 42  |
| 专栏 7  | 服务业发展行动 .....           | 49  |
| 专栏 8  | 科技创新重大工程 .....          | 58  |
| 专栏 9  | 数智化全面赋能重大工程 .....       | 63  |
| 专栏 10 | 区域协作重大工程 .....          | 74  |
| 专栏 11 | “三沙”一体化重大工程 .....       | 81  |
| 专栏 12 | 新型城镇化建设重大工程 .....       | 84  |
| 专栏 13 | 现代农业重大工程 .....          | 91  |
| 专栏 14 | 乡村振兴重大工程 .....          | 96  |
| 专栏 15 | 综合交通领域重大工程 .....        | 100 |
| 专栏 16 | 水网体系重大工程 .....          | 102 |
| 专栏 17 | 能源领域重大工程 .....          | 104 |
| 专栏 18 | 生态文明建设重大工程 .....        | 110 |
| 专栏 19 | 就业创业重大工程 .....          | 114 |
| 专栏 20 | 教育领域重大工程 .....          | 117 |
| 专栏 21 | 健康领域重大工程 .....          | 121 |
| 专栏 22 | 人口发展重大工程 .....          | 123 |

|       |               |     |
|-------|---------------|-----|
| 专栏 23 | 社会保障重大工程..... | 125 |
| 专栏 24 | 文化发展重大工程..... | 130 |
| 专栏 25 | 安全保障重大工程..... | 134 |



三明市沙县区国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据《中共沙县区委关于制定沙县区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（沙委发〔2025〕3号）编制，全面贯彻党中央战略部署，落实福建省委、三明市委、沙县区委工作要求，明确今后一个时期的奋斗目标、主要任务和重大举措，引导规范社会主体行为，是全区今后五年经济社会发展的重要遵循。

## **第一篇 锚定目标 奋力谱写中国式现代化沙县新篇章**

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是沙县区从县域经济到都市经济战略性转变的决胜期，全区上下必须解放思想，勇于创新，凝心聚力谋发展，为奋力谱写中国式现代化沙县新篇章贡献智慧和力量。

### **第一章 砥砺前行 蓄势攻坚迈向发展新阶段**

立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，在总结“十四五”发展成效基础上，抢抓历史机遇，巩固拓展优势，破除瓶颈制约，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

#### **第一节 发展基础**

“十四五”时期，沙县区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话重要

指示精神。恰逢撤县设区之际，沙县区完成了从县域经济到都市经济的战略性转变，为“十五五”新征程奠定了更高起点。

**综合实力稳步提升。**全面融入三明中心城市发展大局，区域经济呈现高质量发展态势，产业结构持续优化，特色产业蓬勃发展，经济实力稳步增强。“十四五”期间，全区地区生产总值年均增长 4.0%；规模以上工业增加值年均增长 3.9%；全社会固定资产投资年均增长 8.8%；社会消费品零售总额年均增长 5.9%；地方一般公共预算收入从 10.46 亿元提高到 11.55 亿元、年均增长 2.0%；全体居民人均可支配收入从 32967 元提高到 45176 元、年均增长 6.5%；三次产业比重从 10.0:58.8:31.2 优化为 11.2:30.7:58.1。

**现代产业体系日趋完善。**“十四五”期间，沙县区转型升级步伐加快，围绕重点产业链，抢抓沪明合作、山海协作发展机遇，加快推进产业延链补链强链，建设特色优势现代化产业体系，机械装备、食品、竹制品制造三条重点产业链入选福建省县域重点产业链试点县（区）名单。因地制宜培育新兴产业，成功入选全省数据产业集聚区，沙县现代化实战消防综合训练基地投入运营，福建省低空应急产业示范基地、中国（三明）跨境电子商务综合试验区相继设立，闽西北规模最大的智算中心——中国移动（三明）沙县数据中心投入使用。累计培育国家级专精特新“小巨人”企业、国家高新技术企业 49 家，数量居全市前列。特色农业产业有序推进，新型农业经营主体不断壮大。服务业体系初步建成，“古韵虬城，食赏沙县”文旅品牌效应彰显，“食赏沙县，小吃溯源”之旅被列入文化和旅游部

“人间有味·自在乡村”乡村旅游精品线路。“十四五”期间，全区旅游接待人数从 487 万人次增加到 964 万人次、年均增长 16.72%；旅游收入从 38.67 亿元提高到 68.79 亿元、年均增长 14.76%。

**沙县小吃蓬勃发展。**持续探索“稳门店、强二产、带一产、促三产”全链条发展路径，沙县小吃“五化”转型发展成效显著。实施“六项提升”行动，制定沙县小吃同业公会商标许可使用实施细则，发布实施《沙县小吃餐饮门店经营规范》等 6 项福建省地方标准、4 项三明市地方标准和 24 项核心产品团体标准，构建全产业链标准体系。沙县小吃技能培训基地、沙县小吃产业园标准厂房建设等项目顺利竣工，小吃三产融合示范园引进 26 家关联企业，开发 33 款文创产品，带动旅游、餐饮、物流等行业发展。沙县小吃全国门店近 10 万家，年营业额超 550 亿元，海外门店达 238 家，遍布全球 81 个国家和地区。沙县区入选小吃美食地标城市名录，沙县小吃制作技艺入选国家级第五批非物质文化遗产名录，并列入中华传统饮食文化代表和中华饮食文化传播内容，沙县小吃富民产业首次获得国务院文件（国发〔2021〕3 号）认可支持。

**特色改革亮点纷呈。**持续深化县域集成改革试点建设，实施集成改革子项目 40 个，推动各项改革系统集成、协同高效。**深化医改**，巩固全民健康管理示范县建设成果，沙县区总医院被授予“中国肿瘤营养基层 500 强”称号，糖尿病“三师共管”中西医协同门诊入选省级试点。**深化林改**，开展全国人工商品林采伐改革试点、全省集体林权制度“三多”改革系统集成试

点、全省首批森林“四库”联动试点、全省松材线虫病疫情封控区试点工作，创新天然林生态林“三改三创”、竹林“村企联建·农竹联赢”、商品林“村企农”联营等模式，发放全国首批“生态票”“竹票”，成立全省首个林业碳中和基金，天然林生态林“三改三创”改革入选全国深化集体林权制度改革先行先试典型案例。**深化农业农村改革**，完成农村宅基地制度改革“两项”试点等6项国家级改革任务，通过“三权”分置累计流转、腾退宅基地13.08万平方米，沙县区宅基地改革与管理工作被列入全国优秀典型案例。**深化国企改革**，完成“三大”国企重组，推动国企资源向服务城市、服务民生重要领域集中，向事关城市高质量发展的重点产业集中，文旅集团获批全国商贸流通标准化专项试点企业。

**区域协作持续深化**。着力融入区域发展大局，**沪明对口合作取得新成效**，签订各领域合作协议44份，引进挚达科技、沪明食品产业园等25个产业项目；全面深化“小吃进上海”行动，拓展上海标准示范店500余家，建成沪明合作沙县小吃职业技能培训基地；沪明临港产业园、瑞金医院、华东师范大学附属中学等优质资源落地沙县。**泉明山海协作取得新突破**，推动“平台+产业”双向赋能，共建沙县浆纤新材料产业园、高端装备产业知识产权运营中心、中国机械总院海西分院泉州创新中心等重要平台，远润竹木纤维、新天意商贸综合体等16个项目投产投用。**两岸交流合作取得新进展**，建成台湾药用植物种植基地等5个闽台融合发展推广基地，举办海峡两岸美食嘉年华等活动，推动小吃产业与台湾农业、食品加工业合作，海峡两岸美

食嘉年华活动被国台办列为“重点交流项目”。小吃文化城被国台办授予“海峡两岸交流基地”称号，沙县区入选闽台农业融合发展推广县。

**新型城镇化水平不断提升。**推进国土空间开发保护，优化城乡空间布局结构，促进城乡发展一体化，构建城乡融合发展新格局。城市功能逐步优化，实施品质提升项目 189 个、海绵城市项目 20 个、口袋公园 22 个；改造老旧小区面积 569.3 万平方米，惠及群众 3.58 万户。沙南高速（三明段）、三沙生态旅游大道建成通车，获评国家城镇老旧小区改造试点县、全省城乡建设品质提升综合绩效优异县。“十四五”期间，常住人口城镇化率提高至 75%左右。

**乡村振兴全面推进。**全面落实“三农”工作决策部署，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，以实施“六大行动”为载体，推动沙县区乡村振兴再出发，着力打造乡村振兴试点示范样板。深化“五个美丽”建设，俞邦村、长阜村获评中国美丽休闲乡村。农村教育、文化、交通、卫生等事业加快发展，农村养老服务体系基本建成。沙县区连续三年乡村振兴实绩考核全市第一名，入选国家农产品质量安全县，获评全国和省级落实促进乡村产业振兴和改善农村人居环境激励县（区）、全国城乡交通运输一体化示范县、全省农村客货邮融合发展县、联农带农典型示范奖补县，夏茂镇获评省级乡村治理示范镇、全国乡村特色产业产值超十亿元镇，全区 6 个村被列入省级乡村振兴示范村名单。

**生态文明建设成效明显。**“十四五”期间，全区生态承载

力持续增强，实现森林覆盖率和蓄积量双提升，建成 6 个国家森林乡村，21 个福建省森林城镇和村庄。率先在全市成立区级林长制指挥中心，创新“林长+”协作与智慧管护机制，资源保护能力持续增强，绿色发展水平全面提升，获评全省首个全面推行林长制工作成效明显激励县（区）。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，全域国、省控断面地表水水质达到Ⅱ类标准，饮用水源地水质优良比例达 100%，城区环境空气质量持续优于国家二级标准，荣获“美丽中国·深呼吸小城”称号，河湖长制工作连续八年居全市前列，双溪水库工程获评省“闽水杯”水利优质工程奖金奖。

**民生福祉稳步增进。**持续稳定促进就业，不断完善社会保障体系，稳步提高社会保障水平，基本养老参保率达 99.6%。每千名老年人拥有养老床位数高于全市平均水平，每千人婴幼儿托位数从 0.59 个增长至 4.8 个，探索“学养结合”养老服务新模式入选全国老年友好型社会建设典型案例。推进义务教育优质均衡发展，投入 4.13 亿元建成 11 个教育补短板项目，新增学位 7290 个，普惠性幼儿园覆盖率、公办园就读率均超全省平均水平，入选首批省级智慧教育试点区、教育部智慧教育优秀案例。全民健康保障体系加快构建，高标准建成“两师两中心”，三明市第一医院生态新城分院投入使用。“十四五”期间，群众门（急）诊、住院报销比例分别提高 1.89%、3.46%，住院次均费用下降 21.68%，群众医疗负担有效降低。

**社会治理进程加快推进。**全力推进区、乡、村三级综治中心规范化运行，提高矛盾纠纷预防化解法治化水平和社会治安

综合治理水平，调处化解率达 93.12%。全力抓好社会稳定长治久安，严厉打击违法犯罪行为，扎实开展反邪教、防养老诈骗等专项行动，扫黑除恶好评率连续三年居全市前列。全面推行政府权责清单公示制度，党政机关法律顾问实现全覆盖，区乡村三级公共法律服务实体平台建成投用，依法行政水平持续提升。坚持全面从严治党，党风廉政建设和反腐败斗争纵深推进，风清气正政治生态不断巩固。

## 第二节 发展环境

“十五五”时期，沙县区处于服务和融入新发展格局赢得战略主动的关键窗口期，抢抓历史机遇，积极应对风险挑战，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

**在激烈国际竞争中赢得战略主动。**从国际看，世界百年变局加速演进，全球经济增速偏弱、债务压力增大，单边主义、保护主义抬头，我国面临的外部风险挑战与不确定性增多。同时，全球力量格局调整，新兴经济体群体性崛起，新一轮科技革命和产业变革加速突破，沙县区应主动运筹、抢占发展先机，在主动识变应变中拓宽国际视野，为沙县区发展争取更有利的外部条件。

**以内在优势与改革攻坚应对高质量发展挑战。**从全国看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本优势没有改变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。国家生态文明试验区、三明革命老区高质量发展示范区等

多重战略叠加，形成多领域、多层次政策优势，为沙县区高质量发展提供强劲动能。同时，也面临发展不平衡不充分、有效需求不足、新旧动能转换等高质量发展挑战，需通过改革创新进一步激发活力，在服务全国大局中夯实沙县区高质量发展基础。

**在生态领向与奋勇争先中深化全面绿色转型。**从福建看，以习近平同志为核心的党中央赋予福建在中国式现代化建设中奋勇争先的历史使命，支持福建全方位推动高质量发展，探索海峡两岸融合发展新路、建设两岸融合发展示范区，为福建发展提供了重大机遇，注入了强大动能。将绿色低碳发展作为核心牵引，在谱写美丽中国福建篇章实践中，探索沙县区转型升级的特色路径。

**在提升城市能级中实现从“节点城市”向“中心城市”跨越。**从沙县看，三明市“一核一环多点”总体格局，明确将三元、沙县、永安组团打造为市域核心发展区，承担综合交通枢纽、科技创新以及三元区疏解的综合服务功能，核心城市打造为沙县区发展提供了巨大潜力，文旅康养消费升级为区域发展注入了强劲动能。随着三明市第一医院、三明医学科技职业学院等市属优质资源加速延伸，以及现代化产业体系加速构建，沙县区在更大区域格局中寻找新定位，谋求新突破，提升融入区域发展、参与区域城市分工能力，打造强吸引力的区域中心城市，实现从“节点城市”向“枢纽城市”乃至“中心城市”的跨越，成为闽西北地区高质量发展的重要增长极。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全

面发力的关键时期，也是沙县新旧动能加快转换、全方位高质量发展的关键时期。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，坚定信心决心，以实说实干、敢拼敢上的精气神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事。

## 第二章 前瞻研判 开启时代奋进新征程

着眼到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化目标要求，贯彻新发展理念，构建新发展格局，提出“十五五”时期发展指导思想、基本原则、战略定位和发展目标。

### 第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建、对三明、对沙县工作的重要讲话和重要指示精神，紧紧围绕在中国式现代化建设中奋勇争先，奋力谱写“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新福建建设新篇章这一主线，高质量推进两岸融合发展示范区建设这一使命，建设三明革命老区高质量发展示范区这一任务，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和深度融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以全方位推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，努力打造三明高质量发展引领区、山海联动枢纽城市、全国改革创新先行区、国际小吃文化名城，为三明革命老区高质量发展示范区建设贡

献沙县力量，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

## 第二节 基本原则

“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则：

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、经济基础和上层建筑、社会治理和区域发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，打造一流营商环境，形成既“放得活”

又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全**。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

### 第三节 战略定位

立足将沙县区建设成为三明高质量发展引领区、山海联动枢纽城市、全国改革创新先行区、国际小吃文化名城的“两城两区”目标，全面融入三明中心城市建设，以枢纽赋能，改革先行，“小吃”联结世界，多元创新举措协同发力，擘画高质量发展引领新篇章。

**全力打造三明高质量发展引领区**。立足“产业领跑”战略，着力打造区域协同主阵地，产业升级主引擎和文旅康养融合主力军，成为三明市重要经济增长极和高质量发展引领区。区域协同主阵地，强化生态新城“产城融合”引擎作用，加快“三沙”协同发展步伐，推进两岸融合发展示范区建设，引领协同新未来。产业升级主引擎，推动多元特色产业集群向高端化、智能化升级，构建“多元支撑、创新驱动、开放融合”的特色产业集聚区，成为经济增长重要引擎。文旅康养深度融合主力军，将小吃文化与健康养生理念有机融合，推动文旅康养产业实现关键跃迁，开启产业融合发展新篇章，推动沙县区经济实现高质量发展。

**全力打造山海联动枢纽城市**。主动服务“海丝”核心区、自贸区建设，加速打造高能级枢纽集群，打通沿海至内陆廊道，

对接沿海经济圈，辐射内陆腹地，构筑区域发展新动脉，打造连接沿海都市圈和长江中游城市群的核心节点城市，着力建设“辐射东南、畅通全国、衔接世界”的综合交通枢纽城市。

**全力打造全国改革创新先行区。**主动融入国家发展大局和世界发展大势，进一步深化在林改、医疗、教育方面的改革，打造全国林业综合改革“绿色样板”、医共体改革健康服务“新体系”、基础教育综合改革实验区。推动重点领域和关键环节改革，促进生产要素畅通流动、各类资源高效配置，充分激发市场活力与社会创造力，成为全国改革创新的新样板。

**全力打造国际小吃文化名城。**以小吃为“媒”，文化为“魂”，构建“标准化、连锁化、产业化、国际化、数字化”小吃产业中枢，持续提升沙县小吃“国民美食”品牌影响力和美誉度，展现沙县区“美食之都、吃货天堂”城市魅力。通过文化赋能、产业升级和国际化推广，将地方特色小吃转化为全球美食品牌，将“中国小吃之乡”升级为“全球小吃爱好者的打卡地”和“东方饮食文化的国际交流中心”。

#### **第四节 发展目标**

着眼到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化的目标要求，到2030年全区综合实力、创新实力和治理能力实现大幅跃升，人民生活水平和质量继续改善，在高质量发展示范上迈出重要步伐。

——**高质量发展取得明显成效。**经济增长保持在合理区间，现代化产业体系更具韧性和竞争力，科技创新引领作用明显增

强，创新能力指数位居全市前列，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、建设现代化经济体系取得重大突破，综合经济实力保持全市前列。

——**改革开放取得重大突破。**医改、林改、教改等重点领域和关键环节改革取得新突破，营商环境更加优化，市场机制更加健全，对外开放和区域协作深入发展，市场活力、社会活力充分激发。

——**城乡融合和区域协调发展。**全面融入三明中心城市建设格局，城市能级全面提升，新型城镇化建设取得重大进展，城乡融合发展体制机制更加完善，区域发展协调性、均衡性不断增强，宜居宜业和美乡村建设纵深推进，乡村振兴走在全市前列。

——**生态优势更加凸显。**经济社会发展全面绿色转型成效显著，绿色发展理念深入人心，绿色生产生活方式基本形成，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步形成，国土空间开发保护格局得到优化，生态环境质量持续改善，生态优势不断彰显。

——**生活品质全面提升。**实现充分就业，居民收入增长与经济增长基本同步。多层次社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平显著提高，社会主义核心价值观广泛践行，人民精神文化生活更加丰富多彩，社会文明程度明显提升，全区人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

——**治理效能明显增强。**发展安全保障体系更加完善，防范化解重大风险体制机制不断健全，防灾减灾应急救援能力明显增强。社会治理和公共安全治理水平明显提高，“平安沙县”

建设达到更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现全区经济实力、新质生产力、社会治理能力大幅提升，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化，全面建成产业兴旺、改革引领、开放包容、生态宜居、幸福平安的现代化城市，在三明革命老区高质量发展示范区建设中走在前列。

专栏1 “十五五”时期经济社会发展主要指标

| 分类         | 序号 | 指标名称                    |       | 2025 年完成<br>情况 | “十五五”规划目标 |                  | 指标属性 |
|------------|----|-------------------------|-------|----------------|-----------|------------------|------|
|            |    |                         |       |                | 2030 年目标  | 年均增长<br>〔累计〕     |      |
| 经 济<br>发 展 | 1  | 地区生产总值增长（%）             |       | 3.5            | ——        | 4.5-5.0          | 预期性  |
|            | 2  | 人均地区生产总值增长（%）           |       | 3.9            | ——        | 与 GDP 增长基本<br>同步 | 预期性  |
|            | 3  | 工业增加值比重（%）              |       | 23.07          | 28.07     | 〔5〕              | 预期性  |
|            | 4  | 常住人口城镇化率（%）             |       | 75.7           | ≥75       | ——               | 预期性  |
|            | 5  | 地方财政收入（亿元）              |       | 11.72          | 12.89     | 2.0%             | 预期性  |
| 创 新<br>驱 动 | 6  | 研发支出与地区生产总值之比（%）        |       | 1.21*          | 1.6       | ——               | 预期性  |
|            | 7  | 全社会研发经费投入增长（%）          |       | 20*            | ——        | 5.5              | 预期性  |
|            | 8  | 每万人口高价值发明专利拥有量（件）       |       | 2.6            | 3.1       | 〔0.5〕            | 预期性  |
|            | 9  | 工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重（%） |       | 28.7*          | ≥35       | ——               | 预期性  |
| 民 生<br>福 祉 | 10 | 居民人均可支配收入增长（%）          |       | 4.8            | ——        | 与 GDP 增长基本<br>同步 | 预期性  |
|            | 11 | 城镇新增就业人数（万人）            |       | 0.08           | 完成省市下达指标  |                  | 预期性  |
|            | 12 | 每千人拥有医护人员数（人）           | 执业医师数 | 3.07           | 3.5       | 〔0.43〕           | 预期性  |
|            |    |                         | 注册护士数 | 3.87           | 4.1       | 〔0.23〕           | 预期性  |

| 分类         | 序号 | 指标名称                               | 2025 年完成<br>情况 | “十五五”规划目标 |              | 指标属性 |
|------------|----|------------------------------------|----------------|-----------|--------------|------|
|            |    |                                    |                | 2030 年目标  | 年均增长<br>〔累计〕 |      |
| 民 生<br>福 祉 | 13 | 1-3 岁幼儿入托率（%）                      | ——             | 6.3       | 〔6.3〕        | 预期性  |
|            | 14 | 人均预期寿命（岁）                          | 82.57          | 83.57     | 〔1〕          | 预期性  |
|            | 15 | 养老机构护理型床位占比（%）                     | 76             | > 80      | ——           | 预期性  |
| 绿 色<br>生 态 | 16 | 单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）                | 完成省市下达<br>指标   | 完成省市下达指标  |              | 约束性  |
|            | 17 | 细颗粒物（PM <sub>2.5</sub> ）浓度（微克/立方米） | 完成省市下达<br>指标   | 完成省市下达指标  |              | 约束性  |
|            | 18 | 优良水体比例（%）                          | 100            | 完成省市下达指标  |              | 约束性  |
|            | 19 | 森林覆盖率（%）                           | 79.38          | > 78      | ——           | 约束性  |
| 安 全<br>保 障 | 20 | 粮食综合生产能力（万吨）                       | 完成省市下达<br>指标   | 完成省市下达指标  |              | 约束性  |

2025

\*

2024

## 第二篇 构建现代化产业体系 筑牢高质量发展根基

构建“多元支撑、创新驱动、开放融合”的现代产业体系，充分发挥园区聚集联动效应，提升全产业链竞争力，推动产业集群向高端化、智能化升级，筑牢高质量发展根基。

### 第三章 因地制宜发展新质生产力 构建“323”产业体系

以新质生产力为核心驱动，坚持传统优势与新兴领域协同发展，做强做优机械装备、小吃及食品、竹制品制造3个主导产业，重点拓展硅新材料和应急装备2个特色产业，重点培育数字经济、低空经济和生物医药3个新兴产业。

#### 第一节 做强做优“三大”主导产业

依托3条省级县域重点产业链，推动机械装备、小吃及食品、竹制品制造3个主导产业向高端化、智能化、集群化升级，提升全产业链竞争力。

**打造高端机械装备制造基地。**以三明高新区的金沙园一期、金古北区和金沙园二期三个片区作为发展装备制造产业核心区，大力发展通用装备、专用装备等高端装备制造业，先进有色金属材料等先进基础材料领域，以及锂电池储能材料、电子信息材料等新材料产业。重点打造工业母机减材装备板块、先进新材料加工板块、智能化应急装备机械生产板块、机械及金属加工板块，建设高端机械装备制造基地。**坚持龙头引领**，加

大骨干企业培育力度，强化产业链协同，通过“四链融合”，即创新链、产业链、资金链、人才链融合，推动技术升级，重点抓好中国机械总院海西分院工业母机、金杨科技镀镍钢带、开诚机械大型高效发电装备核心零部件智能制造等项目建设。中国机械总院海西分院在研发工业母机主机装备和核心功能部件，攻克关键“卡脖子”技术，实现国产替代。支持金杨科技继续扩增产能，成为全国最大的圆柱电池结构件制造商，实现锂电结构件核心基础材料自主国产替代。**培育产业链条**，协同发展多类型装备产业，完善产业链条，打造产业基地，推动产业链高质量发展。发展产研用高端精密装备，围绕中国机械总院海西分院等平台作用，完善全生命周期服务体系，提升整机整车配套水平，进而提升中化橡塑机械装备等整车整机企业规模，带动产业整体跃升。发展重型工程机械装备，围绕厦工三重等企业平台，完善从原材料精准采购到最终成套设备交付及售后维护的全流程产业体系，提升机械制造产业的整体配套水平。**推动产业链转型升级**，推动产业高端化、智能化发展，力争新增5个以上省级首台（套）重大技术装备项目。加快装备制造绿色低碳转型，着力构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系，力争培育省级以上绿色制造体系1家，实施节能降碳项目5个以上。

**打造特色食品优势区域。**深入践行“大食物观”，以沙县小吃产品为核心，持续推进标准化生产、产业链升级、集聚化发展，打造特色食品优势区域。**高标准规划现代食品产业集群**，以金沙园区作为支撑，深化沙县小吃产业园、沪明食品产业园

建设，依托沙县小吃品牌影响力和产业集聚优势，高标准规划现代食品产业集群。全力推进沙县小吃全产业链配套战略，拓展沙县小吃上下游配套产业，强龙头、补链条、聚集群、抓创新、创品牌、拓市场，多元驱动，完善上下游产业链条，加强质量品牌建设。做强做大做精食品生产、产品包装、物流仓储为一体的食品加工业。进一步整合资源，向标准化、品牌化、国际化升级，推动食品深加工、物流仓储等相关产业完善升级。加大专精特新企业培育力度，引导各类成长型企业深耕细分市场，加强分工协作，做大做强专业领域产品和品牌，营造大中小企业融通发展的良好产业生态。**构建笋食品产业化发展体系**，推进笋制品深度加工，开发完善笋预制菜、速冻笋等新型笋制品。强化笋产业基础保障，力争每年鲜笋产量在 9 万吨以上。到 2030 年，培育至少 1 家自动化数字化生产的高端笋制品龙头企业。支持有条件乡镇组建竹笋合作社和建立半成品加工厂，制作高品质笋干，助推品牌提升。**发展绿色食品产业**，以沙县小吃三产融合示范园为核心载体，发挥市农科院、国家农业科技园平台科研优势，围绕功能性、多元化、定制化等重点方向，发展绿色食品、保健食品、长寿食品等特色农产品深加工产业，推进“药食同源”系列产品开发。

**构建竹制品产业高质量发展体系**。打造竹制品重点加工基地、重要浆纤产业集聚区、竹制品产业一二三产业融合发展基地。**构建“一核引领、多链协同”产业布局**，以绿色循环经济产业园为核心引擎，发展竹林丰产带、竹林加工带，促进浆纸纤维、笋竹食品、竹板材等产业集群，拓展竹炭产业，多链协

同推动沙县区竹制品产业向规模化、集约化、品牌化方向发展，形成具有沙县区特色的竹制品产业高质量发展体系。打造“一核多维”发展平台，加强绿色循环经济产业园园区平台建设，同步发展竹木加工园、竹材分解点和小微园，加快构建高附加值全竹产业链。绿色循环经济产业园发展纸制品深加工、纸浆模塑、竹纤维研发应用，形成以青山纸业为龙头的循环经济体系。培育壮大龙头企业，加快推进竹木制品产业装备技术创新，支持重点竹企业实施增资扩产，扩张先进产能，竹产业项目按规定享受省技改项目融资支持专项政策，对项目固定资产投资贷款，争取贴息支持。大力培育“专精特新”企业，力争到2030年全区省级以上“专精特新”木竹产业企业达2家以上，增强在细分行业、产品、市场、技术工艺上的配套能力，逐步完善龙头引领、中小企业专业配套分工的产业链条。

| 专栏2 “三大”主导产业发展行动                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>机械装备产业发展行动：</b>重点建设中国机械总院海西分院超精密工业母机产业化基地，实施开诚大型高效发电装备核心零部件智能制造、三核高温高压精密阀门生产、星润年产3万吨超微金属粉末及MIM金属注射成型产业化、联核智能移动物流机器人生产、蓝森新型纤维增强环保设备及管材生产、高速溅射喷涂靶材新材料制造、泛半导体用贵金属靶材生产制造、永兴工业水泵制造、厦工三重新能源装备生产线技术改造（二期）、长发机械年产8000吨高端精密零部件生产线、勤聪自动化装备生产线技术改造、明光新型钢丝生产线、多金属失效催化剂梯级回收工艺技改、伟懋高端装备核心零配件智能制造、有道稀贵金属废料资源化利用产品延伸链条等项目。</p> <p><b>食品加工产业发展行动：</b>重点实施沙县小吃产业园、绿色食品产业园区基础设施提升改造、屠宰加工及冷链物流建设、厨神智能化食品加工及仓储、圣龙预制菜智能化生产、明怡食品小吃配料生产、吉鲜小吃食品加工生产、穆远中央厨房加工生产线建设、龙华烤鳗生产、年产5000</p> |

万包鲜制速食粉加工生产线等项目。

**竹制品制造发展行动：**重点实施青山纸业年产 20 万吨竹浆技改、远润新型环保竹木纤维生产、正立高新家具制造产业园、竹林基础设施及丰产林建设、中竹竹资源循环经济复合全产业链条、青山纸业年产 15 万吨竹绒纤维新材料技改、竹炭负极材料生产、鑫元竹木制品深加工、年产 12 万吨竹莱赛尔纤维生产线、木质素磺酸钠及木素分离生产技改等项目。

## 第二节 大力拓展“两大”特色产业

重点拓展硅新材料和应急装备两个特色产业，依托“中国无机硅之乡”资源优势，打造硅新材料产业重要基地。发挥沙县现代化实战消防综合训练基地优势，建设国际应急消防重大赛事活动交流平台、应急救援产业核心支撑平台，做大消防救援培训和应急装备制造等产业。

**打造硅新材料产业重要基地。**优化产业空间布局，整合现有硅产业资源，推动产业向重点区域和重点园区集中，重点发展功能性无机硅、高性能硅合金、新能源硅等材料，研发生产工业、生活、食用、医用等白炭黑系列产品，打造完整硅新材料产业链。**改造提升传统产业，**按照整合提升、创新引领、降低能耗、循环发展思路，推动白炭黑企业差异化发展，提高医药、饲料、牙膏、消光剂等领域使用比重，推动现有企业引入先进技术、改善生产工艺，鼓励应用二氧化碳碳化法生产白炭黑，引进高纯石英砂、高品质水玻璃生产项目，积极打造国内知名的白炭黑产业集群。充分发挥硅产业协会作用，深化与高校、科研院所合作，提升技术创新和产学研协同效应，加大对二氧化硅材料进行复合及改性研究，开发针对新能源汽车和高

端电池、健康及医用、载体及涂料用的特种二氧化硅新材料，并加快科技创新与成果转化，推动技术进步、节能减排，提高产品附加值。**大力发展战略性新兴产业**，做好动力电池新型硅氧负极原材料基地建设，发展普通硅质原材料精深加工产业，培育发展高附加值产品，重点发展石英矿精细深加工产品，如光伏用高纯石英砂、石英坩埚、硅微粉、硅氧负极材料等产品。

**加快布局安全应急产业**。创新“安全应急+”融合业态，力争形成覆盖安全防范、应急处置、安全应急服务的全产业链体系。**完善沙县现代化实战消防综合训练基地建设**，在现有基础上持续强化功能和扩展规模，深耕专业化应急技能实训服务。面向全球开展救援资格专业认证培训，举办国际性搜救实战救援挑战赛等专业领域赛事，形成“以赛促训、以训促产”良性循环。面向全国打造干部职工消防应急安全教育基地及大中小学消防应急安全研学基地，深度开发涵盖消防、防灾、急救等主题的体验式课程体系。积极承办全国烟火、水域、地震、绳索、搜救犬等培训及国际赛事交流活动，支持国内顶流网络IP打造兼具科普实用性、互动体验感、全民参与度的标志性活动节日。落实全民健身国家战略，打造面向全民的竞技挑战“麒麟山海全地形挑战赛”和打卡闯关“麒麟救援趣味性闯关赛”。将沙县现代化实战消防综合训练基地打造成为国际应急消防重大赛事活动交流平台、国内拥有四种资质认证体系的示范基地、福建省应急安全教育基地，成为应急救援产业的核心支撑平台。**构建应急装备产业集群**，围绕沙县现代化实战消防综合训练基地周围布局应急产业，积极吸引国内应急装备、高尖端科技等

头部企业落地沙县区，引导本地企业生产应急装备器材，以基地发展助推应急产业高质量发展。依托沙县现代化实战消防综合训练基地和厦工（三明）重型机器公司等装备制造企业，与装备制造、新材料、食品等特色产业深度融合，推动上下游产业链延伸。推进沪明临港应急装备产业园建设，重点发展应急装备、智能安全与应急保障产品、应急（功能）食品等，加快应急救援装备及用品研发，促进产业集群集聚发展。

专栏3 “两大”特色产业发展行动

**硅新材料产业拓展行动。**重点实施硅新材料产业园、正元化工硅酸钠生产线智能化改造、阿福硅高端白炭黑技改、弘天高科高纯度光伏用原料生产、合力新材料生产线智能化改造、正元化工碳化法白炭黑生产、正元化工窑炉、低碳燃烧循环硫化床、板框压滤技术改造及智能化提升、阿福硅子午线轮胎材料生产线智能化技改、热风炉煤改气等项目。

**应急装备产业拓展行动。**重点实施沪明临港应急装备产业园、沙县现代化实战消防综合训练基地、海峡两岸应急救援员职业技能鉴定站、“救援级”犬类驯养综合产业基地、消防救援实训交流基地烟火特性训练中心、多业态立体综合燃烧实训基地、人工智能装备测试研发孵化基地、上海水趣水上救生救援及水上运动装备制造、宠物狗产业园、山洪地质灾害防治暨水旱灾害防御应急仿真研训、新能源储能及动力安全检测、海峡两岸地震救援应急能力提升训练基地、海峡两岸烟火特性应急能力提升训练基地、三明市应急物资储备仓库等项目。推动以“消防、安全、生存”为核心的网红基地和影视拍摄基地建设。推动各级党政机关、团体及应急消防相关“千万级粉丝博主”总部落地沙县区基地。

第三节 培育发展“三大”新兴产业

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，着力培育数字经济、低空经济、生物医药3个新兴产业，加快新兴产业规模化发展，打造沙县区高质量发展新引擎。

**创新发展数字经济。**构建“一核三带”产业空间体系，以三明中关村科技园为核心引擎，建设小吃产业全链赋能带、智慧农业创新示范带、空天地一体化应用带等数字化示范带，加快建设省级数据产业集聚区，形成“数据资源汇聚—数据资产加工—数据产品交易—数据场景应用—数据产业集聚”全链条闭环，全力打造革命老区数字经济高质量发展高地。**打造三明中关村科技园核心引擎**，集聚卫星数据服务、低空经济数字化、智算基础设施等高端业态，建设数据要素产业园，加快推动中国移动三明智算中心建设，推进沙县闽西北公共机构全域数据资产运营中心建设，加大大数据、算力技术培育，成为闽西北数据要素核心枢纽。**打造小吃产业全链赋能带**，围绕沙县小吃产业数字化升级目标，以“数据汇聚—平台治理—场景应用—价值变现”为主线，建设沙县小吃数据产业公共服务平台，打造沙县小吃数据跨境流通枢纽，重点开发产业数字化、食材溯源、供应链管理三大系统，整合原料种植、生产加工、终端销售等数据，构建覆盖生产、供应链、门店与消费的全链路数字生态，推动小吃产业从传统餐饮向数字化新零售转型，打造全国领先的特色餐饮数字生态标杆。**打造智慧农业创新示范带**，创新智慧农业特色场景应用，以智农互联等龙头企业为核心，整合农业生产、流通、销售全流程数据资源。重点建设农业高质量数据集，开发精准育种、智能耕作等大模型。构建覆盖“生产管理—质量溯源—市场交易”全链条的智慧农业数据体系，推动农业产业从传统生产向数字化、标准化转型，打造

数字农业示范标杆。**打造空天地一体化应用示范带**，以海丝数字科技等企业为引领，重点培育遥感数据处理、空间信息应用等创新企业，建设空天地高质量数据集，打造行业垂直大模型。依托三明中关村科技园引进卫星制造、数据加工与应用开发企业，推动通导遥一体化产品研发与场景落地，构建空天地一体化数据采集与应用体系，打造区域性空天地数据服务枢纽。深化沪明合作，对接上海空间信息产业资源，推动“技术研发—数据应用”协同发展，培育具有区域竞争力的空天地数据产业集群。

**大力培育低空经济**。抢抓低空产业密集创新和高速增长战略机遇，大力推进沙县区低空产业发展，建成“福建省低空应急示范基地”，重点打造三明生态新城低空产业集聚区，引进低空经济相关企业 10~12 家，引育高新技术、专精特新企业 1 家，把沙县区打造为集无人机制造、检测、培训、服务、应用于一体的低空经济产业集聚区。**加强低空经济产业基础支撑**，支持打造三明沙县机场通航产业园，分阶段推进通用机场和直升机场临时起降点、无人机起降平台、垂直起降点等基础设施建设，提升 5G-A 低空全域感知能力，建成低空飞行服务中心、低空服务监管平台及 2~3 套无人机智能机场，形成“一核多节点”空域网络，开通两条无人机飞行航线，为低空经济安全有序发展提供支撑。**设立无人驾驶航空器试飞基地**，积极推动独立空域申请，依托三明市低空经济发展服务中心、三明沙县机场，推动空域开发利用。**建设低空无人机及零配件检验检测中心**，依托省特检院三明质检中心，为无人机产品提供标准化、

专业化测试环境。**拓展低空经济应用场景**，拓展航空应急救援、文体旅游、低空运输、空中交通等低空经济场景应用，培育新的产业增长点。

**培育做大生物医药产业。**按照“引进培育龙头企业，培育孵化上下游产业链，形成产业集聚”培育思路，立足区域医药中间体等领域发展基础和中药材资源优势，积极培育现代中药产业，加快布局医疗器械制造业，着力打造以中药产业链为核心，以医疗器械、医美健康、生物制造等特色产业为支撑的多元化产业发展新格局。**现代中药**，以特色中药材为强链、中药制剂为补链、中药健康品为延链，构建中药材种植、加工、成品药及中药健康品研发生产特色产业链。依托丰富的林下资源，完善并推广“企业+科研院所+基地”“企业+合作社+基地”的联动发展模式，重点开发药食同源产品，推动特色道地药材加工生产绿色化、规范化、标准化、规模化。鼓励企业与科研机构、专业合同研究组织（CRO）深入合作，开展新产品研发、经典名方开发、中药二次开发、院内中药制剂和同名同方药研发。与长三角、珠三角以及省内科研机构合作，推动药品研发成果在三明转化落地，打造高科技、高品质、高品位的生物医药产品品牌。**医疗器械制造**，依托沪明合作共建产业园、中关村科技园，积极招引优质医疗企业落户，着力打造高端医疗器械产业集群。支持康复医疗器械企业围绕康复医疗领域拓展康复评定、康复训练产品，扩充疼痛治疗仪、磁振热疗仪、磁场理疗仪等产品。支持体外诊断试剂企业围绕即时检验（POCT）、微生物诊断等领域扩充产品线。

#### 专栏4 “三大”新兴产业发展行动

**数字经济（含卫星及应用产业）产业培育行动：**重点实施三明海丝卫星数据运营中心、中国移动三明智算中心、三明高质量公共数据智能治理及应用、三明中关村科技园数字经济平台等项目。

**低空经济产业培育行动：**重点实施三明中关村低空经济产业集聚区、三明沙县机场通航产业园、福建省航空应急救援实训基地、低空飞机综合救援实训基地、中翼无人机及有人旋翼机研发生产、东南航空智能机场及无人机总装、低空飞行监控反制工程、三明中关村低空经济配套基础设施、三明市无人机空地一体体系建设等项目。

**生物医药产业培育行动：**立足区域医药中间体等领域发展基础以及中药材资源优势，依托沪明合作共建产业园、中关村科技园，积极招引医疗器械、医美健康、生物制造等关联企业落户，重点实施三明中关村医疗器械产业园、中医药（闽台）产业园、威恩数字医疗器械组装生产等项目，着力培育壮大生物医药产业。

## 第四章 聚焦品牌赋能 推动小吃产业创新发展

秉持“兴门店、强三产、促二产、带一产”核心发展理念，以“标准化筑基、数字化赋能、国际化拓维”为主线，全面提升从食材种植、加工销售到智慧物流、餐饮服务和文旅融合的全链条生态体系，形成规模领先、高效协同的特色产业集群。

### 第一节 产业引领

强化创新驱动，做大做强小吃产业全产业链，促进食品产业集群发展，加快拓展多元市场。

**充分发挥园区集聚效应。**以沙县小吃品牌为统领，推动“研发、生产、检测、物流、电商”一体化发展。加快沙县小吃产业园、沪明食品产业园建设。推行“园中园”模式，在沙县小吃产业园区内规划设立两岸小吃融合发展园区，引入台湾特色食材加工技术与连锁管理经验，实现两岸小吃产业优势互补。

**做大做强全产业链。**高标准规划现代化食品产业集群，通过强龙头企业引领、补全产业链条、构建产业集群、强化创新驱动、塑造高端品牌、拓展多元市场，完善从食材种植、加工销售到智慧物流、餐饮服务与文旅融合的全链条体系，加快形成规模体量领先、专业化程度突出、配套能力强劲、带动效应显著的特色产业集群。做强传统优势产品，扶持年产值超亿元龙头企业3~5家，重点引进食品包装材料、智能烹饪设备领域领军企业，构建完整产业链。重点对接小吃配料标准化生产、冷链物流枢纽等项目，通过“政府+平台+企业”协同招商模式，

引进低脂、低盐酱料、功能性膳食包、草本保健饮料等创新项目，形成“传统产品保基本、创新产品提效益”的产品矩阵。

**加强产品研发创新。**设立产业基金，鼓励企业与江南大学、福建农林大学等高校共建研发中心，重点突破健康化、便捷化、场景化产品开发。5年内完成30款预包装新品上市，推动3家以上企业完成“上规纳统”，鼓励小吃食品企业争创省级“专精特新”企业。

## 第二节 食材溯源

健全核心物料保障体系，围绕沙县小吃全产业链布局，建立原辅材料生产基地，完善配套产业，大力推进小吃食材原料本地化、规模化种植加工，加强药食同源产业培育。

**健全核心物料保障体系。**编制涵盖20类核心食材的《沙县小吃原料标准清单》，推行规模化种植计划，重点建设辣椒、糯山药等标准化种植基地，以及蛋鸡等标准化养殖基地。建立“企业+合作社+农户”利益联结机制，带动5000户以上农户参与，实现原料本地化供应率提升至60%。支持沙县区本土食品企业，投资建设区外原料供应基地，补齐原料供给短板。

**加强药食同源产业培育。**依托中国中医科学院中医药科技合作中心顶尖科研资源，编制《沙县小吃药食同源食材目录》，开发适合三高人群、亚健康群体的药膳炖罐系列（如金线莲瘦肉罐、铁皮石斛老鸭罐）。在夏茂镇、青洲镇等地建设穿山龙、黄花菜等药膳食材种植示范基地，引导10家以上小吃企业与基地签订直采协议，实现药膳食材溯源率100%。

### 第三节 多元驱动

持续深化“沙县小吃”品牌建设，夯实小吃产业发展基石，深入挖掘国家级非遗沙县小吃制作技艺文化内涵，培育“小吃+文旅”“小吃+电商”“小吃+研学”“小吃+康养”等新业态，构建“沙县小吃+”多元化发展格局。

**以品牌创新引领产业发展。**创新品牌形象，对标青年消费群体，设计统一的品牌 logo 元素，以及主题文化墙、IP 人物、广告词等品牌形象元素，构建“沙县小吃品牌”识别体系。以提升品质为目标，制定相关品牌许可使用认证规则、使用规范等，构建沙县小吃品牌认证体系。充分利用新媒体技术，对“沙县小吃”注册商标标识及品牌形象进行广泛宣传，力争在五年内实现“沙县小吃”注册商标及品牌形象家喻户晓。

**以文化创新激发发展潜力。**以沙县小吃为核心 IP，串联地方特色美食与非遗饮食文化，建设集餐饮体验、文创展示、产业孵化于一体的美食文化集聚区，积极争创“世界美食之都”，提升美食文化国际影响力。**创新微短剧等文化营销方式**，拍摄电视剧《沙县小吃传奇》及动漫《扁肉侠的美食之旅》等，引领观众跟随微短剧前往沙县区美景“打卡”新地标。出版发行以沙县小吃为主题的《沙县小吃技艺图谱》《海峡两岸小吃文化对比研究》等专著。**推动文创产品开发**，积极研发以沙县小吃为主题的联名、文创、伴手礼系列等创新产品，形成潮玩、手办、美食、美妆等特色文创新品，着力打造富有沙县小吃文化内涵、凝聚沙县小吃文化价值的文创产物。

**推进“小吃+文旅”深度融合。**建设“沙县小吃文化博览园”，打造集非遗展示、技艺体验、美食品鉴于一体的文旅综合体。升级俞邦“小吃第一村”、东门古街等场景，开发非遗研学游、夜色经济项目。开发小吃预制菜工厂旅游线路，建设透明工厂、参观走廊、DIY 体验工坊，形成“吃住行游购娱”全链条。大力推动美食街区、美食 IP 主题乐园建设，鼓励开发“小吃品鉴+制作体验+文化展示”的沉浸式文旅产品，支持在景区、街区嵌入小吃文化演艺、非遗展示。开发“美食+商贸”“美食+休闲”“美食+演出”“美食+影视”等新业态，举办以沙县小吃为主题的文化旅游节，持续打响“古韵虬城 食赏沙县”城市休闲品牌。

**构建“沙县小吃+”多元化融合发展新格局。**积极培育小吃消费新场景，提升沙县小吃文化城、东门历史文化街区等夜间经济集聚区品质，丰富夜间餐饮、购物、演艺业态，打造独具魅力的“沙县之夜”品牌。积极培育面向“Z 世代”的“小吃+电竞”“小吃+国潮”等新消费场景，建设沙县小吃电商产业园。培育“小吃+研学”“小吃+康养”等新业态，开发小吃制作体验课程，推出药膳养生套餐。推动沙县小吃与台湾小吃在技艺交流、品牌共创、市场联动等方面深度融合。

#### **第四节 数字赋能**

深化落实连锁经营升级、传媒矩阵建设、中央厨房智能化改造、金融创新服务拓展四大工程，建设数字营销矩阵、智慧管理平台，构建智慧产业生态。

**建设数字营销矩阵。**组建专业数字运营团队，搭建沙县小吃集团官方平台，运营抖音总账号、快手、小红书等矩阵账号，通过“网红探店+直播带货+短视频教程”组合营销，打造5款年销量超百万份的“网红产品”。发展线上云连锁模式，5年内新增100家“无门店厨房”外卖点，接入美团、淘宝等总账号统一运营。鼓励民营企业参与沙县小吃产业数字化建设。

**搭建智慧管理平台。**建设沙县小吃数字运营中心，开发产业数字化、食材溯源、供应链管理三大系统。引入京东、美团等企业建设区域数字化分中心，利用大数据分析消费趋势，为企业提供“爆款预测”“库存预警”等智能服务。

**推进公共服务数字化升级。**推广智慧收银系统，建设供应链协同平台、品牌管理平台。建设沙县小吃大数据中心，整合原料种植、生产加工、终端销售等数据，形成“产业热力图”，为政府决策和企业经营提供数据支撑。

## **第五节 国际化拓展**

持续推进沙县小吃全球化发展，开拓国际市场，推动海外品牌连锁体系建设。

**开拓国际市场。**以东南亚、欧美为重点市场，推动2家以上配料企业进入海外餐饮供应链体系，通过平台建立全球分销网络。推广“虚拟厨房”模式，在巴黎、东京等城市设立10个“云端中央厨房”，通过本地合作方实现“跨境加工+本地配送”。培育1~2个网红品牌，开展“美食挑战赛”“探店直播”，吸引年轻消费群体。

**建设海外品牌矩阵。**从社会资源、经济实力、餐饮经验和团队能力等方面严选海外合作公司，力争再在 10~20 个国家建立品牌合作公司。依托日本、法国、美国等 10 个国家品牌合作公司，推动海外沙县品牌连锁体系标准制定和中央厨房建设，构建统一的连锁运营体系，实现年接待海外消费者 10 万人次以上。举办“沙县小吃全球美食节”，与当地特色餐饮开展“跨界联名”，增强品牌文化融合力。依托海外品牌合作公司，探索“沙县小吃饮食文化海外传播中心”建设。

**培育国际化小吃人才。**持续完善沙县小吃产业学院建设，构建完善的域内外沙县小吃人才联动机制，开展沙县小吃品牌从业人员岗前培训，打造沙县小吃全产业链人才培养总部。依托三明学院、三明农校等院校，联合世界中餐业联合会、福建商学院等机构，开设“国际餐饮管理班”，培养兼具技艺、外语、跨文化沟通能力的复合型人才，年培训 100 人次以上。

| 专栏 5 小吃产业高质量发展                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>推动小吃全产业链融合发展：</b>持续研发特色沙县小吃调料、配料、预包装新品等，完善沙县小吃供应链体系，推动沙县小吃核心产品及系列调味品标准化建设，带动装备制造、产品包装、用具服装等配套产业发展，打造沙县小吃配料基地、沙县小吃产业食品专业园区、沙县小吃配套产品专业园区，并充分挖掘沙县小吃非遗文化，推动小吃文化旅游和康养产业融合，实现一二三产联动发展。力争到 2030 年，小吃全产业链实现产值 1000 亿元。</p> <p><b>扩大沙县小吃门店连锁规模：</b>不断巩固“集团—合作公司—终端店”连锁发展模式，用好现有“沙县小吃”图形商标，加快推进沙县小吃加快进驻“两高一飞”（高铁、高速、飞机），通过兼并重组、特许加盟等方式整合一批自主创新能力不强、市场竞争力较弱的非连锁门店，推动门店规模倍增，力争到 2030 年沙县小吃连锁店突破 1.5 万家。</p> <p><b>推动重点项目有序实施：</b>沙县小吃产业全链条专业市场建设、京东</p> |

云仓（三明）及沙县小吃产业综合物流园、综合性国家级非物质文化遗产（沙县小吃制作技艺）传承保护中心及配套设施建设、沙县小吃原料产业基地、智能化中央厨房建设、沙县小吃电商产业园。

## 第五章 聚焦融合发展 打造慢旅深养全域文旅新入口

依托沙县区作为三明市“全域旅游新入口”的关键枢纽地位，多元创新举措协同发力，全面激活文旅康养产业动能，逐步打造布局完整、功能完善、特色突出的美食休闲旅游目的地与高品质康养旅居目的地。

### 第一节 全力打造慢旅深养全域文旅新入口

强化“全域旅游新入口”枢纽地位，主动对接全省“山海画廊·魅力闽道”旅游公路体系，打通与周边景区快速连接，打造慢旅深养全域文旅新入口、康养旅居目的地。

**优化旅游发展格局。**按照“一核引领、三带串联、四区联动”旅游发展空间布局，构建城乡联动、多元发展、要素集聚、功能完备的旅游产品集群和产业体系。**一核引领**，以沙县城区为核心，深耕“古韵虬城 食赏沙县”城市休闲品牌，打造集小吃体验、文化展示、城市休闲、夜间消费于一体的城市会客厅。**三带串联**，小吃文化溯源带连接城区与夏茂等小吃发源乡镇，打造文化寻根之旅；沙溪滨水休闲带以沙溪十里平流水域为中轴，推进十里平流水岸旅游运动项目、大洲古渡水上游玩项目，形成纵贯虬城的水上文化旅游中轴区；文化创意产业带串联旧粮食仓库、医药仓库和五交化百货仓库，打造高能级文化和旅游产业发展平台。**四区联动**，小吃文化体验区、农耕文化体验区、生态康养度假区和红色历史文化区四区联动。**小吃文化体验区**，深度挖掘小吃起源文化，建设小吃文化博物馆、4D 演艺

剧场、非遗工坊、大师工作室等“沙县小吃宇宙”沉浸式体验中心，开展小吃产业园观光工厂等项目建设，推动文旅+研学深度融合、双向赋能。**农耕文化体验区**，依托农业产业园，拓展农事体验、亲子互动等主题旅游，开发古村落和古民居等资源，打造乡村古韵民宿，推动南阳乡农耕文化研学、夏茂镇俞邦乡村旅居研学基地、水美土堡乡村旅居综合体等项目建设。**生态康养度假区**，深度整合淘金山、松柏岩、马岩等核心资源，构建集生态疗愈、文化体验、康养服务于一体的高品质生态康养度假区，同步推进智慧化升级与基础设施提质，串联各核心片区形成1小时康养产业圈，通过多元融合，打造全国森林康养示范标杆。**红色历史文化区**，加大红色旅游资源保护开发，深入挖掘夏茂镇、富口镇、湖源乡等“红色根脉”资源，传承红色革命精神，提升2个国家级红色旅游经典景区，培育1条“红色根脉”主题精品旅游线路，推出1个红色主题演艺节目，通过实景还原、沉浸式教育等手段，全方位提升红色旅游影响力。

**打造“空铁+旅游”集散枢纽。**加强三明站与三明沙县机场联动，打造“空铁+旅游”集散枢纽，承接入闽旅游专列及长三角、粤港澳大湾区客源，优化三明北站客运转乘基础设施，解决站前接驳车辆拥堵问题，完善三明北站、三明沙县机场游客集散服务功能，提升游客抵达体验。

**构建“慢旅深养”配套体系。**聚焦“宜居、宜养、宜游”，健全旅游风景道、房车营地、驿站网络建设，打造徒步、骑行、露营等慢节奏旅游产品。推动乡村旅游和民宿集群发展，塑造“慢生活”体验。完善医疗健康、疗休养、社区服务、智慧管

理等综合功能，营造安全、舒心、便利的旅居环境。规划“生态大道+文旅节点”精品线路，纳入三明“闽中生态画廊”和福建省“七沿”文旅产品矩阵。整合串联沙县小吃文化城、淘金山、七仙洞、水美土堡等文旅资源，实施沿途风景道升级改造，配套建设房车营地、露营基地、观景平台等服务设施，丰富游览体验场景，提升环线旅游吸引力与辨识度。

**完善基础设施建设。**优化沙县小吃文化城、淘金山、东门历史街区等旅游景点基础设施建设，规整强弱电线路，升级改造自来水和污水管网，实现“雨污分流、管线下地、表箱集中、桥架入户”。配套增设景区厕所、停车场、充电桩、夜景照明等公共设施，提升环境品质。重点做好沙县文化创意产业园、七峰叠翠景区等项目提档升级，曲洋森林公园等配套设施建设。做好东门历史街区改造，加快商业核心区建设步伐，持续推进文昌广场、品牌商店、餐饮酒店、精品民宿等项目建设，合理规划业态布局，吸引更多游客和消费者，激发街区商业活力。

## **第二节 构建多元融合产业体系**

强化资源整合与业态联动，构建“小吃引领、红绿结合、文旅体协同”多产业联动发展的现代文旅产业体系。以“古韵虬城 食赏沙县”特色文旅IP为统领，推动文化与旅游、康养、体育、农业等产业深度融合。构建特色鲜明的文化产业链和产业集群，激发文旅产业发展新动能。

**以创新场景优化文旅供给模式。**打造“文旅+”精品线路，开发小吃特色、森林康养、研学旅行、红色教育、非遗探秘等

主题线路。发展数字艺术、沉浸式体验、虚拟景区、云展览等文旅新业态。拓展体验边界，打造沉浸场景，推动 VR/AR、全息投影、互动演艺等沉浸式项目落地，建设研学、夜间经济、节庆嘉年华体验场景。发展定制服务，满足多元化需求。推广“主题包团、亲子研学、康养度假”等定制化产品，建设智慧预订、智能导览、一站式服务平台，深化“旅游+教育、体育、会展”产品供给。优化服务体验，推动全域旅游建设，提高接待能力和服务标准，完善景区公共服务设施和无障碍环境，提升游客满意度。

以多业态融合推动产业创新发展。推动“文旅+农业”深度融合，发展乡村旅游、休闲农业、农事体验，打造小吃原材料种植观光基地。打造乡村旅游村、休闲农庄、田园综合体和特色农业观光园，推动农旅深度融合，助力农业增效。创新“文旅+教育”，整合小吃文化、红色文化、朱子文化，深化沪明研学合作，加强“海峡两岸应急消防综合实训基地”文旅融合，开发“水火奇兵体验游”等特色安全教育、赛事旅游、拓展训练产品，打造区域性特色赛事与研学旅游目的地。培育“非遗+”产业，推动非物质文化遗产、传统手工艺等与现代文创产业融合发展，培育“非遗+设计”“非遗+教育”等新业态，激发文旅产业发展新动能。探索“运动+美食+旅游”创新融合模式，持续办好海峡两岸小吃美食路跑、龙舟赛、青年篮球赛等品牌交流活动。结合三沙生态旅游大道，推出“生态游赏+山地运动”产品，举办山地马拉松、自行车赛、水上运动赛事。承办国际火场生存挑战赛等大型赛事，以小吃旅游文化节等活动造声势、

强品牌，以节庆假期举办文艺演出、体育赛事等日常活动提人气、做氛围，提升沙县区知名度与影响力。**激活“文旅+商业”**，打造消费集聚新引擎，改造提升特色商业街区、历史文化街区，引入文创商店、特色书店、小剧场、文化餐饮、沉浸式体验等多种业态。重点打造东门古街夜间消费场景和文旅集聚区，促进文旅消费扩容提质。

**以养带游形成全域康养产业联动。**深度挖掘沙县小吃文化内涵，发挥特色药膳食材优势，将小吃文化与健康养生理念有机融合，巧妙植入中医药康养元素，并与文旅产业深度联动，积极融入市级“医、药、养、健、游、护”一体化文旅康养产业生态，依托三明医改“健共体”成果，通过服务协同、产品创新、数据赋能与机制联动，丰富文旅康养产品矩阵，重点培育健康管理、健康医疗、养老及家政、健康运动、中医保健、健康保险等业态，形成内涵丰富、结构合理的健康服务供给。引导康养基地链接成网，各基地互通有无形成综合服务网络，完善交通、住宿、餐饮、健康数据等基础设施与要素配套衔接，推动景区、酒店、文创等资源联动共享。借力沪明合作，开拓上海疗休养市场，将民宿、红色景区纳入疗休养范围。

### **第三节 构建现代旅游公共服务体系**

加快构建覆盖广泛、布局合理、功能完善、便捷高效、安全舒适的现代化旅游公共服务体系，为建设文化旅游高地提供坚实基础支撑。

**强化智慧旅游体系建设。**以提升游客体验为中心，全面推

动新一代信息技术在文化旅游领域的创新应用，展现全域旅游空间的度假魅力，推进区内旅游向全域化、国际化、高端化发展。加快主要旅游景区、旅游度假区、文旅集聚区、旅游线路5G网络、无线网络覆盖，推进智能闸机、智能停车、智能灯杆、环境监测等基础设施建设。推动智慧文旅平台建设，对接三明市文化语料库分节点，建设沙县小吃文化、非遗文化等专题数据库。推动文化资源数字化采集、存储与展示，开发AR/VR沉浸式体验项目。提升智慧文化服务能力，推广“明小游”智能服务平台沙县区板块，实现“一码游沙县”。推动公共文化场馆、景区智慧化改造，提升数字化导览、预约、消费体验。

**完善旅游便民惠民服务体系。**加快构建覆盖全域、协同高效、便捷优质、主客共享的旅游便民惠民服务体系，着力营造安心、舒心、放心的旅游消费环境。优化旅游交通服务网络，完善提升通往主要旅游景区、乡村旅游点交通基础设施，提高通达性和便捷性，提升旅游接待设施水平。持续推进“厕所革命”，丰富旅游惠民服务供给，落实对老年人、残疾人、军人等特定群体的门票减免优惠政策。鼓励推出旅游年票、联票以及季节性优惠措施。

**筑牢旅游安全保障服务体系。**提升旅游安全风险防控能力、突发事件应急处置能力、旅游公共服务能力和安全监管能力，加强旅游包车、大型游乐设施、缆车索道等重点领域的安全监管。利用技术手段加强对地质灾害、气象灾害、火灾等风险的监测预警。优化旅游消费环境，畅通旅游投诉渠道，提高投诉处理效率和满意度，保护游客合法权益，维护沙县区旅游良好形象。

第四节 加强区域合作与联动

加强区域联动，积极融入闽西南协同发展区及海峡两岸经济区等区域战略，推动文化旅游资源整合与优化配置，促进资源共享、优势互补，为沙县区文化旅游发展注入新动力。

**加强区域合作。**全面融入三沙生态区、三沙永文旅发展组团，主动融入“大武夷旅游圈”，与三明、南平、龙岩等地串联成线。深化与长三角、粤港澳大湾区等重点客源地文旅市场的协作联动，建立健全跨区域旅游联盟及客源互送、市场共享机制，主动承接沿海地区文旅产业溢出效应。

**推进闽台文旅深度协作。**以朱子文化、小吃文化等文化根脉为纽带，精心打造“闽台同源”文旅合作品牌，开发跨海峡研学旅游产品，满足台湾民众文化寻根、研学体验需求。定期举办闽台文旅节、沙县小吃文化交流周等活动，搭建两岸文旅交流展示平台，借力“新闽菜·沙县小吃华夏行”以及招商推介会走进澳门、台湾、上海、厦门、福州、南昌、泉州等地开展“古韵虬城 食赏沙县”文旅宣传活动，将闽台文旅合作打造为沙县区拓展东南沿海及境外客源市场的重要支撑。

| 专栏6 文旅康养产业融合发展重大工程                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>景区品质提质工程：</b>实施沙县小吃文化旅游提升改造、海峡两岸交流基地沙县小吃文化城智慧旅游设备更新、七峰叠翠风景区提档升级、水美土堡群乡村旅居综合体、淘金山禅修度假开发、水美土堡至淘金山重点区域林相改善等项目。</p> <p><b>文旅融合提升工程：</b>实施东门历史文化街区基础设施改造、三明（沪明）非遗传承展示体验中心、沙县文化创意产业园、大洲古渡水上游乐</p> |

园、十里平流水岸旅游运动、夏茂镇红色研学文化、夏茂镇俞邦乡村旅居研学基地、马岩文旅康养建设、富口镇红色研学体验、南阳乡农耕文化研学体验、博物馆智慧文旅设备更新、大洲古渡街区提升改造、老粮库文创园节点打造等项目。

## 第六章 推动现代服务业高质量发展 激发产业发展活力

实施服务业扩能提质行动，加快完善现代物流、现代商贸、金融服务等为支撑的现代服务业体系，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化发展。

### 第一节 发展高能级生产性服务业

以产业转型升级需求为导向，围绕全产业链整合优化，促进现代物流、金融服务、商务服务、科技服务等生产性服务业向价值链高端跃升。

**发展现代物流产业。**扎实推进枢纽城市建设，打造衔接顺畅的枢纽集疏运体系，畅通物流通道，提升服务能级。**构建集约高效的多式联运枢纽**，完善多式联运网络，打造区域物流节点和产业配套基地，促进交通物流降本提质增效，推进“通道+枢纽+网络”体系建设，打造特色仓储与物流中心。深化农村“客货邮”融合发展建设，健全农村寄递与物流网络。培育高铁快运等特色运输方式，推广共享物流新模式。以闽中快递物流园为核心，公路港、龙湖物流园、空港物流园协同发展，以水陆空多式联运紧密衔接为框架，以铁路物流、冷链物流、电商物流、快递物流、商贸物流、生产性物流为发展重点，加快推进城南物流园基础设施建设和功能提升，大力推广新能源交通工具，打造覆盖周边县市的大物流格局。**促进特色专业物流业态发展**，着力发展农副产品专业物流、城市配送物流，推进冷链物流集群化发展，支持开展水果、蔬菜、水产等鲜活农产品标

准化产地预冷集配、低温加工、仓储配送及冷库设施建设与改造，构建“全链条、严标准、可追溯、高效率”的现代冷链物流网络。依托生产服务型国家物流枢纽与跨境电商综试区建设，以保税物流、跨境物流为重点方向加速布局发展，深化与厦门、福州等沿海港口的协同联动，优化陆港一体化运作机制，持续推广“福厦转关一锁通”出口转关直通模式。积极争取开通中欧班列，探索“铁路快通”货运模式，提升国际运输便利化水平与竞争力。试点低空物流模式，探索无人机配送、城际运输等新兴物流方式，支持开通无人机物流航线，开展特色高附加值农产品运输、医疗物品快速转运、高质工业新材料运输等应用场景。推动专业化物流与制造业、金融、文化、旅游、互联网等产业融合发展，推动物流枢纽向供应链组织中心转变。

**大力发展新型电商。提升电子商务服务内涵与辐射能力，**加强与周边地区合作，共同打造电子商务产业集群，推动区域经济协同发展。鼓励和支持电子商务企业加强技术创新和模式创新，提升服务质量和效率，进一步拓展国内外市场，努力成为福建省电子商务发展的重要引擎和电子商务创新高地。力争至 2030 年，培育 3~6 家在全省乃至全国范围内具有显著影响力的行业电子商务服务平台，至少 2 家以上企业年交易额超过亿元，全区电子商务交易额突破 50 亿元大关。**助力电商企业做强做大做优，**积极培育线上消费新业态、新模式，利用电子商务第三方平台、自营平台和对招引或自身建立电商直播基地的企业给予政策扶持和奖励，鼓励更多企业开展电子商务业务。加强电子商务与传统产业的融合发展，推动传统产业向智能化、

绿色化、高端化方向发展。通过电子商务赋能，助力电商企业实现做强做大做优。**发挥电子商务助推农产品上行作用**，加强农产品供应链信息平台建设，整合优质农特产品资源，推动农产品网上购销对接，实现线上线下交易融合发展。加强品牌建设和宣传推广，提升农产品物流配送效率和质量，引导特色农产品生产加工企业与电商销售企业深度对接，提升沙县区农产品的知名度和美誉度。**完善电子商务支撑服务体系**，加强人才培养、农产品供应链管理和营销体系建设，引进更多高素质、高技能的电子商务人才，通过抖音、今日头条、微博等自媒体平台的建设和推广，提高“沙县珍品”区域公共品牌知名度和影响力。集中力量培育特色农产品，打造优质特色农产品供应链。通过加强供应链管理和品质把控，统一对接网络销售平台 and 传统批发零售渠道，积极开拓线上线下市场，提高优质特色农产品市场竞争能力。

**促进金融业创新发展。**大力发展产业金融，以服务重点产业升级为核心，多维度构建产业金融支撑体系。完善和优化贴息、奖励等政策，引导金融机构向竹木、装备制造、食品加工等传统产业融合发展及转型升级项目倾斜，完善产业投资基金布局，聚焦数字经济、文旅康养、低空经济等重点产业，针对性设立专项投资基金。打造专业化产融结合平台，鼓励金融机构与龙头企业共享共建供应链金融、行业保险服务等平台。**推动绿色金融与科技金融协同发展**，推动绿色信贷扩容增效，大力支持福建沙县农村产权交易中心做大绿色金融产品交易。借助区域合作，积极推动与北京、上海等地金融机构开展业务合

作。探索建立“投贷联动”等覆盖全生命周期的科技金融服务体系。用好央行相关政策工具及福建省出台优惠政策，不断拓宽科创企业融资渠道。鼓励金融机构探索股权和债权相结合的业务模式，引导信贷资源向重点建设领域倾斜。鼓励银行创新抵质押物融资模式，积极开展股权质押、订单抵押等新型贷款抵（质）押方式，鼓励推进金融服务生态产品价值转化和实现。**提升普惠金融**，推广乡村振兴贷等特色信贷模式，加强涉企信用信息归集共享，强化征信产品有效供给，规范供应链金融业务，支持中小微企业融资。拓宽保险服务领域，促进农业保险提标扩面，保障农业生产和农产品市场价格基本稳定，保障农民利益。

## **第二节 升级高品质生活性服务业**

优化商业网点布局，打造特色商业街区，夯实文旅产业支柱地位，全面发展健康养老服务，培育壮大服务主体，助力银发经济快速增长。

**推动实体商贸繁荣发展。**大力发展商贸服务业，以满足不同层次群体服务需求为宗旨，优化城区和重点乡镇商贸物流设施规划布局，加快中心城区商贸发展，完善提升商业街等消费商圈的服务功能。改造提升农副产品批发市场的规模和综合服务功能。加快美食休闲商业中心和大型社区商业中心建设。完善商贸管理网络、电子交易网络和电子结算系统，建设零售业信息系统、超市连锁信息系统和企业管理信息系统，发展连锁经营、特许经营等新型商贸流通业态。**打造现代高品质特色商**

圈，进一步完善现有商圈商业业态，打造动车站商圈、水南商贸繁荣带、小吃文化城商圈等高品质特色商圈。完善动车站商圈，主要形成以动车站为核心，打造本地名特优产品购物、旅游服务、沙县小吃餐饮中心，提升改造洋坊汽车城、城南农贸市场、生态新城商贸中心，打造水南商贸繁荣带，形成连片融合发展优势。提升小吃文化城商圈品质，盘活周边闲置资产，丰富小吃文化城商圈业态。

**推动健康养老服务业融合发展。**积极引入高端医疗资源，发展互联网医院、高端护理、健康体检等业态。鼓励社会资本投入健康养老服务行业，培育引进龙头企业。大力发展“健康养老+中医中药”“健康养老+文旅康养”“健康养老+营养食品”“健康养老+体育健身”等融合模式。加快养老金融产品创新，完善金融服务适老化升级改造，提高养老领域融资可得性和惠及面。

### **第三节 促进现代服务业高水平融合发展**

深化多业融合发展，依托园区平台和产业优势，集聚检验检测、工业设计等领域专业服务机构，拓展现代服务业新增长点。

**推动先进制造业和服务业融合发展。**推动装备制造业、竹木制造业与工业设计深度融合，加速传统优势产业和未来产业的新旧动能转换。支持龙头企业、高成长型企业自建或共建工业设计中心，建设“设计+制造”融合发展园区，制定租金减免、设备共享等优惠政策，支持设计企业与本地产业集群深度对接。

引导装备制造企业嵌入制造业和信息产业链条，促进企业从产品创新向服务创新转变。在传统产业技术整合、供应链管理、产品推广、产品生命周期管理等方面，积极发挥工业设计企业的作用。

**依托检验检测认证服务促进产品质量与标准化。**强化科技服务平台建设，依托园区平台和产业优势，大力发展检验检测认证等专业技术服务，鼓励社会资本围绕本地特色产业，发展竹木制品低碳认证、特色农业与食品检测认证、新材料检测与认证等服务。

| 专栏 7 服务业发展行动                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>现代物流：</b>发挥交通枢纽优势，推动闽中快递物流园、三明陆地港、空港物流园协同发展，促进交通物流降本提质增效，带动商贸、电商高质量发展。重点实施闽西北（沙县）智慧物流枢纽、智慧冷链物流园等项目。</p> <p><b>现代商贸：</b>持续完善府前商圈、北门商圈等现有商圈商业业态，着力打造动车站商圈、水南商贸繁荣带、小吃文化城商圈等高品质特色商圈，建设特色商贸和电子商务中心。重点推进生态工贸区核心跨境电商产业集聚区、三明跨境电商产业园、闽中祥兴汽车城等项目建设。</p> <p><b>新型服务业：</b>实施中国机械总院海西分院静压功能部件公共检测服务平台、福建省特种金属结构材料质量检验中心、氟硅产业计量测试中心等项目。</p> |

## 第七章 促进园区集聚 推动集群协同发展

以产业集聚、绿色集约、承载力提升为导向，推进生产要素集中集聚，优化园区空间布局，深化园区标准化建设，推动产业集群做大做强、协同发展。

### 第一节 促进园区产业集聚发展

优化园区空间布局，创新一区多园模式，形成机械装备、食品加工、竹制品、应急装备等多元特色产业集聚协同发展格局。

**三明高新技术产业开发区。**围绕装备制造及新材料、食品加工、生物医药三大优势产业，加快构建现代化产业体系。**金沙园一期**，依托高端装备制造、食品加工等产业基础，发挥高端装备产业园、沪明临港产业园、沪明食品产业园等平台作用，发展高端装备制造、食品加工、生物医药产业，着力打造集研发、服务、孵化、生产于一体的产业发展平台。**金沙园二期**，作为沪明临港产业园生产制造基地，围绕生物医药、高端装备等产业领域，引进一批引领性、示范性项目，推动产业集群化发展。**金古北区**，发挥沙县现代化实战消防综合训练基地辐射带动作用，重点发展消防应急装备、节能环保装备、低空装备，以及特种金属功能材料、磁控溅射靶材等产业，打造应急装备产业园。**金古东区**，依托沙县小吃产业园，重点发展预制菜加工、中央厨房、食材配料标准化生产、功能食品等食品加工产业。

**海西三明生态工贸区。**以三明中关村科技园、中关村智慧产业园为引领，重点发展数字经济、低空经济、高端制造等新兴产业，以及跨境电商、科技创新服务等现代服务业，推动新兴产业与现代服务业协同发展的格局。**打造省级数据要素产业园**，构建覆盖数据采集、精准标注、高效流通、场景应用全链条的基础数据产业生态，培育一批具有区域特色的数据标注企业。**打造低空经济产业集聚区**，加快建设低空基础设施、监管服务平台、低空应急产业基地，积极申报民用无人驾驶航空试验区，推动低空经济产业集聚发展。**推进中国（三明）跨境电商综合试验区生态工贸区核心园区建设**，创新“生态+产业+贸易”融合模式，引进平台型、服务型、总部型跨境电商企业，培育“跨境电商+产业带”发展生态。**打造生态新城科创核心区**，以三明中关村科技园为载体，构建集技术研发、成果转化、人才培育于一体的市级科创中心。集中入驻一批高水平研发机构、重点实验室及技术创新中心，强化各类创新载体协同联动、人才互通、数据共用，提升区域科技创新策源能力。

**重点乡镇工业集中区。**以沙溪沿线高砂、青州等乡镇工业集中区为基础，集中打造硅新材料产业园、绿色循环经济产业园。**硅新材料产业园**，依托沙县区境内石英矿储量丰富，以及现有沉淀法二氧化硅产能批复约占国内已批复产能 40%左右等优势，围绕高分散白炭黑、硅橡胶、碳化硅、硅胶、硅溶胶等细分应用领域，重点发展硅质原材料精深加工、新能源材料及太阳能产业、有机硅新材料等产业。**绿色循环经济产业园**，将青山纸业及青州工业集中区马铺片区、长桦片区、绿纤片区有

效整合，连片打造成“山海协作绿色循环经济产业园”。以青山纸业为龙头，重点发展纸制品深加工、竹纤维研发利用等产业，引进竹浆绿色包装纸袋、竹浆模塑新型包装、竹浆绿色纤维等产业链上下游企业，打造重要浆纤产业集聚区。**推动工业集中区整合入园**，推动高砂、青州等乡镇工业集中区整合并入三明高新区或三明生态工贸区，纳入园区一体化管理，提升园区发展能级。

## 第二节 推进园区高质量发展

推进工业园区标准化建设，加强园区要素保障，推动产业集聚，鼓励企业加快入园进区。

**深化园区标准化建设。**推动建设一批标准化园区，鼓励产业项目入园进区，引导上下游企业有效衔接、融通发展。**建立园区“一盘棋”发展格局**，加强招商引资谋划设计，围绕产业链发展的薄弱环节、新兴领域进行重点项目策划包装、重点企业精准对接，引导招商引资项目向优势产业功能区聚集。重点保障跨区域项目落地，探索跨县域“飞地经济”模式。延伸拓展产业链条，提升全产业链竞争力，通过资源整合、技术创新、品牌打造和政策扶持，充分发挥聚集联动效应，引导各类成长型企业深耕细分市场，加强分工协作，完善产业链条，做大做强专业领域产品和品牌，推动产业集群向高端化、智能化升级。**加强园区要素保障**，统筹调配各类资源，持续破解供需错配问题，提升要素供给效率和公共服务水平，强化产业发展支撑能力。深化“标准地”改革，整治提升低效工业用地，提高工业

用地节约集约利用水平。**完善园区基础设施**，建设园区道路交通、环保安全、新型基建、能源保障等基础设施体系，完善科技创新、产教融合、标准研制、教育医疗、商贸物流、文体娱乐、住房保障等配套设施，鼓励区域相邻的园区共享共用基础配套设施。着力提升园区产业能级，推动产业结构优化和升级。

**加速产业链转型升级。推进智能化改造**，设立智能制造专项资金，支持企业开展智能化生产线改造、数字化车间建设等智能工厂示范项目。对企业实施的智能制造项目按照投资额度给予一定比例的补贴，鼓励企业加快智能化升级步伐。**培育智能制造服务机构**，引进和培育一批智能制造系统解决方案供应商，为企业提供智能化改造的咨询、设计、实施等服务。建立智能制造服务平台，整合服务资源，为企业提供一站式的智能制造服务。**突破关键技术瓶颈**，针对产业链中的关键技术节点，组织企业和科研机构开展联合攻关，设立专项科研项目，对成功突破关键技术的企业和项目给予高额奖励和政策支持，推动产业技术升级。**拓展产业智能化应用**，鼓励企业在产品设计、生产制造、售后服务等环节应用智能化技术，提高产品质量和生产效率。支持企业开展智能制造示范应用项目，对具有示范引领作用的项目给予重点扶持和宣传推广。

### **第三篇 坚持创新驱动 塑造高质量发展新动能**

强化科技创新在现代化产业体系建设中的核心引领作用，全面增强自主创新能力，培育壮大新质生产力，抢占人工智能产业应用制高点，建设数字化全面赋能的数智新沙县。

#### **第八章 强化科技创新 激发发展内生动力**

加快构建以市场为导向、政策为引导、企业为主体、产学研深度融合的科技创新体系，着力强化企业科技创新主体地位、完善科技研发创新平台建设、重点产业技术攻关、科技成果转移转化、区域科技合作、科技人才引育等创新机制，为三明革命老区高质量发展示范区建设提供坚强科技支撑。

##### **第一节 突出企业创新主体地位**

坚持企业在科技创新中的主体地位，发挥龙头企业引领作用，不断增强创新意愿和内生动力，推动企业梯度培育和集群发展，持续优化创新创业生态。

**强化企业创新主体地位。**充分发挥企业在技术创新决策、科研组织、研发投入和成果转化中的主导作用，引导和支持人才、资金、专利等创新要素向企业集聚，持续提升企业研发支出占全社会研发支出比重。强化龙头企业创新引领作用，推广“链主企业+配套企业+科研院所”模式。实施高新技术企业“增量提质”计划，加强精准施策和靶向服务，推动更多企业成长

为高新技术企业。

**加强产学研深度融合。**支持搭建以企业为主导的产学研合作平台，开展关键核心技术攻关和技术需要征集工作，重点解决单一主体无法解决的技术难题，深入挖掘企业与科研院所的科技合作潜力，激励更多产学研项目落地。支持中国机械总院海西分院在研发工业母机主机装备和核心功能部件等领域，攻克关键“卡脖子”技术，实现国产替代，争取中国机械总院海西分院更多科研成果在本地落地转化。以海西技术中心（三明）为基础，在“福建省超精密减材装备与技术工程研究中心”的基础上打造以工业母机为主攻方向的国家级工程研究中心。深化与中国机械总院海西分院合作，共建“食品装备创新中心”，推动产业装备升级。

**完善科技创新支持体系。**加大对科技型中小企业的政策和资金支持力度，激发中小企业创新活力。开展科技金融服务，建立健全科技金融服务体系，落实“科技贷”“科特贷”等科技金融政策，缓解科技型中小企业创新发展压力。鼓励金融机构创新金融产品和服务，为科技型中小企业提供多元化的融资渠道。

## **第二节 发挥创新平台引擎作用**

推进生态新城科创区建设，深化中关村科技园引领带动作用，构建以点带面、辐射全域的创新格局，推动科技创新和产业创新深度融合。

**打造生态新城科创核心区。**深化三明中关村科技园引领带

动作用，聚焦数字经济、低空经济、医疗器械等领域，打造“众创空间—孵化器—加速器—产业园”全链条孵化体系。推动创新发展要素集聚，深化产教融合，加快推进三明医学科技职业学院生态新城校区建设，与周边园区共建产业学院、实训基地。设立专项基金矩阵，创新科技金融产品，强化资本赋能。聚焦产业升级、政府治理、社会民生、重大项目等领域打造标杆示范场景，推动科技创新和产业创新深度融合。支持具有区域影响力的科技创新论坛等活动在生态新城举办，建设成为科创特征明显、科技要素集聚、充满创新活力的区域科创中心。

**推动既有平台提档升级。**打造“研发+中试”模式，支持现有平台建设中试创新服务平台，提升概念验证、技术研发服务、技术熟化、工程化放大和可靠性验证等功能。支持中国机械总院海西分院争创国家级检测检验中心。

**聚焦优势产业建设特色平台。**支持高校、科研院所、企业，围绕装备制造、新材料、农业育种、应急装备、高端纺织等特色产业，高标准建设差异化科创平台，结合实施企业技术改造，突破同质化竞争困境，加速创新链、产业链无缝对接。

**深化跨区域协同创新。**借力中央对口支援、区域对口合作，强化创新资源跨区域整合，积极引入外部优质创新要素赋能平台建设，进一步探索“科创飞地”“离岸实验室”等合作模式，构建开放协同的创新生态。

### **第三节 促进科技成果转化应用**

健全技术转移与成果转化服务，拓展区域科技交流合作，

助力科技成果加速落地见效。

**健全科技成果协同转化体系。**以构建全链条服务体系为核心，整合多方资源，加强知识产权保护和运用，畅通科技成果转移转化通道。**健全支撑体系**，加强科技合作成果转化服务平台建设，强化专业化人才培养，完善技术转移服务体系。**强化落地支撑**，紧扣产业发展需求，重点在智能制造、新材料等领域建设科技成果转化中试基地，强化科技成果与产业升级供需对接，加快科技商品化、产业化、市场化进程。**深化场景赋能**，实施科技成果转化示范工程，开展重大场景驱动转化行动，加速创新成果在生产制造场景中的落地应用，助力制造业“智改数转”升级。

**拓展区域科技交流合作。**加快推动上海科技成果三明转化中心在沙县区落地生根并高效运转。加强与上海市医疗器械检验研究院三明服务站合作，提升沙县区医疗器械产业的检验检测水平和质量保障能力，推动生物医药产业快速发展。加强京明、沪明协同发展，高位嫁接北京、上海资源，实现科技成果对接转化。加快与上海科委、杨浦区科委对接，密切跟进沪明合作项目。

#### **第四节 加强创新人才培引集聚**

推动科技人才“培引集聚”行动，加强人才服务平台建设，积极引进高层次人才，注重本土人才培养，着力解决人才短缺问题。

**制定专项奖励政策。**支持优秀人才申报高层次人才培养计

划，对重点领域产业人才给予相关人才补助，推动新兴产业人才规模不断扩大。对于引进的急需紧缺的副高级以上职称专业技术人才、高级经营管理人才、高级技师和博士研究生，在职称评聘、生活保障、子女入学、配偶就业等方面给予全方位支持，吸引高端人才投身沙县区的科技创新和经济建设。

**加强智能制造人才培养。**与高校、职业院校合作开展智能制造人才培养项目，培养适应产业发展需求的智能制造专业技术人才和管理人才。组织企业开展智能制造培训和交流活动，强化人才与要素保障，联合三明学院等院校开设“智能制造服务”交叉学科，定向培养复合型人才。

**深化科技特派员制度。**围绕乡村振兴和区域重点产业发展需求，通过“订单式”需求对接、“菜单式”服务供给及“揭榜挂帅”模式，多层次、多维度选任科技特派员，持续壮大科技特派员队伍，探索优化金融科技特派员制度，推动金融赋能科技创新。

专栏 8 科技创新重大工程

**打造国家级创新平台：**支持中国机械总院海西分院争创国家级检测检验中心。

**建设科创底座：**支持生态新城打造三明科技创新底座。

**建设重点产业研发平台：**重点打造高端装备制造重点企业研发平台、南方农林机械装备制造研究院、柔性材料辊切产业技术研发公共服务平台、高端装备关键零部件产业技术研发公共服务平台、竹木产业院士专家工作站、水稻育制种创新基地、空天应急创新研究院等。

## 第九章 加快推进数智化全面赋能 打造新时代智慧沙县

依托省级数据产业集聚区建设契机，构建以数实融合培育经济发展新动能、以智慧普惠构建社会服务新范式、以有序流通释放数据要素新价值的全新发展格局，建设数智新沙县。

### 第一节 夯实数字基础设施建设底座

适度超前建设与人工智能、数字孪生等新技术相适应的新型基础设施体系，为数字时代经济社会发展提供坚实支撑。

**建设高速互联、深度覆盖的 5G 网络。**加快 5G 网络与千兆光网协同建设，深入推进 IPv6 规模部署和应用。在城区超前部署“双千兆”网络，加快数据中心、云服务等基础设施 IPv6 升级改造，提升网络服务能力。深入实施 5G 基站建设“一件事”集成改革，加大 5G 基站选址、用电支持力度。整合存量设施，推进 5G 基站、铁塔、机房等基础设施共建共享，实现全区主城区、乡镇集镇、行政村以及重要交通枢纽、重要公共场所 5G 网络全覆盖。

**推进新型互联网基础设施建设。**积极稳妥推进空间信息基础设施升级，加快布局卫星通信网络等，推动卫星互联网建设，建成“全域覆盖、算网协同、适度支撑低空基础需求”的通信体系。建设高速骨干网络，大力推动 XG-PON、XE-PON 等下一代光网络部署，满足工业互联网、远程医疗等低时延、大带宽应用需求。

**部署全域智能感知体系。**重点围绕城市管理、生态治理、

公共安全等领域，积极部署智能传感器，提高物联网覆盖水平。加快推进能源、交通运输、水利、市政、物流、生态环境等传统基础设施数字化改造升级。加快既有住宅和社区设施数字化改造，新建小区同步规划建设智能系统，打造智能楼宇、智能停车场、智能充电桩、智能垃圾箱等公共设施，驱动传统基础设施系统性升级。

**建设特色可信数据空间。**以市级大数据中心“三朵云”为底座，深度融合区块链、隐私计算、智能合约等技术，构建安全可控的数据流通基础设施。依托全省卫星数据开发服务平台市级中心，整合卫星遥感、物联网、北斗导航等时空数据，拓展自然资源、应急救援、低空经济等领域的可信数据应用场景。促进云计算中心与卫星数据平台互联互通，形成数据备份与协同计算能力。聚焦种业、林业、医疗健康等优势产业，建设行业级可信数据空间。

## **第二节 推动产业数智化发展**

持续推进全产业链数智化转型，推动数字经济和实体经济创新融合，塑造发展新优势、新动能。

**推动传统制造业向“数字智造”加速蝶变。**加快智能制造体系建设，加速制造业数字化转型，建设一批数字化车间、智能工厂、未来工厂和数字化园区。将培育发展专精特新中小企业作为数字化转型的主阵地，鼓励龙头企业搭建数字化转型交流平台，争取在省级智能工厂培育上有突破。推进“互联网+工业”运用，帮助制造业延长产业链，推动制造业数字化融通发

展。对重点企业实施“一企一策”智能化诊断，支持青山纸业、金杨科技等龙头企业搭建工业互联网平台，实现设备互联与生产全流程数字化管理，对中小制造企业提供“轻量化”改造补贴，鼓励引入 AGV 智能物流、AI 质检等系统，降低转型成本。

**推进服务业向“数字服务”迭代升级。**加快推动算力、人工智能等新一代信息技术与现代服务业深度融合，在柔性服务、协同服务、特色服务、分享服务等重点领域形成新增长点。推进服务业数智化升级。深度发展数字文旅，扩大智能设施部署规模，提升景区智慧管理水平。融合发展数字物流，构建智慧物流系统，推动大数据技术与物流产业深度融合，实现多式联运全过程数字化管理。创新发展卫星应用产业，打通卫星数据从传输到价值化利用路径，依托三明海丝卫星数据运营中心，扩大卫星数据采集、处理与分析规模，拓展场景覆盖范围，推动服务向体系化、智能化升级，加速卫星应用技术在自然资源调查监测、生态环保、公共安全等领域的商业化落地，建设卫星产业高地与应用场景示范地，到 2030 年，建成有影响力的海丝卫星综合服务大数据体系。

**推进传统农业向“智慧农业”全面转型。**大力发展智慧农业，实施“互联网+现代农业”行动，建设“5G+智慧农业”园区，推进农业、林业、畜牧、渔业等领域信息化改造，加快推动物联网、遥感监测、大数据等技术在农业生产、经营、管理全过程的融合应用和集成示范。推进数字农业农村创新应用基地和农业物联网应用基地建设，持续扩大智慧农业监测点覆盖范围。

### 第三节 全面推进数智沙县建设

升级建设沙县区一体化公共数据平台，提高“互联网+政务服务”效能，持续提升政府治理数智化水平，推动数字公共服务普惠化，打造高品质数智生活。

**加快“数智政府”建设。**深入推进“互联网+政务服务”，促进政务服务业务重组与流程再造，建立集约融通的数据支撑体系，加快政务信息云系统迁移，推进市区一体电子政务网络升级改造，建立“跨层级、跨部门、跨系统、跨业务”数据共享交换体系；制定政府数据通用语言、工具与技术标准，参与建立全市统一的基础信息库，打造高效便捷的云政务服务体系，主动融入福建省政务服务“一张网”建设，提升“政务云”共建共享，形成线上线下功能互补、合一通办的政务服务模式。构建精准有效的应用分析体系，加快培养专业化数字人才队伍，强化管理人员在数字项目管理方面的技能，增强数字本领，提升“互联网+政务服务”效能。

**加快发展“互联网+社会服务”。**聚焦教育、医疗健康、养老、文化和旅游、体育等重点领域智能化改造。创新发展数字健康，建立区域内医疗数据互通共享规范标准，推动公立医院建成电子病历、智慧服务、智慧管理“三位一体”的智慧医院。加强信息数据应用，运用大数据、云计算，提升城市管理智慧化、精准化水平，推动物联网和智慧城市建设相结合，探索区块链底层技术服务与基础设施、智慧交通、智慧消防、智慧文旅等重点领域推广运用，助力智慧城市建设。

**创造美好数智生活。**加快数字家庭、智慧社区（村居）建设，鼓励有条件地区打造智慧商圈，推广智能安防、智慧物业、社区电商和 O2O 服务，打造便捷、舒适、安全的数字化社区生活圈。深化人工智能、虚拟现实等技术融合，拓展社交、购物、娱乐、展览等领域应用，促进生活消费品质升级。持续优化线上线下融合的社区生活服务，不断提升市民数字化生活体验与幸福感。

专栏 9 数智化全面赋能重大工程

**福建省三大一体化平台：**参照省级标准建设一体化公共数据平台、一体化应用支撑平台、一体化运维监管平台，推动数据要素流通和政府服务优化实现省、市整体联动、多跨协同的新格局。

**三明市数据要素管理平台：**建设包含数据资产运营平台、数据要素底座、基础设施底座、资产运营服务及规范编制服务等。基于平台开展数据资产抵押融资、数据场景售卖、数据资产变现、校企合作及培育产业生态等。

**数据产业集聚区建设配套支撑：**搭建以企业为主导的产学研合作平台，开展数据产业中长期规划设计、关键核心技术攻关和技术需要征集工作，深入挖掘企业与科研院所的科技合作潜力，激励更多产学研项目落地。

**沙县小吃数据产业公共服务平台：**打造沙县小吃授权、加盟、收银、供应链等一体化公域服务型数字化平台，搭建沙县小吃门店数智收银系统、智慧供应链系统等，实现产业数字化发展。

**农业数智化：**建设水稻制种繁育智慧平台。

**制造业数智化：**实施金杨科技数字化改造等新一轮制造业智改数转网联项目。

**福建沙县农村产权交易中心：**拓展与上海、江西等地区跨省交易，持续研发拓展交易品种，促进各类资源实现价值转化。

## **第四篇 融入新发展格局 打造改革创新与融合发展典范**

着眼更好融入新发展格局，以扩大内需为战略基点，以深化改革为根本动力，以高水平开放为重要路径，打造全国改革创新先行区与开放融合新标杆。

### **第十章 深化改革攻坚 激发高质量发展动力**

全面深化改革，以制度创新为核心、以绿色发展为导向、以人民福祉为根本的发展路径，激发高质量发展动能。

#### **第一节 持续深化林业综合改革**

以深化集体林权制度改革为牵引，统筹推进经营模式、投融资机制创新，破解发展瓶颈，激活林业潜能，为全国林改树立标杆、作出示范。

**持续深化集体林权制度改革。**扎实推进集体林地“三权”分置，推广林下空间经营权不动产登记，畅通林权类不动产的统一登记、信息查询通道。稳妥开展集体林地延包试点并逐步推开，巩固完善“三权”有机统一的林地承包关系，保障林农长期稳定的土地权益。提升林权流转服务质效，规范林权交易全流程管理，建立健全流转纠纷调处机制。优化人工商品林采伐管理制度，继续推行30立方米以下采伐告知承诺制、皆伐与抚育间伐按面积批准林木采伐，取消人工商品林主伐年龄和采伐方式限制，切实保障林权权利人的林木处置权和收益权。

**创新股份合作与规模经营机制。**全面深化天然林生态林“三改三创”改革，大力推进“村企农”合作经营，构建“国企主导、村集体联结、林农参与”三元协同体系，形成全链条规范化运营机制。深度推广竹林“村企联建·农竹联赢”双联模式，鼓励村民统一流转竹山经营权，建立“企业+基地+农户”利益联结机制。升级“林管家·福万家”集成服务系统，整合资源信息查询、林权交易、金融信贷、森林保险、产业投资等关键服务，搭建林业经营主体与林农之间的高效对接平台。

**持续完善林业投融资机制。**鼓励金融机构深度参与生态产品价值实现全过程，推动林业相关贷款申请、审批、发放、监管全流程线上化、智能化管理。深化“福林贷”“金林贷”等普惠金融产品应用，拓展林票权能，持续扩大“林票质押贷”规模。丰富“碳汇+金融”“碳汇+交易”应用场景，创新开发以“碳票”为载体的专属信贷与金融产品。引导金融机构灵活设置贷款额度、期限和还款方式，精准匹配不同林业生产经营周期需求。健全金融风险防控机制，鼓励社会资本开展林权收储、林权抵押贷款担保服务，推广林权抵押贷款合同强制执行效力公证服务。完善林业保险体系，稳步实施森林综合保险，创新推广名木古树、林权收储等林业特色险种。

## **第二节 深化医药卫生体制改革**

坚持以人民健康为中心，把保障人民群众基本医疗需求作为出发点和落脚点，加快构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系，实现医疗卫生体系

全面升级。

**推进“三医”协同与公立医院改革。**健全“三医”协同发展和治理机制，推动“三医”政策协同、信息联通、监管联动，落实分级诊疗政策，推进双向转诊，不断增强医疗服务可及性、便捷性、连续性，形成规范有序的就医格局。以公益性为导向深化公立医院改革，完善绩效评价体系，优化全员岗位年薪绩效考核制度，持续推动城市医联体建设。

**深化医防融合与健康管理。**完善全民健康管理制，深入推进“两师两中心”建设，加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。开展“三高一重体医融合共管”运动干预课题研究，加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务，有效落实“防一筛一诊一治一管一康”全流程、全生命周期慢病管理。

### 第三节 深化基础教育综合改革

持续创新完善“十项机制”，推进新时代教育综合改革，突出创新性、示范性和沙县区特色，打造基础教育综合改革“全域优质”先行区。

**深化育人方式改革。**坚持把立德作为育人的根本，推进思政课一体化改革创新，加强和改进思想政治工作，统筹用好红色资源、小吃文化等各类思政教育资源，把思政“小课堂”和社会“大课堂”有机结合起来，加强青少年理想信念教育，加强体育、美育、劳动教育、心理健康教育，促进学生身心健康成长。全面提升中小学研学实践活动内涵，打造以“小吃非遗+

消防安全”主题研学精品课程和精品路线。

**深化办学模式改革。**针对人口变化趋势，积极探索义务教育学校小班化教学，完善“总校制”办学模式，深化留守儿童管理改革。持续拓展跨区域教育协作深度与广度，围绕教师协同培养、学生素质提升等方面，深化与上海市、石狮市的合作交流，结合自身特色，力争打响沙县区教改品牌。

**深化管理体制改革。**持续推进中小学教师“县管校聘”管理体制改革的，大力弘扬教育家精神，健全完善教师考核评价制度，规范城乡支教走教、交流管理，推动教师跨区域、跨学校、跨学段调整选聘，加强师资资源统筹配置，优化教师岗位结构比例，系统解决人口变化与师资紧缺矛盾问题。

**深化保障机制改革。**健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，优化区域教育资源布局，加强寄宿制学校建设，适当整合小规模学校。加强普通高中资源建设，深入实施县中振兴计划，有效促进高中整体提升。以城乡教育一体化、师资配置均衡化、教育关爱制度化、教育资源数字化为重点，缩小区域、城乡、校际、群体差距。加快推进特殊教育学校省级标准化建设。

#### **第四节 深化农业农村改革**

进一步深化农业农村改革，不断激活乡村要素活力和农业农村发展动力。

**完善农村基本经营制度。**稳定土地承包关系，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，坚持“大稳定、小调

整”原则，确保绝大多数农户原有承包地保持稳定。健全土地承包合同管理体系，强化与不动产统一登记制度衔接，依法保护集体所有权、农户承包权及土地经营权。探索进城落户农民土地承包权及集体收益分配权自愿有偿退出。

**推进农房盘活利用改革。**全面探索多渠道盘活农村闲置农房实施路径，聚焦特色旅游产业重点区域，摸清村集体与农户有经营意向的闲置农房资源底数；建立全区待盘活农房信息库，形成全区统一闲置农房资源动态台账。创新探索闲置农房盘活路径，鼓励村集体和农户将闲置农房出租。通过托管运营实现双层托管模式，农户与村集体签订初级托管协议，村集体委托专业运营机构统一开发，因地制宜发展庭院经济、特色民宿、手工文创、电商等新产业新业态。

**深化农村产权流转交易改革。**规范产权流转，严格落实集体资产资源“应进必进、阳光交易”，探索全要素、全资源规范有序流转和“一贯通”运营监管。推进农村产权流转交易服务平台和基层小微权力监督平台融通，建立“小微权力监督平台+农村产权交易中心”信息化监督机制，引导群众全程参与监督，确保“阳光交易”。

## **第五节 深化国资国企改革**

优化国有资本布局结构，推动国有企业完善中国特色现代企业制度，健全市场化经营机制，完善主责主业管理，明确国有资本重点投资领域和方向，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，调整存量结构，优

化增量投向。促进国有资本合理有序流动，打造专业化、市场化国有资本运作平台，加快低效无效资产处置和存量资产盘活。持续推进国有企业清理“两非两资”、亏损企业治理等工作，推动国有企业“瘦身健体”。健全国企创新驱动发展机制。健全以企业投入为主、各类资金共同参与的国有企业科技投入体系，持续加大国企研发投入力度。发挥国有企业在市场需求洞察、集成创新组织、平台资源整合方面的独特优势，牵头构建不同所有制企业协同创新、行业共性技术联合攻关、产学研联盟深度融合的高水平开放型科技创新体系。加强国有企业研究人才、高技能人才和工程师队伍建设，完善科研人才福利待遇保障机制。

## 第十一章 推进开放赋能 拓展开放融合发展空间

坚持谋协同、促融合，积极融入重大区域战略，持续拓展对口支援与区域合作的广度深度，在更大范围共享要素资源、更广领域深化区域合作，推动形成优势互补、协同发展的开放融合发展空间。

### 第一节 持续深化沪明对口合作

立足沙县小吃、应急消防“两张名片”和高新技术开发区、中关村科技园“两翼布局”，在红色文化传承、乡村全面振兴、公共服务提质、绿色生态共建、优势产业培育、经贸人才交流等方面提升合作能级。

**持续推进小吃产业合作。**推动沙县小吃进入更多上海市机关、高校、企业和社区，推进沪明沙县小吃食品产业园建设，加快发展“中央厨房”模式，结合沙县小吃（上海）运营中心平台优势，完善沙县小吃物料城市配送仓网络，在上海率先提升一批沙县小吃示范门店，将上海打造成为沙县小吃进军国际化大都市市场的先行区。

**加强文旅产业交流。**深挖杨浦区淞沪会战相关遗址、沙县区闽西北特别支部旧址等红色资源，融合海派文化和沙县小吃文化等地域文化，推进沪明非遗传承展示体验中心建设，联合创作一批符合新时代特点的优秀现实题材文艺作品。

**创新合作模式与合作平台建设。**依托福建沙县农村产权交易中心平台，共同完善林票、林业碳票等生态产品价值实现机

制，持续探索三明林业碳票跨区域交易。深化“上海企业+三明资源”“上海市场+三明产品”“上海总部+三明基地”“上海模型+三明数据”等合作模式，加快沪明临港产业园、应急装备产业园、转化医学研究院沙县院区、中国移动福建西部数据中心等平台建设，进一步推动沪明对口合作从政府“单方主导”为主转向政府市场“双方牵引”，从上海“单向赋能”为主转向上海三明“双向合作”，从项目“硬件投资”为主转向硬投资软服务“软硬兼施”。

## **第二节 加强泉明山海协作**

立足泉州与沙县区产业互补、资源差异和发展阶段特征的实际，聚焦产业协作、创新平台、基础设施、社会事业、生态文明五大重点领域，进一步拓展产业合作广度、延伸公共服务宽度、挖掘生态共治深度、提升人才交流热度。

**推动“平台+产业”双向赋能。**加快沙县区山海协作绿色循环经济产业园建设，以“四链融合”为核心，推动“机械装备、食品、竹制品制造”三条重点产业链与泉州深度对接，吸引双向投资兴业，依托中国机械总院海西分院泉州创新中心等“科创飞地”，推动两地产业向高端化、智能化、绿色化方向发展。

**深化两地城市协同建设。**加强泉州与沙县区物流枢纽的协同建设，加强三明陆地港、三明港沙县港区青州作业区与泉州港、泉州陆地港的公铁水联运及多式联运衔接，共建区域性物流中心、地区分拨中心。

### 第三节 探索融合发展与区域合作新路径

以海峡两岸乡村融合发展试验区建设为核心抓手，探索海峡两岸融合发展路径，进一步深化京闽（三明）科技合作，纵深推进对口支援。

**探索海峡两岸融合发展路径。**深度融入全省两岸融合发展示范区建设大局，持续深化两岸社会、经济、情感、交通融合，打造山区两岸融合发展样板。依托沙县现代化实战消防综合训练基地积极开展对台应急消防救援领域的交流合作。用好沙县小吃文化城海峡两岸交流基地平台，大力推动两岸小吃三产融合发展。持续办好海峡两岸美食嘉年华等重点对台交流活动。推动三明沙县机场与台湾桃园、高雄等机场的货运专线合作，打造闽台农产品集散中心及冷链物流体系。

**持续深化京闽（三明）科技合作。**拓展与北京市科委、中关村管委会合作空间，持续巩固提升合作实效，推动京闽（三明）科技合作向纵深发展。充分发挥雄安协同创新中心作用，加快三明中关村科技园创新中心二期建设，做优“创新中国行”“京闽创新汇”等品牌活动，强化科技成果孵化与人才引进双轮驱动，力争更多科技型企业落户三明。争取北京高校、科研院所与三明企业聚焦数字经济产业关键核心技术瓶颈，开展联合攻关与协同创新，促进一批科研成果在三明落地转化。

**纵深推进对口支援。**聚焦应急装备、低空经济、文旅康养、现代农业等重点产业链领域，构建人才、产业、项目、创新深度融合的对口支援工作格局，推动重大项目落地实施。全力推

动沙县现代化实战消防综合训练基地纳入国家规划，打造全国领先的应急消防实训标杆。推动与紫荆文化集团在港澳师生研学、沙县小吃品牌宣传推介、沙县小吃文化国际交流等领域合作。推动沙县小吃原材料、沙县区农特产品和其他预制菜产品引入全省监狱系统食堂。将沙县小吃制作技艺、经营管理等知识技能培训纳入服刑人员职业技能培训。

#### **第四节 坚持高水平对外开放**

积极服务“海丝”核心区、自贸区建设，推动国际循环与国内循环相互促进、高效联动。

**提升对外贸易水平。**聚焦外贸提质增效，多维度支持企业拓宽市场，组织企业参加进博会、广交会、跨境电商交易会等国内外重点展会，引导企业布局“一带一路”沿线新兴市场，培育跨境电商等新业态，助力本土特色产品走出去。推进服务贸易标准化建设，培育壮大文旅康养、中医药、沙县小吃等特色服务贸易。全方位提升服务外资项目水平，建立外资项目专员服务机制，以优质服务增强外资企业扎根信心，推动外资外贸规模与质量双提升。

**更大力度吸引和利用外资。**落实外商投资准入负面清单和鼓励目录，着力引进先进制造业、现代服务业等领域投资，鼓励外资境内再投资。完善外资企业圆桌会议制度，联动海外侨领、商协会，通过乡贤引商、亲情招商等路径，拓宽外资引进渠道。建立健全面向外地明籍商会常态化招商对接机制，持续促进明商项目、资金、人才回归。强化外资企业和项目服务保

障，落实国民待遇。

**打好新时代“新侨牌”。**深入实施全方位引侨资汇侨智聚侨力行动，探索新时代为侨服务新模式。深化开展“暖侨行动”“侨爱心·光明行”行动，借助林博会、省侨商投资大会等平台，持续举办重点产业招商、文旅推介活动，推动侨资项目落地。深化“侨助千企万品出海”行动，助力本地企业拓展国际市场。推进涉侨文化交流平台建设，深入实施“四海传福”工程，持续开展海外华文教育工作。加强侨务法治建设，推广“侨易办”服务模式，优化为侨公共服务体系。

| 专栏 10 区域协作重大工程                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>沪明对口合作：</b>实施沪明临港产业园、沪明食品产业园、沪明应急装备产业数字赋能基地建设、智聚芯联裸眼 3D 模组生产等项目。</p> <p><b>泉明山海协作：</b>实施山海协作绿色循环经济产业园、青州片区集中供热能源综合利用、南部工业区集中供热能源综合利用、正和硅业动力电池新型硅氧负极原材料基地、尚钺明高端装备制造及精密零部件加工、圆宴调味品生产线扩建等项目。</p> <p><b>京闽（三明）科技合作：</b>实施三明中关村科技园创新中心二期、数据工程训练中心等项目。</p> <p><b>两岸融合发展：</b>实施海峡两岸应急消防综合实训基地、沙县闽台农业融合发展产业园、海峡两岸小吃产业创业研究中心、闽台融合小吃美食产业孵化中心、糯山药海峡两岸智慧农业生态园等项目。</p> |

## 第十二章 坚持扩大内需战略基点 主动融入新发展格局

牢牢把握扩大内需战略基点，统筹推进居民增收，着力激发消费潜能，积极扩大有效投资，推动消费和投资、供给和需求良性互动，增强经济发展内生动力和可靠性，在服务 and 融入新发展格局中实现高质量发展。

### 第一节 大力促进消费提质升级

统筹推进居民增收，着力激发消费潜能，多层次丰富消费载体，多元化培育消费热点，系统性优化消费环境，全方位扩大消费需求、引领消费升级，增强国内大循环内生动力和可靠性。

**增加居民收入。**统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。发挥社会主体吸纳就业作用，落实一次性用工服务奖补、一次性扩岗补助等保用工政策。聚焦重点领域、重点群体开展专项技能培训行动，提升技能水平。加快推进零工驿站或“家门口”就业服务站建设，进一步提高劳动者与就业岗位适配度。大力发展沙县小吃、特色种养等富民产业，实施一批以工代赈项目，带动农民就地就业增收。

**加快培育消费新热点。**大力发展夜间消费，打造“夜景、夜游、夜市”等夜间消费集聚区，在全区培育1~2个夜间经济示范项目。拓展商旅文体融合消费，开发精品夜游线，持续举办“跟着赛事去旅行”“跟着美食去旅行”等文旅促消费活动，

完善提升东门历史文化街区、小吃文化城、古街巷等夜间文旅消费场景，植入沉浸式美食剧场、非物质文化遗产美食展等新兴业态，推动文旅消费向个性化、多样化、沉浸化转型。探索推动传统餐饮赋能大数据、AI 技术等新技术，打造机器人餐厅、5D/VR 美食体验馆等新兴业态。全面提升消费品牌影响力，培育壮大沙县区本土品牌，增加优质健康产品供给，满足消费者多样化消费需求。

**优化消费环境。**强化消费者权益保护，完善消费投诉举报维权体系和社会监督体系，健全消费争议多元化解机制，推动“放心消费”创建，全力打造“五个放心”消费环境，营造规范有序的健康消费市场环境。建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法，落实带薪错峰休假。

## **第二节 积极扩大有效投资**

紧跟国家战略方向，聚焦关键投资领域，充分激发民间投资活力与积极性，切实扩大有效投资。

**优化投资方向。**坚持投资于物和投资于人紧密结合，保持投资合理增长。提高民生类政府投资比重，适应人口变化趋势，聚焦新兴产业、城市更新、公共服务等重点领域，布局实施一批标志性重大项目。**提高政府投资效益**，统筹用好各类政府投资，完善政府投资决策前期论证、组织实施、资金统筹、监督管理等全过程管理。深化投资审批制度改革，强化重大项目谋划储备，健全项目动态调整和滚动推进机制，加强项目全周期管理体系。**激发民间投资活力**，完善民营企业参与重大项目建

设长效机制，积极引导民营资本重点投向科技创新、新兴产业、交通设施、绿色经济、公共服务等领域，提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。

**全方位推动招商引资。**坚持“招大引强、招新引优”导向，围绕“323”现代产业体系，完善招商图谱，提高招商精准度。**拓宽招商渠道**，聚焦中国国际投资贸易洽谈会、中国·海峡创新项目成果交易会等重大招商平台及沪明、泉明区域合作契机，创新招商模式，举办各类主题招商推介会，精准吸引一批投资规模大、产业质态优的项目落户。**构建高质量招商平台载体**，实施园区整体提升行动，推动国家级三明高新技术产业开发区、国家农业科技园区提质升级，持续强化创新研发、产业集聚等核心功能；同步配套打造海西三明生态工贸区、山海协作绿色循环经济产业园、沪明临港产业园等特色园区，构建层次分明、特色鲜明、效能突出的高质量招商平台载体集群，进一步放大“筑巢引凤”效应，为优质项目提供全周期、全要素承载保障，完善项目全生命周期服务，推动优质项目签约落地。

### 第三节 营造一流营商环境

持续优化营商环境，突出公平高效，以市场化营商环境兴商活商，突出良法善治，以法治化营商环境护商安商，突出开放包容，以企业满意的服务体系聚商联商，激发市场活力，推动民营经济高质量发展。

**打造公平高效的市场环境。**积极融入全国统一大市场建设，加快建设高标准市场体系。健全完善破除隐性壁垒长效工作机制，全

面落实市场准入负面清单制度，优化新业态新领域市场准入环境，定期清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的政策措施。严格落实“非禁即入”要求。**持续深化公平竞争**，落实公平竞争审查制度，引导企业有序竞争、规范发展，提高市场竞争“透明度”。保障各种所有制经济公平参与市场竞争，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面，对各类所有制企业平等对待。**持续减轻企业负担**，强化涉企违规收费整治，依法查处违规收费、不落实收费减免政策等行为。健全防范拖欠企业账款机制，加大力度解决拖欠民营企业账款问题。深入推进市场准入退出规范化、便利化改革，不断降低企业注销成本。**更好优化资源配置**，促进各类要素资源高效配置，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。保障企业融资、用地、用工等需求，加强网络型基础设施建设，提高要素流通“便捷度”。**健全社会信用体系和监管制度**，依法依规推进社会信用体系建设，健全信用分级分类监管机制，拓展深化信用风险分类管理应用场景。健全政府诚信履约机制，积极探索个人诚信体系建设。

**打造公开透明的法治环境**。提高行政执法质量效能，规范执法监管，做到精准发力、有效监管。**完善营商环境政策制度体系**，强化涉企行政规范性文件合法性审查以及涉经营者经济活动政策措施公平竞争审查。落实行政规范性文件、重大行政决策、行政协议应审尽审，减少政府对市场资源的直接配置和干预，不断降低制度性交易成本。**切实维护企业合法权益**，全面完善产权保护制度，加强产权执法司法保护，规范涉案财产处置程序。完善社会矛盾纠纷源头预防、多元化解工作机制，

探索推进商事纠纷市场化调解。严厉打击涉企侵权、虚假信息等各类问题。提高监管执法效能。深入推进依法行政，建立健全公开、透明、统一的监管规则及标准规范，建立健全行政裁量权基准制度。拓展服务型执法，推行柔性执法“四张清单”。持续提升执法人员的执法素质、能力和水平。

**打造智慧高效的政务环境。**聚焦模式创新，着眼政务服务运行标准化、供给规范化、智能化，提升政务服务水平。聚焦闭环管理，强化精准推送、直达快享、调整完善，提升政策获得感。聚焦流程优化，持续规范业务审批流程，及时回应企业诉求，提升行政效能。落实行政审批“三集中”，推动政务服务“应入尽入”区政务服务中心。推进数据信息互通共享，加强“数据最多采一次”工作，构建服务信息数据库，强化电子证照、电子文书应用。提升政务审批服务效率。

**打造开放包容的发展环境。**支持中小微企业健康发展，充分发挥支持中小微企业健康发展协调机制作用，动态管理“三张清单”，定期跟踪中小微企业政策落实情况，集中力量破解共性问题、跨部门跨区域难题及政策、技术、市场等关键瓶颈，促进民营企业持续健康发展。**精准高效兑现惠企政策**，及时将惠企政策制成表单、推送企业，依托“政企直通车”等平台，提供惠企政策“智慧云配”服务，拓展政策“免申即享”“直达快享”覆盖面。**优化小微企业金融服务**，推动支持小微企业融资协调工作机制高效运转。开展银企对接活动，落实中小微企业无还本续贷等政策。创新金融产品和服务，降低企业融资成本。发挥政府性融资担保机构作用，满足企业有效融资增信需求。

## **第五篇 聚力打造中心城市 实现城乡融合发展新跨越**

统筹推进以人为本的新型城镇化建设和乡村全面振兴，构建区域协调发展、城乡优势互补的融合发展新格局，实现从“节点城市”向“枢纽城市”乃至“中心城市”的跨越。

### **第十三章 推进以人为本的新型城镇化建设 提升城市品质**

坚持“山水城”融合发展，合理布局生产、生活、生态空间，努力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

#### **第一节 全面融入“三沙永”一体化发展大格局**

强化沙县区作为三明中心城市空间拓展核心区、人口吸纳承载区和产业创新发展聚集区定位，全面推动“三沙永”一体化高质量发展。

**深度融入同城化发展格局。**全面融入“三沙永”一体化发展格局，推进同城化进程。打造多层次、多模式融合的“三沙”一体化交通体系，建设三沙公路大环线、高快速环线及景观道环线三个环线。整合辖区零散低效工业用地，拓展大洛镇、湖源乡等用地开发潜力，参与跨区域产业园区共建，推动两区一市产业差异化集聚、协同发展。以生态新城为创新枢纽，引领带动全市科技创新发展，联合科研机构与企业开展技术攻关，提升区域科创能力。积极承接三明市第一医院、第二医院医疗

服务辐射，推动基础教育补短板与职业教育资源共享，助力三地医疗、教育水平整体提升。稳步推进养老保险、医疗保险等社保政策协同对接，推动低保标准同城同标，筑牢民生保障底线。

**优化城市发展布局。**按照“一轴三带、两核两心、多组团”总体思路，合理布局生产、生活、生态空间，向东推动产业升级，加快三明高新区金古北区产业集聚发展；向西对接三元区，打造三沙生态绿核；向南依托生态新城，完善配套设施服务功能，打造城市新中心；向北跨山而进，组团开发富口延溪、江后、白溪口片区，建设三明高新区金沙园二期。**主城区版块**，作为行政办公、历史文化、传统商业中心，实施新型城市基础设施建设工程，保留文化底蕴，强化文旅服务功能，疏解非核心功能，迁出低效工业、批发市场，腾退空间用于公共服务和绿地。**生态新城版块**，承担市区溢出的行政、医疗、教育等功能，重点发展科技服务业、数字经济和低空经济，加强公共服务配套，建设成为三明市新中心。围绕三明北站布局商业综合体、酒店、物流中心，发展会展经济、总部经济，吸引三明市区人口疏解。**高新区版块**，加强与三元区小蕉、三钢、吉口园等各大产业园区串联，加强创新驱动，作为高端制造、生物医药、小吃食品加工等产业集聚区，同步完善园区生活配套，推进产城融合。

|                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 专栏 11 “三沙”一体化重大工程                                                                                                |
| <b>三沙三环线构建行动：</b> 研究谋划 G638-G534 联络线，与现状 G534、规划西部通道及 G638，形成三沙公路大环线；规划新增机场联络线，衔接长深高速、高速北连接线及三沙快速通道，构建三沙高快速环线；依托 |

三沙生态旅游大道，结合老 G205 市政化改造，打造三沙景观道环线。“十五五”时期，开展三沙东部通道（G638 大洛-G534 富兴堡）、垵东-洋溪-大洛公路、G205 三明沙县机场连接线前期研究。

**“一轴三带、两核两心、多组团”总体格局：**“一轴三带”指沙溪魅力发展轴、产业发展带、生态休闲带及城镇发展带；“两核两心”指“三沙都市绿核”“七峰叠翠绿核”以及“城北中心”“海西中心”；“多组团”为中心城区内承载各项功能发展的城市组团。

## 第二节 加速提升中心城市功能与品质

统筹城市规划、建设、治理三大环节，高质量推进城市更新，推动城市结构优化、品质提升、绿色转型、文脉赓续与治理增效，加快建设现代化人民城市。

**高质量推进城市更新。**按照“先体检、后更新”原则，系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设。**持续推进老旧小区改造**，完善小区内部道路系统，增设消防设施，合理规划建设公共停车场，推进车辆充电设施装配。开展完整社区建设，加强无障碍环境建设和适老化改造，打造全龄友好型社区。**加强历史文化街巷保护修缮**，深入挖掘老旧城区的历史文化内涵，保留具有历史价值的建筑元素和街道格局，在改造中植入科创研发、文化创意等新型功能单元，打造融合新时代气息的传统街巷改造示范样板。**健全城市公园和绿道网络体系**，践行“公园融城”理念，实施见缝插绿、补植增绿、立体扩绿计划，加快建设金古路、铁路公园、畔溪公园等一批城市绿化工程建设，推进绿地开放共享。力争“十五五”期间实现沙县城区绿化面积新增 2 万平方米，打造“开门见绿，移步见景”的城市空间。**推动城市智能化改造**，推动智慧停车、智慧

物流、智慧燃气、智慧社区、智慧家庭等智慧城市基础设施建设和改造，以数字化改革助力解决城市发展和安全问题。

**实施城市生命线工程。**深入开展市政基础设施普查，整合供水、排水、电力、燃气、综合管廊等各类管线数据，建立地下管网“一张图”体系，涵盖规划、建设、运维、管理全流程，实现地下管网建设运行信息化管控。搭建城市生命线安全监管平台，对地下管线运行状况实施动态监测、统筹协调、指挥监督和综合评价，推动城市生命线安全运行“一网统管”。完善城市桥梁、隧道智能化监测系统，实现数据实时采集与风险提前预警，增强城市安全韧性。

**提升城市治理效能。**推进城市运行管理服务全生命周期智慧化管理，构建“政府统筹、市场协同、社会参与”的基层治理共同体，推动城市治理从事务管理向精准服务转型。**提高城市治理智慧化水平**，依托沙县区智慧城管系统平台，整合各部门资源，实施智慧园林、智慧环卫、智慧市政等项目建设，推进城市管理“一网通管”。**探索“警城融合”城市治理模式**，以“场所共用、数据共享、清单共解、事件共处、隐患共排、矛盾共调”为抓手，进一步打造“城管+公安”联动协作执法模式，形成“执法主体不变、管理交叉覆盖、信息资源共享、职能优势互补”的“警城联动”工作格局。**做好城市运行服务**，常态化抓好环境卫生保洁、园林绿化管理、市政设施维护、市容秩序管理等工作，深入开展市容市貌集中整治行动，创新精细化网格管理模式，从普遍关注的热点难点问题出发，加大“城市六乱”整治力度，增强市民的归属感和家园意识，建设宜居、

美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p style="text-align: center;"><b>专栏 12 新型城镇化建设重大工程</b></p> <p><b>城市更新工程：</b>实施老汽车站和老火车站周边及铁路沿线提升改造、城市危旧房改造、虬江街道洋坊村城中村综合改造、西大桥至虬江西路片区老旧小区改造配套基础设施工程、西大桥至水东路片区老旧小区改造配套基础设施工程、凤岗街道长富路及三官堂路以西片区老旧小区改造工程、虬江街道老旧小区改造工程、凤岗街道长富路及三官堂路以东片区老旧小区改造、城北社区城市社区更新、无障碍设施改造提升、城区城市地下供水管网及设施漏损治理、城区管网错混接及排放口专项整治、滨水入城门户区打造、老火车站周边及旧鹰厦铁路沿线提升改造、老汽车站周边提升改造、高新技术产业开发区供水管网漏损治理工程、天然气门站及管网等项目。</p> <p><b>城市生命线工程：</b>实施城区地下管网综合整治、燃气管网系统完善及场站供气能力安全保障、城市燃气生命线安全保障及更新改造、燃气管网更新改造、城区水厂供给能力保障、城区供水管网安全保障、城南片区及南部工业园区雨污管网及配套基础设施建设、金沙园区二期及北部工业园区雨污管网提升改造等项目。</p> <p><b>城市治理效能提升工程：</b>建设城市运行管理服务“一网统管”体系、打造“一中心三平台”新模式。</p> <p><b>土地成片开发计划：</b>城南片区土地征收成片开发方案、生态新城龙船头片区土地征收成片开发方案、生态新城迎宾大道南侧片区土地征收成片开发方案、生态新城金泉路北侧片区土地征收成片开发方案、生态新城湿地公园西侧片区土地征收成片开发方案、高砂镇片区土地征收成片开发方案、青洲镇片区土地征收成片开发方案、青洲镇白沙坪二期片区土地征收成片开发方案等。</p> <p><b>房地产开发项目：</b>实施三明德丰地产金城学苑建设项目、福建一建集团溪语境建设项目、三明康孚顺置业龙湖佳苑建设项目等。</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**第三节 统筹推动城乡融合发展**

提升中心镇建设水平，加强镇区、中心村基础设施建设，推动教育、医疗、养老托育等公共服务设施向乡村延伸覆盖。

**有序推进人口市民化进程。**推行常住地登记户口制度，促进在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。推行由常住地提供基本公共服务制度，稳步实现基本公共服务覆盖全部常住人口。保障进城农民“三权”利益，建立健全宅基地使用权、林地经营权等自愿有偿退出机制。加强生态新城产业配套和公共基础设施配套，打造市区人口新增长点。

**统筹推进城乡基础设施一体化建设。**加快实施“两通工程”，开展“新一轮农村公路提升行动”，基本实现县城至所辖乡镇30分钟通达、90%乡镇30分钟便捷通高速。数字与能源设施下沉，推进乡村地区千兆光网、5G网络和新型电力系统建设。水务与防灾韧性提升，加快农村供水保障工程建设，扩展无人机“5分钟响应圈”至所有镇域。完善城乡生活垃圾收集、转运、处置设施，科学选择务实管用的生活垃圾治理模式，推进城乡生活垃圾一体处置体系建设。

**持续推进城乡公共服务均等化。**推动教育、医疗、养老托育等公共服务设施向乡村延伸覆盖，实现城乡服务资源均衡配置。建立城乡一体的教育资源配置机制，推动城区优质学校与乡村学校结对共建，全面实现国家“县域义务教育优质均衡发展县”和“县域学前教育普及普惠县”目标任务。统筹提升县域公共卫生和医疗服务能力，积极推进县域医疗服务次中心和中心村卫生室建设。健全农村养老助残服务体系，完善覆盖城乡的三级养老服务网络。

## 第十四章 加快实现农业农村现代化 推进乡村全面振兴

深入实施乡村全面振兴战略，优化乡村发展格局，加快农业农村现代化，建设生态宜居美丽乡村，走好具有沙县区特色的乡村振兴之路、共同富裕之路。

### 第一节 优化乡村发展格局

围绕“两镇、两带、四线、多点”总体思路，重点打造夏茂镇和富口镇，以及 205 国道和 308 省道 2 个沿线精品带，持续推进 4 条“特色鲜明、优势互补、融合发展”的乡村振兴精品线，鼓励其他特色明显的村庄发展特色文化、特色产业。

**凤岗街道。**发挥水美村、际口村示范带动效应，打造乐子可生食功能性鸡蛋、穆远特色肉鸡等生产基地，培育江山美人茶、乐子有机蛋等农特品牌。依托辖区水美土堡、马岩山庄等丰富旅游资源，推动文旅康养产业融合发展。

**虬江街道。**发挥近郊优势，打造“茶丰峡孝子坊文化+柱源农业科技园农耕体验+长红村牢记嘱托馆”乡村文化旅游精品线路。整合茶丰峡稻米、柱源果蔬、长红柑橘等特色农产品资源，发展明椒、糯山药等农特产品精深加工，推动区域农业产业化升级。

**夏茂镇。**发挥农业产业强镇、中国稻种南方研发展示基地优势，稳步提升优质稻、烤烟、雪茄烟、红边茶种植面积，打造红边茶产业联合体。打造沙县小吃核心物料种植基地，重点推动糯山药、高辣辣椒、青皮冬瓜等农产品种植，因地制宜发

展穿山龙、铁皮石斛、黄精等小吃配料林下种植，推动“文旅+研学”深度融合、双向赋能。

**青州镇。**加强竹林资源培育，全力打造绿色浆纤产业集群，推动竹制品产业链延链、补链、扩链、强链，实现“竹材原料—粗加工—精深加工—废弃资源回收利用”的竹制品全产业链闭环。建设竹文化园，开发竹林康养、竹工艺体验等文旅项目，打造“竹产业+文旅+电商”融合发展新业态。

**高砂镇。**依托东部上坪、阳溪、龙江等村的丰富林业资源，重点发展特色农林副产品生产加工、多样化森林康养业态以及玉米、水果甘蓝、台湾丝瓜等大棚蔬菜种植产业，推动阳溪金马山风景区、渔珠体验式乡村旅游实践基地、冲厚樱花园、高溪生态休闲村庄等项目建设。

**高桥镇。**依托现代农业创新创业综合服务中心，推动水稻制种、辣椒、脐橙等农产品规模化种植，打造特色农业产业基地。加快中林集团苗圃基地建设，打造国家级战略苗圃基地。推进黄溪坑村 3A 景区、曲洋森林公园基地设施建设，拓展“乡村旅游+”业态，提升美丽乡村质效。

**富口镇。**依托中央红军村荷山村、大小佑山、七仙洞、富口老街等特色旅游资源，打造全域旅游格局。对接厦门百利等农业龙头企业，开展农业科学研究和试验发展，布局推广大棚蔬菜种植、观光采摘等现代农业发展。做优菁英红乌龙茶、市级非遗梅子根咸鸭蛋、富口豆干等特色品牌。做强弘天高科高纯度光伏用原料、晶辰出口型竹木制品深加工。

**大洛镇。**建设竹产业园，推动竹林经济全链开发；培育小

吃物料种植基地，深化文旅融合，开发“民族风情+生态研学”旅游线路，利用畚药和小吃物料资源推出药膳餐厅、养生茶饮工坊，赋能乡村振兴。

**南霞乡。**大力发展油茶、“红美人”柑橘、糯山药等特色农业产业。突出生态康养特色，依托“两山一库”资源，做好松柏岩 3A 级旅游景区创建。实施清代古宅高老庄文物修缮项目、茶坪非遗文化保护推广项目，深度宣传南霞铜钱编织、“打黑狮”等非遗技艺，探索打造乡土文旅 IP。

**南阳乡。**立足明台融合示范乡镇优势，建设闽台融合农业产业园，强化特色种养，推进台湾黄花菜、台湾紫红人参、蛋鸡、肉鸽等特色产业延链、壮链、补链发展。以罗岩福道和罗岩山省级森林公园为依托，发展“康养+文旅”新业态。

**郑湖乡。**推动“三子一吃”全产业链升级，延伸板鸭、水柿深加工产业链，打造“板鸭文化研学游”线路，建设水柿主题民宿集群，以箭坑村为毛竹示范基地核心，建设竹笋产品发展基地，拓展多功能竹林康养业态。

**湖源乡。**立足高海拔生态优势，持续培育高山生态特色产业体系，发展高山生态蔬菜种植。推动笋竹产业全链条升级，扩建明笋加工生产线，推进笋产品生态烘烤与精深加工。依托西洋村休闲康养基地，打造“文旅康养+红色文化”旅游路线。

## **第二节 做强做优现代农业**

优化农业区域布局，统筹推进优势特色产业协同发展，大力发展肉蛋奶鱼、果菜菌茶等产业，加快打造具有区域特色的

农业主导产品，促进农业产业规模化、标准化生产。

**现代种业。**深入实施种业振兴行动，发挥三明国家农业科技园在种业领域的引领作用，持续开展新品种研发和新品种示范展示工作，稳定杂交水稻制种面积，积极申报国家水稻制种大县。至 2030 年，力争建成水稻育种基地 10 个以上，杂交水稻制种面积稳定在 3 万亩以上。

**茶产业。**做好“三茶统筹”文章，持续开展茶园提升改造提升行动，实施“区域公共品牌+企业品牌”协同发展战略，统一质量标准，推动茶文旅融合发展，持续扩大品牌的知名度和影响力。力争至 2030 年，全区基本实现生态茶园全覆盖，茶园面积 1.5 万亩，年产值达 2 亿元。

**果蔬产业。**利用好省级联农带农示范奖补县等上级补助资金，扶持扩大高辣辣椒、糯山药、柑橘、红美人、黄美人、柿子等优质特色农业产业种植规模并延伸产业链；强化闽台、沪明农业产业合作，通过引进特色果蔬“五新”技术，完善智能化设施，全方位推动果蔬提档升级。力争至 2030 年，果蔬产业产值达 7.2 亿元。

**烟草产业。**推进稻烟融合高质量发展，巩固稻烟轮作制度，稳定烟叶种植面积，提升机械化、数字化管理水平，深化农机农艺融合，研发引进新型机械，推进烟叶生产基础设施建设，加强雪茄烟、晒烟发展力度。力争至 2030 年，烟叶种植面积稳定在 2.3 万亩，烟叶产值达 1.2 亿元。

**油茶产业。**推广普及闽优品系、长林品系等良种和丰产技术，建设高产示范林，开展低产低效油茶林改造，切实提高单

位产量。完善基础设施，引入高新机械设备，加强与院校、研究所、企业等合作，做大做强油茶产业。力争至 2030 年，打造高产油茶示范基地 6000 亩，实现油茶产业年产值 1.2 亿元。

**花卉苗木产业。**建设花卉苗木基地，配置相关设施设备，重点培育杉木、木荷、楠木、枫香等造林绿化苗木，种植玫瑰、百合、兰花、红掌、蝴蝶兰等花卉。加强三明国家农业科技园区与三明农科院花卉所合作，推进花卉种植基地和花卉苗木综合交易市场建设项目，建设集批发和零售于一体的花卉综合交易市场，打造闽中花卉苗木集散中心、福建花卉种球进出口集散中心、花卉交易平台、海峡两岸花卉技术交流中心。力争至 2030 年，年产优质花卉苗木 1500 万株，年产值 2000 万元。

**畜禽产业。**推进禽蛋优势特色产业集群续建项目，重点实施大丰农业等项目，开展标准化蛋禽设施提升工程和禽蛋深加工工程，推动蛋禽产业可持续发展。抓好生猪稳产保供，积极培育规模养殖场，实行规模化养殖。力争至 2030 年，家禽出栏达 300 万羽以上，生猪年存栏 18 万头以上，实现畜牧业产值达 15 亿元以上。

**生态渔业。**推广应用规模化绿色养殖技术，发展工厂化设施养殖，稻渔综合种养等生态健康养殖方式，发展休闲渔业和优质水产品生产等高端精品渔业，构建集智慧渔业园与渔文旅综合体于一体的新型业态，促进渔业领域安全生产和绿色发展。力争至 2030 年，渔业总产值达 2 亿元。

**林下经济。**探索开展“三通一平”林下经济标准地建设，支持发展林下种养产业，重点扶持林下种植细叶青蒌藤、牛奶

根、黄花倒水莲等沙县小吃配料原材料，打造“小吃+林下产业”特色产业链。坚持“以二促一带三”，引进1~2家林下产品加工企业，建立稳定产销关系。力争至2030年，新增林下经济经营面积0.8万亩，林下经济产值达26亿元。

| 专栏 13 现代农业重大工程                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>特色农业提质工程：</b>实施三明国家农业科技园区产业融合发展基地、闽台农业融合发展推广县、柑橘产业集群建设、特色水果产业基地建设、米粉及米面制品生产、珍贵苗木基地建设、特色辣椒种质资源中心、菌草种养循环综合体、“竹花茶”经济林发展、花卉种植基地和花卉苗木综合交易市场、林下经济高质量培育、林下特色养殖业基地、沙县小吃配料新品种转化推广、杂交水稻制种田间初加工及应急保障综合平台、稻种质量检验测试平台、河鲩养殖、沙县现代智慧农业园、富鑫农机社会化服务中心等项目。</p> <p><b>农业设施提升工程：</b>实施高标准农田建设、农垦欠发达巩固提升、夏茂镇现代农业高质量发展基础设施、南阳乡现代农业高质量发展基础设施、高桥农业高质量发展融合等项目。</p> |

### 第三节 科技赋能促进农业创新发展

践行科技兴农、绿色兴农、质量兴农、品牌兴农理念，健全农业全产业链质量标准体系，促进农业产业稳定、健康、可持续发展。

**强化平台示范引领作用。**依托三明国家农业科技园、三明市农科院，集聚创新资源，培育农业农村发展新动能。推动三明国家农业科技园与南京农业大学共建三明（沙县）研究院，建设省级实验室、工程中心和共建基地，每年柔性引进南京农业大学专家3-5名，促进成果转移转化，提升农业技术水平和专业能力。发挥农业科特派作用，为农民提供专业的技术培训

和指导，提高农民技术水平和经营能力，推动农业产业链的优化升级。

**加快农业机械化步伐。**实施农机化提升工程，强化农机新机具、新技术推广，大力推广无人机、开沟施肥一体机等适宜丘陵山区特点的小型高效机械，推动农业机械化向全程高效升级。深化水稻全程机械化示范创建，创新推广与服务模式，探索其他作物全程机械化生产路径。优化农机装备结构，推进老旧农机报废更新，充分调动各方面积极因素，高效发挥农业机械化的农机购置补贴政策作用，稳步提高现代农业装备水平。到 2030 年，主要农作物耕种收综合机械化水平达 81%以上。

**强化科技赋能。**做优产业链条、做强产业集群、不断提升农业产业链现代化水平、核心竞争力。重点推进数字化基础设施建设、管理服务平台优化及智能装备应用，贯通育、繁、推、管、服全流程，结合遥感、无人机、智能监测、人工智能等技术，实现作物种植决策智能化，赋能耕种管收全环节。深化与科研院所合作，完善农业科技推广体系，加速农业新技术、新模式的应用转化。利用智能灌溉、精准施肥等技术实现农业绿色发展，推动农业产业数字化转型。

**加强农产品品牌建设。**激发农企品牌意识，鼓励具有鲜明地域特色的产品申报地理标志证明商标等品牌认证，加强特色农产品区域公用品牌建设，统一包装、统一商标，打造有特征标识、产地身份的“乡字号”“土字号”农产品品牌，实现特色农产品优质优价。到 2030 年，新增“三品一标”认证农产品 8 个以上，新增全国名特优新农产品 2 个，创建市级以上“一村

一品”专业村 50 个。

**保障农产品质量安全。**巩固“省级农产品质量安全县”建设成果，按照农产品生产与流通环节的技术要求和操作规范，以及农产品质量分级标准体系和农产品质量安全检测标准体系，对品牌农产品实施全程品控把关，树立品牌形象。推进农业面源污染防治、重大动植物疫情防控 and 农村农药化肥减量行动。全面建成品牌农产品溯源体系，做到源头赋码，一品一码，实现食品从“农田到餐桌”源头可溯、去向可追、风险可控、公众参与的全环节追溯，不断提升食品安全治理能力和治理水平。

#### **第四节 推动乡村全面振兴**

学习运用“千万工程”经验，落实“千村示范引领、万村共富共美”要求，完善乡村建设实施机制，提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，推动农村基本具备现代生活条件，全力推进国家乡村振兴示范县创建。

**培育新型生产经营主体。**实施农业产业化龙头企业成长计划，加快培育发展农业产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种养大户等各类新型经营农业主体，通过“企业+基地+农户”“企业+合作社+农户”等模式，带动农民发展生产，实现小农户与大市场的有效对接。提升农业组织化程度，鼓励小农户依法通过股份制、合作制等方式参与产业融合发展。培育多元化农业社会化服务组织，鼓励支持农业社会化服务组织开展代耕代种、统防统治、烘干储藏、初加工及包装、农资供应、

质量检测等农业综合性服务。加强农产品加工企业与种植户、养殖户合作，发展订单农业，稳定农产品销售渠道，降低市场风险。鼓励组建不同层级的农村新型集体经济组织，支持集体经济组织创办农村服务实体。到 2030 年，力争全区省级以上龙头企业 15 家以上。

**探索共同富裕有效路径。**因地制宜探索农房盘活利用、农村土地延包、农村产权流转交易等改革，有效盘活闲置农房、可流转耕地，推动特色产业产权进场交易，实现农村资产资源有序流转、保值增值。鼓励成立强村公司、联村公司，支持发展各种庭院经济，仓储、加工及电商经济，推动一、二、三产融合发展。落实农民职业培训补贴政策，深入实施高素质农民培训和学历提升工程，大力培育高素质农民、乡村工匠、文化传承人等本土实用人才。深化科技特派机制，完善驻村第一书记、科技特派员、乡村振兴指导员等制度，推动各类人才下沉服务乡村，允许入乡人才以技术入股、领办项目、创办企业等方式，深度参与乡村产业发展，建立更加灵活的“利益共同体”。

**提升乡村建设品质。**因地制宜编制村庄规划，强化村庄分类结果运用，合理确定村庄类型和发展方向，统筹发展要素和空间布局。稳步开展全域土地综合整治，统筹推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复等，优化农村生产、生活、生态空间布局。推进乡村建设品质提升行动，加快交通、供水、供电、通信网络等基础设施向农村延伸，适当增加旅游、休闲、停车等服务设施。注重乡村空间设计与风貌管控，保护传统村落与特色民居，合理规划建设农村文化大院、村民活动中心、

公园、停车场等村落公共生活空间。科学布局农村圩场、乡村菜市场、便利店、快餐店、农资配送站等物资集散地，着力构建便捷生活圈。深化拓展“五个美丽”建设，强化农业面源污染和生活污染治理，减少化肥农药污染，控制养殖污染，有效治理农村生活污水、垃圾与黑臭水体，完善生活垃圾收运处置体系。持续推进厕所革命，健全农村公厕长效管护机制，力争至 2030 年基本实现农村户厕无害化改造全面覆盖。

**加快推进乡村文化振兴。**深挖乡村文化资源，积极探索文化传承、文化治理、文化共享发展之路，打造文化乡村。以社会主义核心价值观为引领，以培育新时代农民为着力点，大力实施铸魂强农工程，提升农民精神风貌，提高农村社会文明程度。加大红色遗存、历史建筑、历史文化名镇名村、传统村落等系统性保护、利用力度。深入实施文化惠民工程，完善公共文化设施，提升公共文化服务效能，加快构建完善的现代公共文化服务体系，推动城镇公共文化服务向农村延伸，推进优质文化资源直达基层，培育推广“用艺术点亮乡村”等群众文化品牌。

**加快推进乡村治理现代化。**强化农村基层党组织建设，推进党组织领导制度化、常态化，健全村级党组织主导的决策议事机制，巩固村主干“一肩挑”模式，支持农民群众多渠道参与村级议事协商。深化“跨村联建”模式，实施村党组织书记后备力量培育行动，建设高素质农村基层干部队伍。深化乡村德治建设，增强村民规则意识、契约精神与诚信观念，破除高额彩礼、厚葬薄养等陈规陋习，以文明乡风涵养治理软实力。

加快乡村治理数字化转型，建设智慧农村管理平台，推动管理服务向农村基层延伸，打造“一门式办理”“一站式服务”的综合服务平台。不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

专栏 14 乡村振兴重大工程

**争创国家乡村振兴示范县：**学习运用“千万工程”经验，加强制度设计，优化政策措施，强化要素保障，扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，探索推进乡村全面振兴的沙县模式路径，在加快农业农村现代化发展上走在前、做表率，重点实施沙县区国家乡村振兴示范县创建项目。

**争创省级乡村振兴示范乡镇：**紧紧围绕实施乡村振兴战略产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，突出特色培育，着力机制创新，促进全面振兴。申报 2 个省级乡村振兴示范乡镇创建对象，争取认定 1 个省级乡村振兴示范乡镇，争取创建 1 个省级乡村振兴重点示范乡镇。

**争创省级乡村振兴示范村：**以推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴为目标，按文化传承、民族团结、城郊融合、集聚提升、稳定改善等类型申报 12 个省级乡村振兴示范村创建对象，争取认定 8 个省级乡村振兴示范村。

**和美乡村建设行动：**在全区 20 个行政村实施和美乡村建设项目，通过对农村道路、照明、绿地以及生活污水、生活垃圾处理等公共设施提升改造，推动农村基础设施建设与产业发展互促互进，实现乡村“塑形、铸魂、赋能”有机统一，拓宽农民增收渠道，缩小城乡差距，夯实共同富裕的乡村根基。

**乡村建设品质提升行动：**实施凤岗水美重点培育村旅游发展建设、高桥镇高桥村美丽宜居村庄整治提升、高桥镇黄溪坑乡村振兴基础设施提升、南霞乡茶坪村乡村振兴示范村创建提升、南阳乡乡村振兴示范村建设等农村乡村建设品质提升行动重点项目，提升农村人居环境，加快道路交通、供水供电、电商物流、通信网络等基础设施向农村延伸。

**乡村文化振兴行动：**培育民族乐队、广场舞等群众文化品牌 2 个。

**乡村人才培引行动：**实施高素质农民培育计划。“十五五”期间，力争培训高素质农民 0.16 万人。

## 第十五章 构建现代化基础设施体系 强化高质量发展支撑

锚定沙县区作为三明市市域核心发展区定位，深度融入“三沙永”一体化建设，统筹推进交通、能源、水网等现代化基础设施体系建设，高质量实施城市更新行动，打造辐射带动力更强的现代化中心城市。

### 第一节 构建现代化综合交通体系

围绕提能级、补短板、织网络，更加注重互联互通，更加注重高品质服务和融合发展，构建外联内畅、立体多元的现代综合交通体系，加快建设综合交通枢纽城市。

**畅通内外运输通道。**全面建成“外通内联、通村畅乡、安全舒适”的交通运输网络。**完善高速公路及干线公路网络**，依托福银高速、G205、S308等干线，强化与福州、厦门、深圳等城市的联系，重点推进厦沙高速公路（G2517）南阳互通及接线工程、池村至长深高速沙县互通工程、国道G638沙县际口至洋坊（庵下）段公路改建工程、国道G638线沙县夏茂至顺昌段安全能力提升工程等项目建设。**优化城区路网**，三沙永快速通道建成加快了三元区、沙县区、永安市一体化步伐，建设跨沙溪河新通道，发展公交优先和慢行系统，缓解交通拥堵，完善干线公路网络和区内主要景区旅游环线。**实施农村公路网升级改造**，加快推进以县乡道为支线、村道为分支，通达乡镇、辐射行政村的公路网升级改造，整体提升市域公路和乡镇村公路系统承载能力和服务水平，推进市政道路与干线公路高效衔接融

合，整体提升城市交通效率。抓好“四好农村路”建设，深化巩固全国城乡交通运输一体化示范县地位，增强农村地区吸引力和集聚能力。推进通村窄路面公路拓宽改造，重点推进连接多个建制村的“单改双”项目以及通较大自然村公路改建项目，着力提升通村公路通畅水平。完成 15 个自然村公路改建项目，建设里程约 40 千米，确保全区较大自然村通硬化路指标达到 88%以上。

**加快构建内河航运系统。**推进沙溪航道沙溪口至台江段建设，发展闽江内河集装箱运输，探索江海联运，打造三明“新出海口”。以“畅通水运、港产联动、绿色智能”为方向，将沙溪河航道通航能力从 300 吨级提升至 500 吨级，实现沙县区至马尾江海联运通航。贯通水运与铁路、公路联运体系。强化绿色智能发展，加快推动港口岸电设施，推广 LNG 动力船舶；建设码头船舶污染物接收设施，实现油污水、生活垃圾 100%回收；构建数字航道，实时监控航道水位、船舶动态。

**建设区域航空货运枢纽。**积极探索与郑州等国际机场的合作机制，力争国际货运航线经停三明，加快推进对台航空通道建设，着力将三明打造为跨境电商中转枢纽。积极推进三明沙县机场改扩建，提升安全运行能力，大力发展三明沙县机场货运功能，完善货运基础设施及集疏运体系，提升航空货运物流能力。通过专业化、规模化发展，打造海峡两岸重要的航空物流和冷链物流中心，深度参与区域机场群协作，聚焦区域中转与特色货运，重点服务两岸生鲜冷链和电商物流中转需求，建设海峡两岸经济区航空货运枢纽。

**谋划“米字型”高铁枢纽。**积极推动昌福（厦）高铁接入三明北站，推进衢州至南平高铁延伸至三明，实现三明3小时通达温州、金华、杭州等浙江主要中心城市。统筹做好三明北站站场及周边区域空间预留，为高铁接入预留条件，构建“米字型”高铁枢纽。

**构建多式联运枢纽。**整合提升能级，推动多式交通运输模式联动，推进三明港沙县港区青州作业区多式联运中心建设，促进综合交通体系协同发展。打造高效物流交通系统，织密内部便捷交通路网，提升产业基地及园区市政交通保障能力。促进交通运输服务与商贸流通、现代农业、加工等产业融合发展，形成强大经济要素合力。加快推动青州港与鹰厦铁路衔接，三明港沙县港区青州作业区1号、2号、3号泊位西侧引入铁路专用线，实现“公铁水”联运，缩短集疏运距离，构建智慧物流平台，整合船舶调度、货物追踪、税费结算等功能。

**促进绿色低碳智慧交通体系建设。**推动“绿色交通”发展，加快新能源运输装备推广应用，提升城市公交、巡游出租车及网约车新能源汽车比例。优化调整运输结构，提高运输组织效率，依托三明沙县机场、三明北站、沙县港区青州码头等推动铁水、公铁、公水等联运发展，提升综合运输能效，促进绿色低碳。建设智慧交通体系，提升交通基础设施数字化水平，推动存量基础设施的档案数字化，形成适应数字经济和未来城市需要的交通基础设施体系。推动跨部门数据融合，通过物联网感知网络采集的数据，结合交警、气象局、公交公司等部门数据，统筹融合交通大脑、交管大脑、企业云脑等平台，打通数

据孤岛，实现信息共享，有效推动行业治理体系和治理能力现代化。

**加快低空基础设施布局。**分阶段推进直升机临时起降点、无人机起降平台、垂直起降点等基础设施建设，形成多场景、多主体、多层次有人驾驶航空器与无人机兼顾的起降点网络。加快推进低空飞行服务站，构建支撑低空飞行的数字底座，确保低空飞行活动“管得住、安全飞”。加快完善低空飞行监视、通信导航、气象监测预报预警等飞行服务保障硬件系统。

专栏 15 综合交通领域重大工程

**谋划“米字型”高铁枢纽：**全力推动昌福（厦）高铁从顺昌分叉引入三明北站，深入开展衢南三高铁前期研究，谋划研究自福州经三明、赣州、郴州、桂林至贵阳的高铁通道，力争纳入国家中长期铁路规划。深入开展三明北站枢纽专项规划研究，为高铁接入预留条件，打造全省唯一“米字型”高铁枢纽。

**高速公路及连接线工程：**实施厦沙高速公路（G2517）南阳互通及接线、池村至长深高速沙县互通、长深高速垄东互通至沙县互通连接线、沙厦高速公路虬江互通及接线工程交安、机电、绿化标段、沙厦高速公路虬江互通及接线工程 A1 切割段等项目。

**国省道工程：**实施国道 G638 沙县段提升改造、国道 G638 沙县际口至洋坊（庵下）段公路改建、国道 G638 线沙县夏茂至顺昌段安全能力提升等项目。

**城区道路优化提升工程：**实施金古路至昌福铁路桥南侧连接线、大洲古渡至万佳花园连接线、金泉路东延伸段及铁路立交、三明汽车北站提升改造、夏茂梨树片区农村公路改建等项目。

**沙溪航道：**实施沙溪河（沙县段）航道提级与疏浚、闽江沙溪口至三明台江航道整治（第二标段）、沙溪航道青州至古县段桥梁防碰撞、青州码头进港道路工程等项目。

**民航工程：**实施三明机场改扩建等项目建设。

**“交通+”跨业融合工程：**实施沙县港区青州作业区公铁水联运等项目。

## 第二节 构建安全高效生态水网

全面提升水安全保障能力，提升水资源优化配置能力，推动实体水网与数字水网深度融合，加速构建现代水网体系。

**增强供水安全保障能力。**加强农业农村供水保障，持续巩固提升城乡供水一体化建设成果，防止饮水安全问题反弹，切实保障农村饮水安全，稳步推进农村供水保障工程，改造提升水源 104 处，建设输水管 105 千米，建设配水管网 778 千米。开展城市地下供水管网及设施漏损治理，改造给水管网 76 千米，切实提高城乡供水安全保障能力。

**提升水资源优化配置能力。**坚持以水定城，推动城市集约发展与水资源开发利用相协调，夯实水网建设。加快推进城区北部水源马岩水库工程建设，优化城市水源结构。规划建设富口土桥水库、青州沉坑水库、青州双把桥水库等 6 个小型水库，持续加强水环境全流域治理，加快解决流域水安全问题，实施闽江上游沙县段防洪提升工程。

**提升灌区现代化水平。**持续加强灌区建设，切实提高农业生产供水保障，助力沙县区现代农业发展；新建官昌水库灌区项目，设计灌溉面积 3.1 万亩，续建大华山水库中型灌区配套与现代化改造项目。

**完善防洪排涝减灾体系。**进一步构建以堤防为主，河道清障、老旧管网改造、新建排水泵站、洪水预警工作为辅的防洪排涝减灾体系，加快推进海峡两岸水旱灾害防御研训基地建设，切实增强抵御水旱灾害能力。加快推进闽江上游防洪提

升（沙县段）工程、排水管网综合整治、老旧管网排水防涝系统化升级改造等项目建设，以城区、中心镇为防洪重点，以 30 年一遇、20 年一遇为标准，不断提升防洪减灾体系水平，切实增强抵御水旱灾害能力。

**确保水库安全运行。**进一步完善总结水库第三方管护机制，加强工程质量和安全管理。推进水库安全监测自动化建设，做好各小型水库管理范围与保护范围划定工作，规划实施罗坑水库、玉坑水库、铁炉水库等 5 个水库的除险加固工程，规划实施沙县区小型水库清淤工程。

| 专栏 16 水网体系重大工程                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>水资源配置：</b>实施城乡供水一体化、农村安全饮水提升改造、农村供水保障等项目，推进马岩水库、青州沉坑水库、青州双把桥水库、高桥新坑水库、高桥安田溪水库、富口土桥水库、南霞桥仔坑水库、大华山水库中型灌区续建配套与节水改造、官昌水库灌区等项目建设。</p> <p><b>水安全保障：</b>实施闽江上游防洪提升（沙县段）、河道治理工程、山洪沟治理工程、防洪排涝能力建设、罗坑水库除险加固、玉坑水库除险加固、铁炉水库除险加固、焦坑水库除险加固、圳头水库除险加固、沙县区小型水库清淤、排水管网综合整治、水北片老旧管网排水防涝系统化升级改造、水东路片区排水防洪治理改造、金沙金古片区地下管网改造、生态新城防洪排涝、城区内河综合治理防内涝、海绵化提升改造、城区雨水行泄及调蓄、城区排水防涝及智慧平台等项目。</p> |

第三节 构建新型绿色能源体系

稳妥有序推进能源绿色低碳转型，构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系，促进城乡能源体系协同发展。

**推进能源绿色低碳转型。**稳妥有序推进能源绿色低碳转型，

促进城乡能源体系协同发展，围绕打造区域清洁能源基地目标，依托丰富的风、光资源，以光伏发电建设为重点，延伸氢能及下游产业，培育新经济增长点。整体推进屋顶分布式光伏项目，加大推进集中式光伏发电等清洁能源开发利用力度，提升清洁能源占比。加快充电、加气基础设施建设，探索“风光水氢储”一体化发展，构建清洁高效、多元互补、城乡协调的低碳能源保障体系。

**加快构建新型电力系统。**依据沙县区电网及新能源产业现状，坚持各类电源互补、高效开发与布局原则，推进电网和新能源协同发展。构建安全可靠、分层分区的电力系统。合理布局高附加值、符合环保要求的先进用电项目，鼓励高载能企业使用新能源电力，提高新能源消纳水平。持续完善区域电网建设，优化配网网架结构，形成区域互供互动的大电网格局，提升供电可靠性与稳定性。

**加快建设适应新型电力系统的高能级配电网。**全面提升电网供电保障能力，构建强简有序、标准清晰的坚强配电网架，推进 110 千伏、35 千伏输配电项目，着力解决高压配电网本质安全问题，在全区形成双侧电源链式、双辐射结构；推进中压配电网架标准化建设，加快城乡电网同质化发展，解决乡镇分布式电源承载能力不足、末端低电压、频繁停电问题。强化电网防灾保底能力，差异化提升配电设备防灾水平，构建“目标重要用户—供电保障路径—供电电源”的防灾保底骨干网架。

### 专栏 17 能源领域重大工程

**电力系统：**实施金古 110kV 输变电工程、姜后 110kV 输变电工程、莲花 110kV 变电站 1 号、2 号主变增容工程、沙县城东—洋坊 110kV 线路工程、南坑仔（南霞）35kV 输变电工程、郑湖、高砂 35kV 变电站 2 号主变扩建工程、沙县金古、姜后 110kV 变电站 35kV 送出工程、百丈际线 35kV 老旧线路改造工程、沙县区 10kV 配电网建设改造等项目。

**新型储能及绿色能源：**实施福建沙县抽水蓄能电站、沙县区整体推进屋顶分布式光伏、中核汇能沙县金古 100MW 屋顶光伏电站、中核汇能沙县青州 50MW 屋顶光伏电站、福建华电沙县沪明食品产业园 20MW 屋顶光伏电站、中核汇能沙县青州 50MW 陆上渔光互补光伏电站、华润电力沙县高桥 50MW 陆上渔光互补光伏电站、大唐集团沙县夏茂 20MW 陆上渔光互补光伏电站、福建华电沙县官昌库区 40MW 水面光伏电站等项目。

**天然气管网：**实施海西天然气管网二期（沙县段）、海西天然气管网支线（三明—南平）等项目。

**其他能源设施：**实施青州片区集中供热能源综合利用项目、南部工业区集中供热能源综合利用等项目。

## 第十六章 持续推进“美丽沙县”建设 塑造绿色发展典范

深入贯彻落实国家“双碳”战略目标，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，促进人与自然和谐共生。

### 第一节 筑牢生态安全屏障

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重点区位生态系统保护与修复，严守生态保护红线，健全多元化生态补偿机制，推进国家生态文明试验区建设。

**实施重要生态系统保护和修复工程。**加强重点区位生态系统保护与修复支撑体系建设。重点保护沙溪流域生态环境质量，提高林地资源多样性。坚持“因地制宜、因林施策”的原则，推进森林集约化、科学化经营。实施森林质量精准提升工程，开展退化天然林、低效生态林和低产商品林改造提升，推行森林全周期经营、目标树经营和近自然经营措施，推广种植闽楠等珍贵乡土阔叶树种，提高林地单位产量和林分经济价值，培育高价值森林资源，营造碳中和林，增强森林碳汇能力。

**构建生态廊道和生物多样性保护网络。**持续实施自然保护地基础设施建设，探索自然保护地网格化管理、联防联控和协同共管。强化生物多样性保护，加强生态环境保护恢复，连通野生动物迁徙生态通道，开展救助和野外放归等工作，促进野外种群复壮。加强野生植物保护，推动林木种质资源库、良种

基地、采种基地、保障性苗圃建设，加强林木培育和扩繁，健全完善林木种苗“育繁推一体化”体系建设。增强森林灾害防控能力，有效保护森林资源。

**做好水土流失综合防治。**加大水土保持监督执法力度，督促生产建设项目落实水土保持设施“三同时”制度。依法征收水土保持补偿费，开展水土流失综合治理，规划实施富口镇富口溪河道、东溪河道、豆土溪河道等中小流域治理、澄江楼溪安全生态水系建设、夏茂长阜溪安全生态水系建设等安全生态水系项目。

**完善河湖生态保护治理体系。**强化涉河空间管控，加强水生态综合治理，加强水电站生态下泄流量监管，打造生态清洁流域，推进全流域水生态保护与修复协调推进。深化河湖长制工作，强化重点流域区域统筹协调，稳步推进幸福河湖建设。进一步推进智慧河湖建设，充分运用无人机巡查、视频监控等信息技术，融合河湖划界成果，研判水生态问题，提升信息化监管水平。开展全域性河湖健康评价，持续推进污染源头防控，强化农业面源、工业污染、生活污水等综合整治，实施沙县区东溪幸福河湖建设项目，综合治理河长 58 千米。

**加强生态系统监测。**利用物联网、数据通讯、地理信息、视频处理等技术建设大数据平台，完善“天空地”一体化综合监测网络体系，实时在线监测，提升监管河湖、林地、湿地等资源能力。持续加大松材线虫病防控力度，推进松材线虫病疫情封控区管理试点县工作。加强森林火灾预警监测系统建设，提高林业执法水平，精准提升资源管护实效。

## 第二节 持续打好环境攻坚战

持续深入推进污染防治攻坚，更加注重源头治理，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

**深入推进蓝天保卫战。**以巩固空气质量为核心，持续推进重点行业超低排放改造，持续推进燃料清洁化替代。大力推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排，强化挥发性有机物治理设施精细管理。全面推行绿色施工，严格落实施工工地扬尘管控责任，加强施工扬尘监管执法。强化秸秆综合利用，实现秸秆综合利用水平全面提升。加强烟花爆竹限放宣传和巡查，引导号召群众不燃放烟花爆竹，共同维护城市生活环境。

**持续推进碧水保卫战。**全面落实河湖长制，深化重点流域生态环境综合治理，实施农村饮水安全设施提升工程。巩固提升生产生活污水集中收集处理水平，实施畜禽鳊鱼养殖、农业面源污染整治。强化工业企业污染治理，全面推进工业园区污水处理设施建设，持续完善污水处理系统，护航水电站绿色发展。坚持生态优先、绿色发展，持续做好水电站生态下泄流量的监管，对全区 123 处水电站生态下泄流量执行情况监督，确保水电站生态下泄流量考核合格，确保小水电绿色转型发展。

**深化实施净土保卫战。**严格土壤污染源头防控，实施农用地土壤镉等重金属污染源头防治行动，持续开展化肥农药减量增效工作，改进施肥方式，推行应用水肥一体化技术体系，减轻环境污染。推进固体废物源头减量和资源化利用，有序推动废旧农膜、农药包装废弃物回收处置。加强农村人居环境综合

整治，推进农村生活垃圾资源化利用和生活污水治理。

### **第三节 大力推动绿色转型发展**

严格落实碳排放总量和强度双控制度，深入实施节能降碳改造，筑牢绿色发展根基。

**加强资源节约集约利用。**持续深入节水型社会建设，加强工业水循环利用，大力发展节水农业，加大循环用水技术的投入力度，实现更高水平的中水回用，提高水资源利用效率。加强工业企业清洁生产监督，促进企业加强技术改进、降低能耗和物耗。推动建筑垃圾资源化利用，减少建筑、装修过程中产生的建筑垃圾。推进资源循环再利用，发挥各类固体废弃物资源化利用和处理设施的协同效应，实现不同类别废弃物的分类回收利用和无害化处理。推广应用全生物降解农膜或标准地膜，以工业、农业和生活废弃物为依托，拓宽固体废物资源化利用路径，扎实推进减污、降碳，提高资源利用率。推进秸秆肥料化、饲料化、基料化、原料化和能源化利用以及畜禽粪污资源化利用，发展生态循环农业。

**倡导绿色低碳生活方式。**推动形成绿色生产和消费方式，开展“光盘行动”、杜绝“舌尖上的浪费”。推行政府低碳采购制度，逐步提高可循环使用产品和可再生产品比重，对办公室空调、照明系统等进行节能改造。推进绿色城镇化建设，提高新建绿色建筑比例，加大装配式建筑推广力度。完善绿色交通基础设施网络，推动运输装备绿色低碳升级，提高绿色出行和新能源装备占比，增强交通基础设施智能化、低碳化水平。

扎实推进塑料污染全链条治理，倡导可循环、易回收、可降解利用的替代产品使用。加强宣传教育，引导全社会形成勤俭节约、绿色低碳、文明健康的消费理念和生活方式，推进低碳社区、低碳家庭建设。

**推动产业绿色低碳转型升级。**立足区域资源禀赋、产业基础、比较优势和发展潜力，重点推进装备制造、竹木、食品加工、新型建材等传统优势特色产业绿色化发展，发展壮大低空经济、新能源等新兴产业和未来产业，加快布局绿色金融、现代物流、电子商务等生产性服务业，推动产业数字化和数据产业化，培育和扶持数字经济产业，打造低零碳园区、低零碳工厂、绿色供应链。持续完善绿色制造体系，加强跟踪指导和动态管理，支持企业申报绿色制造名单。落实碳达峰、碳中和工作要求，统筹推进能耗“双控”，节能减排完成省市下达目标任务。

#### **第四节 加快推进生态产品价值转换**

积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，探索生态产品价值实现机制，完善林业金融产品体系，创新绿色金融模式，畅通“绿水青山”向“金山银山”转化通道，把生态优势转化为发展优势。

**拓宽生态产品交易渠道和方式。**支持福建沙县农村产权交易中心做大做优做强，打通生态产品价值转化通道。对接福建两山生态产品交易有限公司，优化整合分散式、破碎化的生态资源资产，逐步建立统一规范的生态资源资产市场体系。用好

生态产品线上线下交易平台，依托海峡两岸（厦门）文博会、福建旅游交易会、海峡两岸（三明）林业博览会、海峡两岸客家擂茶文化交流会、明台产业融合交流会、沪明合作三明市供销社“明供优品”农产品展销会等特色线下展销平台，拓宽生态产品交易渠道和方式。

**推动生态资源权益交易。**探索碳排放权交易机制，完善监管基础设施，推进碳排放权交易市场建设。建立完善水权交易制度，规范水权交易流程，明确交易主体、交易范围和交易规则，探索优质水资源价值转化通道，充分释放水资源的经济价值。稳步推动排污权交易，落实排污权有偿使用和交易制度，激发企业参与污染治理的主动性和积极性，促进区域污染物总量控制和环境质量的持续改善。

**拓宽“两山”转化路径。**推进森林“四库”联动，实施“六大工程”，形成可复制可推广的试点经验。扩大林票发行规模和范围，丰富多元化系列产品，推动林票交易；推进林业碳票开发，推广“林业碳票”应用场景，拓展林业碳票在自愿减排市场等领域应用；做强特色产业，推进油茶产业发展，全域全产业链推进文旅康养产业发展，培育森林康养、研学培训、体育健康等业态，拓宽“林业+小吃”融合发展路径。

| 专栏 18 生态文明建设重大工程                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>生态保护修复工程：</b>实施森林生态保护与修复、森林质量精准提升、天然林生态林经营权流转、中林国家战略储备林保障性苗圃建设、松材线虫病疫情防控建设等项目。</p> <p><b>环境整治系列工程：</b>实施城区污水处理厂提标扩建、生活垃圾处理设施提标改造、乡镇生活污水治理提升改造、城镇饮用水水源地治理、</p> |

闽江流域沙溪支流沙县段水环境综合治理、闽江干流防洪提升工程（沙县段）、沙县区东溪流域（高桥段）水环境综合治理、垃圾分拣处理再利用、沙县区金沙污水处理厂提标改造、马铺污水厂应急能力提升、高新区污水零直排提升改造建设、沙县区城区污水管网提升改造及智慧平台建设工程、富口镇富口溪河道治理、豆士溪河道治理、东溪幸福河湖、东溪河道治理、东溪小流域水土流失综合治理、豆士溪小流域水土流失综合治理、城南污水厂扩建、北部新城污水厂提标改造、全域土地综合整治等项目。

**生态资源开发利用系列工程：**实施国家储备林建设、碳汇林建设、森林生态可持续经营与价值转化、林下中草药、重点生态区位商品林赎买与改造提升、沙县区生态环境治理与绿色农业融合发展 EOD 等项目。

## **第六篇 持续增进民生福祉 扎实推进共同富裕**

紧扣人民群众对美好生活的向往，统筹推进人口、就业、教育、健康、社保、文化等民生领域协同发展，加快构建覆盖全龄、公平可及、优质高效的民生服务体系。

### **第十七章 提升公共服务水平 共建共享美好生活**

以“实现人民对美好生活的向往”为目标，促进高质量充分就业，办好群众满意的教育，加快建设健康沙县，完善人口发展服务体系，健全社会保障体系。繁荣发展社会主义先进文化，解决好人民群众急难愁盼问题，提高人民生活品质。

#### **第一节 全方位促进高质量就业创业**

持续实施就业优先战略，制定更加积极的就业政策，优化就业结构，扩大就业容量，拓宽重点群体就业渠道，完善就业创业服务体系，推动实现更高质量、更加充分的就业。

**积极拓展就业岗位供给。**加快传统产业升级、新兴产业壮大与现代服务业提质协同并进，大力发展新产业、新业态、新模式，挖掘新型灵活就业增长点，培育就业新动能。综合运用财税金融、社会保障等惠企政策措施，支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，通过市场主体扩容催生更多就业岗位，促进就业提质扩容。在布局重大产业和重大项目时，同步开展岗位创造、用工保障评估，推动经济发展与就业促进协调联动。

**大力拓宽创业就业空间。**建立健全培训学习、创业实践、咨询指导、跟踪帮扶等一体化创业培育体系，推进众创空间、创业孵化基地等平台建设，加大初创实体支持力度，鼓励支持返乡入乡人员创业。聚焦文旅康养、林业碳汇、低空经济等特色领域，拓展新型创业就业融合发展空间，重点打造“东门古街”“曲巷”等“小吃+创业就业服务”特色品牌，培育适配新产业的职业序列，形成产业升级带就业、创业创新扩就业、新业态增就业的多元岗位供给体系。

**统筹推进重点群体就业。**落实促进高校毕业生就业工作机制，实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持行动，全方位挖掘岗位资源，拓展就业容量。以城乡融合发展为契机促进农村劳动力稳岗就业，坚持外出就业和就地就近就业并重，健全就业服务、职业培训、劳务协作和权益维护机制。完善退役军人就业创业保障机制，建立合作单位信息库，充分发挥现有职业技能培训机构开展退役军人就业创业培训。将残疾人就业纳入民生实事重点推进，落实按比例安置残疾人就业制度，多渠道多形式促进就业。完善就业援助机制，统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。

**健全全方位就业公共服务体系。**健全城乡一体的公共就业服务体系，完善沙县区零工市场服务体系建设，打造“零工驿站”“家门口”就业服务站等便民载体，完善“15分钟”就业服务圈布局。建立动态更新的就业信息资源库和智能化公共就业服务平台，提升公共就业服务精准度和劳动力市场供需匹配效率。提高教育供给与产业人才需求的适配性，实现技能人才

培养与市场需求无缝衔接。支持并规范新就业形态发展，强化灵活就业人员就业服务。完善就业失业管理，扎实做好就业援助。完善劳动关系协商协调机制，切实加强劳动者权益保障。

专栏 19 就业创业重大工程

**重点群体就业服务工程：**实施高校毕业生“见习+就业”“实习+就业”一体化培养、零工平台从业人员风险抵御能力提升、沙县残疾人就业创业孵化中心等项目。

**公共就业服务提升工程：**完善沙县区零工市场服务体系，建设“零工驿站”“家门口”就业服务站，围绕“沙县小吃”打造“东门古街就业街区”。

**创新创业赛事工程：**开展创新创业大赛，推动创业带动就业等项目。

第二节 构建现代化教育体系

坚持教育优先发展，健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，提高教育公共服务质量和水平，提升普惠性、可及性、便捷性，加快建设高质量教育体系，全面增强人民群众教育获得感。

**推进学前教育优质普惠发展。**实施学前教育质量提升计划，完善学前教育管理体制、办园体制和政策保障机制，稳步增加公办幼儿园学位供给，健全覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系，争创全国学前教育普及普惠区。落实和完善普惠性民办幼儿园扶持政策，引导民办幼儿园向托管托育、亲子教育等多元化服务转型。积极探索“托幼一体化”办学模式，支持有条件的幼儿园开设托育班，招收 2 至 3 岁幼儿。

**推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。**以创建全国县

域义务教育优质均衡发展县为目标，加快义务教育学校标准化建设，加快全区中小学校运动场地翻新工程、中小学校舍修缮提升、一中分校学生食宿楼等教育补短板项目建设，缩小城乡、区域、校际、群体差距，推进小班化教学，促进学校优秀领导和骨干教师区域内统筹调配、交流轮岗。深化“总校制”办学模式改革，推动沙县一中与一中分校一体化办学，推广华东师范大学附属三明中学“轻负担、高质量”教育理念和分层教学模式，打造“书香墨香校园”等阅读书法系列特色教育品牌，支持沙县区特殊教育学校开展省级标准化建设。

**推进普通高中优质多样化发展。**深入实施县域普通高中振兴计划，加快扩大普通高中教育资源供给。构建全区高中教育多元化育人体系和特色发展路径，统筹推进全区高中阶段学校多样化发展，满足学生全面而富有个性的发展需求。沙县一中重点加强拔尖创新人才早期培养，深化农村专项招生和强基计划对接；金沙高中深化体育特色建设，培育高水平体育后备人才；沙县五中突出艺术类学科建设和人才培养；华东师范三明附中高中部聚焦“人工智能+航空航海”领域，以建设“科技特色寄宿制高中”为目标，做强普通高中拔尖创新人才培养。

**推进现代职业教育产教融合。**支持三明市农业学校创建沙县小吃产业公共实训基地，积极探索与高校兼并重组或升格为大专院校路径的发展路径，推动与其他职业技术学院合作开设“沙县小吃”产业相关大专学历教育专业。支持三明农校、三明思凯兰航空职业技术学校与行业、企业建立人才培养和技术技能积累创新共同体，支持沙县现代化实战消防综合训练基地

与高等院校、职业院校开展产学研、实践实训合作，积极拓展服务渠道，增强产业核心竞争力。加快推进三明医学科技职业学院生态新城校区建设，支持学院围绕三明市及沙县区产业需求，开设生物医药、智慧康养、应急装备等特色专业，强化人才供给与产业发展适配性，持续提升学校服务地方经济社会发展的能力。

**推进其他教育多元化规范发展。**依法引导民办学校规范办学行为，持续改善办学条件，全面提升管理效能与教育教学质量。支持公办学校和民办学校深化互动合作，促进师资、管理、课程等优质资源共建共享，构建相互依托、互补共进、协同服务的发展新机制。构建开放多元的终身教育体系，积极发展成人教育、老年教育、社区教育、职业培训等业态，形成以城区为核心、覆盖乡（镇）、延伸至村（社区）的三级社区教育网络，推动终身学习服务体系不断完善。

**持续优化教师队伍。**坚持师德师风第一标准，推动教育家精神融入教师培养培训全过程，健全师德师风建设长效机制，严格落实师德失范“零容忍”。实施优秀中小学教师培养计划，完善“青蓝工程”梯队培养体系，发挥“头雁”引领示范作用，着力培养一批名校长、名优骨干教师和学科带头人。深化教师考核评价制度改革，优化中小学教师“县管校聘”管理机制，规范城乡支教、交流管理，推动教师跨区域、跨学校、跨学段调整选聘，加强近期、中长期教育资源统筹配置，优化教师岗位结构比例，系统解决人口变化与师资紧缺矛盾问题。

**提升智慧教育水平。**深化“福建省智慧教育试点区”建设，

开展“人工智能+教育”试点工作，完善“沙县区教育公共资源平台”，推动人工智能与教育深度融合。实施教育专网改造工程，构建高速、稳定、安全的区域教育专网，满足在线教学、远程协作等教育应用需求。推进智慧教育(二期)工程，优化“沙县区教育云平台”，为教育决策、教学管理、教育评价等提供大数据支持和决策依据。推广人工智能在学情分析、教师备课、课堂教学、作业管理、答疑辅导中的深度应用，为学生个性化学习提供智能化、数字化辅助服务，全面提升教育数据一体化管理和应用水平，打造沙县区特色智慧教育新模式。

专栏 20 教育领域重大工程

**基础教育扩优提质工程：**实施华东师范大学附属三明中学科技楼建设、公办幼儿园结构优化和质量提升项目。

**基础设施建设：**实施全区中小学校运动场地塑化翻新、全区中小学校舍修缮提升改造、一中分校学生食宿楼、金沙高级中学学生食宿楼、华师附中沪明合作项目基础设施、全区中小学校运动场地提升改造、义务教育薄弱环节改善与能力提升、中小学校舍安全保障、中小学多媒体及实验、教学仪器等设备添置采购、第五中学食宿楼等项目。

**智慧教育提升：**实施全区中小学图书馆改造提升、全区中小学、幼儿园信息化建设及教学设备更新、全区智慧教育第二期工程等项目。

**职业学校办学能力提升工程：**实施三明农业学校兼并(或升格)工程，三明医学科技职业学院生态新城校区、教师进修学校综合学术报告厅等项目。

**产教融合实训基地建设工程：**实施三明医学科技职业学院智慧康养服务产教融合实训基地、三明农校沙县小吃产业公共实训基地、沙县区公共实训基地等项目，推进三明农校、三明思凯兰航空等职业技术学校与行业、企业建立人才培养和技术技能积累创新共同体。

### 第三节 健全医疗卫生服务体系

树立“大卫生、大健康”理念，坚持以基层为重点，建设城乡一体、医防融合、健康管理、中西医并重，高质量、高效率、可持续的全生命周期健康服务共同体，加快推动从以治病为中心向以人民健康为中心转变，不断增强人民群众健康获得感、幸福感、安全感。

**完善医疗卫生服务体系。**推进区总医院提质升级，实施区总医院能力提升行动，完善卒中中心、胸痛中心、呼吸诊疗中心、创伤中心等四大中心建设，加强康复、儿科、急诊等重点专科建设，推进心血管内科、肾内科、肿瘤科申报市级重点专科，提高县域急危重症救治能力。深化“三医”数据治理，推动检查结果互认。加强数据质控工作，提高医疗安全质量。推进智慧医院建设，升级预约结算系统，运用 AI 辅助诊断技术，提升医疗服务质量与效率。**提升基层医疗卫生服务能力**，结合人口变化趋势，优化乡镇卫生院、村卫生室和社区卫生服务中心（站）设置，保障居民卫生健康服务全覆盖。推动紧密型县域医共体建设，完善分级诊疗制度，实现乡镇卫生院、社区卫生服务中心均有县级及以上医疗卫生机构中高级职称医师挂点帮扶。促进医疗资源向基层、农村和偏远地区倾斜，健全乡镇卫生院临床科室设置和设备配备，提升村（社区）卫生所诊疗、保健服务能力，支持夏茂中心卫生院等重点乡镇卫生院建设，医疗能力基本达到二级医院服务水平。巩固“优质服务基层行”成果，探索“固定+流动”医疗卫生服务供给模式，落实“下乡

巡诊”“巡回医疗”制度，组建背囊化医疗应急小分队，提升基层突发事件医疗应急能力。

**促进中医药传承创新发展。**完善中医药服务体系建设，加强三明市中医院（原沙县区中医医院）建设，建立健全中医医疗、预防保健、特色康复、人才培养、技术推广和中医药健康宣教等功能，支持康复科、肛肠科创建省市级重点专科，发展中医肿瘤、中医骨伤等中医特色优势专科，补齐急危重症救治、手术等短板，力争达到三级乙等中医医院标准。加快中医药在基层推广使用，持续推进中西医协同工程，构建“市一区一乡一村”四级联动服务体系。到2030年，乡镇卫生院、社区卫生服务中心中医馆能力普遍提升，建成3~4个精品中医馆；每千人口公立中医医院床位数达到1.0张，中医类别执业（助理）医师数达到0.6人。**加强中医药适宜技术推广**，鼓励开展基层名老中医药专家传承工作室建设，面向基层医疗卫生机构医师和乡村医生开展中医药知识技能培训。坚守中医药理论精髓，挖掘名老中医经验方，推动药物与非药物技艺传承，融合现代科技一四诊仪、经络检测仪，运用大数据、人工智能协助临床诊治，提升辨证施治的精准度。推广一批疗效确切的中医药适宜技术，凸显中医药在治未病、慢性病管理、术后康复等领域的独特优势。

**健全公共卫生体系。**强化疾控与应急能力，加强区疾病预防控制中心建设，建立“数字疾控”和统一数据联动平台，推动卫生应急中心大楼项目建设，推动疾控技术支撑与监督执法有效协同，全面提升监测预警、流行病学调查、实验室检测、

疫情风险研判、职业病危害因素监测、应急处置、监督执法等能力。加强重大传染病防控，完善跨部门联动机制建设，区医共体设立专兼职疾控监督员，督促落实传染病疫情和突发公共卫生事件报告等责任，提升区总医院传染病科室临床症候群监测和多病原检测能力。推进慢性病综合防控示范区建设，开展“三减三健”“体重管理年”等活动，规范管理高血压、糖尿病等慢性病，提升重点人群健康体检覆盖率。推进免疫规划，确保适龄儿童接种率 $\geq 90\%$ 。巩固寄生虫病、地方病防治成果。

**加强医疗卫生人才队伍建设。**加大“柔性引才”力度，推进重点学科带头人、骨干人才引进，设立专项基金支持科研攻关与专利申报，完善激励机制，激发人才活力，逐步提高执业医师硕士、博士学历占比。发挥沪明合作等平台作用，推动区总医院、市中医院与省内外知名医院学科帮扶、人才培养，引进一批专家设立“名医工作室”。统筹紧密型县域医共体成员单位人员调配，推进县管乡用、乡聘村用，推动乡村医生向执业（助理）医师转化，健全人才双向流动机制。实施“大学生村医”计划，重点培养全科医生、公共卫生医师和乡村医生。做好高校毕业生“三支一扶”计划支医人员招募、选拔、使用。加强全科医生、薄弱学科和紧缺专业人才、公共卫生医师、“西学中”人才等培养培训，发展壮大护士、康复人才队伍。加强中医药特色人才队伍建设，支持名老中医带徒授业，积极选派青年骨干中医师赴上级医院进修和参与名中医访问学者项目。鼓励身体状况良好的退休医务人员通过多种方式为基层和医疗资源薄弱地区提供服务。

**公共卫生体系建设：**实施三明市第一医院生态新城分院二期、沙县区疾病预防控制中心能力提升及标准化基础设施建设、沙县区总医院北区综合楼建设、三明市中医院康复大楼、县域医共体医学美容中心建设、凤岗城区社区卫生服务中心综合楼等。

**全民健康管理工程：**实施三明市健康科普展厅建设等项目。

**优质医疗资源扩容工程：**实施沙县区总医院医疗（神经内科及青少年心理科）能力提升、沙县区妇幼健康综合能力提升等项目。

#### 第四节 完善人口发展服务体系

实施更为积极的人口发展战略，构建覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。

**完善养老服务保障体系。**推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助式养老，创新机构养老、居家养老、社区养老服务模式，兼顾发展医养结合、异地养老、互助养老、托养照护等养老服务业态，形成覆盖城乡的养老服务网点，养老床位数达到每千名老人 43 张以上。提升改造乡镇敬老院、区域性养老服务中心和社区老年人日间照料中心等养老服务机构设施，形成公建民营、医养结合、居家养老、民办公助等多元化养老设施。加快养老服务市场化进程，构建多层次的养老服务体系，为全区老年人提供医疗保健、休闲体验、健康娱乐、餐饮服务、紧急救助等健康养老服务，实现养老产业全面发展。

**持续建设老年友好型社会。**深入落实积极应对人口老龄化国家战略，构建养老、孝老、敬老社会环境，加快发展以智慧养老、健康养老为核心的养老服务新业态。深化老年健康与生

活服务供给，精准开展老年健康管理服务，健全老年健康保障机制。积极发展老年康养旅居、文化休闲等体验式消费，丰富老有所乐内涵与形式。优化适老环境与服务支撑，加快推进居家环境、社区公共空间和城市基础设施适老化改造。着力提升智能化服务适老性水平。

**推动建设生育友好型社会。**按照国家统一部署增强生育政策包容性，以增强生育政策包容性、降低家庭生育养育教育成本为核心，全面构建生育友好的制度环境与社会氛围。健全生育支持政策体系和激励机制，完善生育休假和生育保险政策，建立科学规范的生育补贴制度。加快推进公办、普惠托育服务体系建设，推动普惠托育纳入企事业单位职工福利范畴，大力发展社区嵌入式托育。遵循人口流动客观规律，推动相关公共服务随人走，促进城乡、区域人口合理集聚、有序流动。

**完善人口发展与全周期健康服务。**推进区级妇幼保健机构能力提升，重点加强妇女保健、儿童保健、中医药保健等科室建设。完善区、乡两级妇幼健康服务体系建设，建立技术帮扶与双向转诊机制。优化涵盖婚前、孕前、孕产期、产后和新生儿期、儿童期、青春期、女性更年期等生育全程服务，做实孕产期保健与高危孕产妇管理、0—6岁儿童健康管理等妇幼基本公共卫生服务项目。加强出生缺陷综合防控，推进妇女免费“两癌”筛查及适龄女性 HPV 疫苗接种。**创新服务模式与内涵**，推进保健与临床深度融合，在区级妇幼保健机构内部及医共体内，强化保健科室与临床科室协作，实现信息共享、流程贯通、服务连续。拓展中医药妇幼健康服务，推广中医适宜技术在孕产

妇保健、儿童保健、产后康复、更年期保健、妇科疾病防治中的应用。发展“互联网+云上妇幼”，完善区级妇幼健康信息平台，努力实现与省市级平台、全民健康信息平台及基层医疗卫生机构信息系统互联互通。**加强老年健康与人口支持**，开展老年健康促进行动，完善老年健康服务体系，推进医养结合。壮大养老健康服务供给力量。通过公建民营、运营补贴等方式吸引社会资本参与普惠性养老健康服务，完善养老护理员培训体系。

专栏 22 人口发展重大工程

**托育服务：**实施城区公办幼儿园托育服务网络建设、沙县区公办托育中心、凤岗街道社区嵌入式连锁托育中心等项目。

**养老服务：**实施沙县区医养结合中心、社区嵌入式养老服务中心、农村幸福院、沙县区百龄之家等项目。

第五节 健全社会保障体系

围绕健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系的总目标，持续加大对重点群体的关爱保障力度，完善与经济社会发展相适应的现代社会救助体系，稳步提升社会保障的普惠性与获得感。

**完善社会保险制度。**持续深化全民参保计划，推动灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等群体社保全覆盖。按照上级部署稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，健全多层次、多支柱养老保险体系。稳步提高养老保险待遇水平，完善基础养老金正常调整机制，根据国家统一部署，逐步提高城乡居民基础养老金。健全基本医疗保险参保长效机制，鼓励在就业地、常

住地、学籍地参保，建立城乡居民连续参保、基金零报销激励机制，有序推进职工基本医疗保险个人账户跨省共济。扩大失业、工伤保险覆盖面，全面落实职业伤害保障制度。积极发展商业补充保险，推进“三明普惠医联保”产品方案优化，促进各类医疗保障互补衔接。探索建立长期护理保险制度，推动解决失能人员长期护理基本保障需求。

**完善社会救助体系。**健全“数据比对、动态监测、入户排查”三级主动发现机制，精准开展低保、特困、低保边缘家庭认定，加大城乡全域主动摸排力度，依托省低收入人口动态监测信息平台动态更新数据库。持续深化社会救助制度改革，推进政府购买社会救助服务，推动救助模式从“兜底型”向“发展型”、从资金救助向“物质+服务”转变。积极引导慈善组织、社会组织等社会力量参与，建立健全政府救助与慈善帮扶衔接机制。完善城乡低保及特困人员供养标准调整机制，加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接，兜住兜牢基本民生保障底线。

**保障妇女儿童合法权益。**坚持男女平等基本国策，联动有关部门共同保障妇女在健康、就业、婚姻家庭等方面平等权利。开展维护妇女儿童权益法律法规的宣传教育，加强反家暴联动和婚姻家庭矛盾纠纷预防化解工作。持续实施“春蕾计划”“母亲健康 1+1”、结对关爱留守儿童、推进开展家庭教育相关工作等实事，提升困难妇女、困难（留守）儿童关爱水平。

**提升社会保障服务质效。**精准识别残疾人、退役军人等服务对象的个性化需求，提升社会保障服务水平。**完善残疾人社**

会保障制度，优化残疾人住房、医疗、教育等专项救助政策，建设残疾人就业创业综合服务平台，培育区域性康复托养机构，推进科技助残、无障碍环境改造，开展技能培训、心理疏导、精神文化等服务。**加强退役军人服务保障**，强化优抚政策落实，扩大教育、医疗、住房等优待场景，完善困难退役军人动态帮扶机制。**发展婚姻、慈善事业**，深入贯彻落实新修订慈善法，引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与捐资助教育、扶贫济困等公益慈善事业。加强婚姻管理与服务能力建设，打造福建“山盟海誓”婚姻登记服务品牌，促进婚姻家庭幸福美满。**持续提升殡葬服务**，加快完善殡葬服务基础设施，推动城乡公益性安葬（放）设施全覆盖，加强殡葬领域信息化建设与管理。大力推行文明节俭治丧、绿色生态安葬、文明低碳祭扫，推进乡村“生命公园”建设，提高树葬等生态安葬方式比例，依法规范殡葬服务活动。

专栏 23 社会保障重大工程

**高质量参保行动：**推动全民参保计划，健全灵活就业人员的社保制度，落实取消参保户籍限制，推行社保规划服务，扩大失业和工伤保险覆盖面。

**公益性殡葬服务设施提升工程：**实施沙县区殡仪馆整体搬迁项目，推进南阳乡大基口村、郑湖乡庆洋村等村级公益性生命公园试点建设，根据村级生命公园试点建设经验，全面推广建设村级生命公园约 20 个。

**重点群体保障工程：**实施沙县区残疾人康复中心、沙县区残疾人就业创业孵化中心（春天事业园）等项目。

## 第十八章 传承弘扬优秀文化 建设多元融合文化强区

坚定文化自信，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，加快构建生态为基、红色为魂，闽学文化、小吃文化、民俗文化等为特色的多元融合文化体系，为经济社会高质量发展提供强大精神动力与文化支撑。

### 第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，践行社会主义核心价值观。

**深化党的创新理论学习和宣传教育。**深入学习贯彻习近平总书记对福建、对三明工作的重要讲话重要指示批示精神，牢记习近平总书记来闽来沙考察的重要嘱托，持续推动党的创新理论武装走深走实。落实党委（党组）中心组学习制度，抓实“牢记嘱托，感恩奋进”工作品牌，引导广大党员干部持之以恒读原著、学原文、悟原理。做实“引领风骚”理论进基层宣讲品牌，深入实施党的创新理论传播工程，开展形式新颖、鲜活生动的对象化、分众化宣传宣讲，不断增强吸引力和感染力。

**深化精神文明建设。**统筹推进文明培育、文明实践、文明创建各项工作，践行社会主义核心价值观，大力培育选树先进典型，推进城乡精神文明建设融合发展。持续深化新时代文明实践中心建设提质培优工程，加强文明实践阵地建设，弘扬中华优秀传统文化，动员文化、医疗、科技、教育、法治等力量参与文明实践，打造文明实践品牌项目。健全完善群众性精神

文明创建活动常态化、长效化机制，扎实推进文明乡风建设工程，持续深化移风易俗，全面提高公民现代文明素质和社会文明程度。

**提振新时代沙县精气神。**挖掘凝练以“实说实干、敢拼敢上”为内核的新时代沙县精神特质，全面推进青年发展型县域建设，推动青年发展重点领域务实见效，持续深化“三争”行动，深入推动“四领一促”工作，开展国家安全、形势政策、法治宣传、廉政文化和安全生产宣传教育活动，努力营造稳经济、促发展、强信心的主流舆论氛围，讲好沙县区经济社会发展故事，把新时代沙县精气神升华为推动改革创新发展的新动力，全面融入沙县区经济社会发展方方面面。

## **第二节 赓续创新优秀传统文化**

推进新时代生态文化建设，传承弘扬红色文化、非遗文化等优秀文化，不断擦亮特色文化金名片。

**活化利用非遗文化。**完善全区非物质文化遗产名录体系，推动非遗项目从“抢救性保护”向“创新性发展”转变。做亮“沙县小吃制作技艺”非遗品牌，将沙县小吃及其制作技艺作为中华传统饮食文化代表进行弘扬与传播。支持文物保护单位、历史文化街区、A级景区引入非遗展示、体验活动，推动“非遗+旅游、研学、民宿”等业态融合，增强非遗传承活力与传播力。

**深挖文化内涵。**着力挖掘东门古街曹振懋故居、俞家大院、陈绍恩故居、罗氏大厝等古建筑、历史建筑文化内涵；深挖国

家级文保单位水美土堡群文化内涵，创新“政府主导、社会参与、专家把关、市场化运作”模式，让国宝单位“活”起来；推动罗从彦理学文化融入罗从彦健身休闲公园建设。开展“国宝由我来说、东门古街由我来说、理学文化由我来说”系列讲解员大赛，动员文旅系统干部、导游员、中小学生参与。

**推动差异化发展。**培育新型文旅业态，做优群众喜闻乐见的特色活动，探索七夕蒙学式、美食路跑品牌赛事活动社会化报名，依托东门古街非遗展示交流中心，“活化”沙县区美食、手工艺、民俗、古建等优势资源，开发沉浸式演绎、非遗制作体验等“年轻态、新玩法”的文旅活动。

**加强文物资源系统保护。**全面完成并动态更新全区不可移动文物与可移动文物的普查、登记与建档工作，构建沙县区文物资源数字地图与数据库。强化文物安全监管，推广巡查系统和“三防”工程建设，防控盗窃、火灾及违法行为，形成常态化长效管理机制。推动智慧安防与现代技术应用，吸纳志愿者力量参与管理，提升全区文物保护与安全水平。

### 第三节 实施文化惠民工程

坚持文化惠民，繁荣发展文化事业，为经济社会高质量发展提供强大精神动力与文化支撑。

**深化文化惠民服务。**推动优质文化资源向基层倾斜，推广“文化特派员”下乡机制。持续优化“半台戏”“百姓大舞台”等公共文化服务配送机制，运用数字化手段建立群众需求反馈平台，推动服务从“政府端菜”向“群众点单”转变。加强面

向农村、基层及特殊群体的文化服务供给，保障基本文化权益。

**打造特色文化活动品牌。**做优做强“沙县小吃旅游文化节”“海峡两岸美食嘉年华”品牌，提升其区域影响力与产业带动力。持续推广“百姓大舞台”“半台戏”等惠民文化活动品牌。围绕小吃创业史、红色故事、乡村振兴等主题，推出一批彰显沙县精神的舞台艺术作品。

**支持优秀文化作品创作。**紧扣小吃升级、乡村振兴等主题，每年打造一部精品微短剧，构建“小吃+文旅+微短剧”创作矩阵，融入非遗民俗，助推文旅产业发展。策划主题传播，建强新媒体协会，联动头部平台建设全域影视基地，吸引团队入驻取景。依托海外小吃工作站，设立联络点收集创业故事，制作多语种文化短片，联合华人社群开展品鉴与非遗展示，推动沙县区文化走向世界。深化网络空间治理，加强互联网内容建设，推动网络优质文化作品生产传播，营造风清气正的网络环境。

#### **第四节 构建现代公共文化服务体系**

构建高品质公共文化服务体系，扩大优质公共文化供给，全面推动沙县区文化发展繁荣。

**加强公共文化体育服务网络建设。**优化城乡文化设施布局，重点推进沙县区图书馆智慧化提升改造工程，将其打造为集文献借阅、数字体验、文化交流展示于一体的区域文化中心。推动区文化馆、博物馆、非遗展示中心功能升级。提升乡镇综合性文化服务中心的服务效能，着力构建“15分钟品质文化生活圈”。建设沙县区文化艺术影剧演艺中心，满足各族群众对精

神文化的需求。深入实施全民健身国家战略，因地制宜建设公共健身设施，构建更高水平的全民健身公共服务体系。深入实施文体惠民工程，丰富群众文体活动，促进文化体育事业蓬勃发展，增强人民精神生活品质。

**推动公共文化体育服务数字化升级。**全面实现公共文化、体育场馆数字化服务 100%覆盖，探索打造数字文化、智慧体育应用新场景，深化 5G、元宇宙、虚拟现实、区块链、人工智能等新技术在文化体育场景中的融合应用，提升全区公共文化体育服务效能。

| 专栏 24 文化发展重大工程                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>新时代文明实践建设行动：</b>推动“循迹再奋进”新时代文明实践提质培优工程、“文明实践+书院化”工程，开展“我在新时代文明实践中心过佳节”活动。</p> <p><b>历史文化建筑保护利用：</b>推动实施东门历史文化街区基础设施改造等历史文化街区、名镇、名村、传统村落省级重点改善提升项目，推动历史建筑、传统风貌建筑保护修缮和活化利用。</p> <p><b>公共文化服务设施建设项目：</b>实施沙县区文化综合体、沙县小吃制作技艺非遗馆、乡镇文化站服务设施设备提升、农村文化室设施设备提质、社区群众性文化服务设施提质、夏茂镇红色研学文化、图书馆智慧提升改造等项目。</p> <p><b>全民健身设施建设项目：</b>实施沙县城区全民健身公共服务设施提升改造、体育公园提升改造、全民健身水上活动中心、乡村健身设施提升等项目。</p> <p><b>大型群众性文化活动：</b>开展“四季村晚”活动、“半台戏”公共文化服务乡村巡演活动、“食”光音乐会活动。</p> <p><b>大型体育赛事活动：</b>开展海峡两岸（沙县）小吃美食路跑、足球、篮球等赛事交流活动、福建省青少年体育锦标赛、福建省大学生体育系列比赛。</p> |

## **第七篇 统筹发展和安全 建设更高水平平安沙县**

坚定不移贯彻总体国家安全观，将安全发展理念贯穿转型发展全过程，织密安全防护网、夯实治理压舱石，以平安沙县建设的新成效护航高质量发展行稳致远。

### **第十九章 聚力风险防范 守牢安全发展底线**

着力提高防范化解重点领域风险能力，切实防范化解各种风险挑战，牢牢守住不发生系统性区域性风险底线，以新安全格局保障新发展格局。

#### **第一节 坚决维护国家安全**

不断提升维护国家安全的能力水平，坚定捍卫国家主权、安全、发展利益，以高水平安全护航高质量发展行稳致远。

**坚决捍卫政治安全。**坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，加强维护政治安全专门体系、专门力量、专业能力建设。依法严密防范、严厉打击各种敌对势力的渗透破坏活动。健全区、乡（镇、街道）、村（社区）三级意识形态工作责任体系，加强辖区内学校、社区、企业、宗教活动场所等重点阵地的建设管理。加强国家安全人民防线建设，深化国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。

**构建现代化国防动员体系。**健全常态化军地沟通协调会议制度，落实拥军优属任务，加强国防动员和后备力量建设，推

动国防需求与区域发展规划精准衔接，加强重大基础设施建设军地统筹。培育辖区内军民融合配套企业，支持企业参与国防科技成果转化应用，推动军地技术资源共享。聚焦辖区数字经济、应急产业等领域，培育新域新质国防动员力量。加强城市人民防空工作，完善医院、学校等公共建筑人防设施，加大重要目标防护和军事设施保护力度。深化全民国防教育，依托辖区红色教育资源广泛开展全民国防教育。完善区级国防动员和支前保障体系，组建物资保障、医疗救护等支前保障队伍，提升一体化国防动员实战能力。

## **第二节 筑牢经济发展安全保障**

加强粮食、能源、战略矿产资源等重点领域安全能力建设，标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，维护经济金融大局稳定。

**加强粮食安全保障。**深入落实粮食安全战略部署，全面落实粮食安全党政同责，构建区、乡（镇、街道）、村（社区）三级责任体系，切实提升辖区粮食安全保障能力。建立健全耕地保护全链条监管长效机制，严守耕地保护红线，深化落实耕地占补平衡制度改革，坚决遏制耕地“非农化”。扎实推进新一轮粮食产能提升行动，推广优质粮食品种与绿色种植技术，提高粮食单产与品质。深化粮食购销和储备管理体制机制改革，规范辖区粮食收购点运营，加强区级粮食储备库日常监管。完善区级粮食应急保障体系，聚焦粮食采购、储存、运输等关键环节，排查供应链风险点，提升粮食产业链供应链韧性。大力

推进粮食节约减损行动，普及节粮知识，提升全民节粮意识。

**强化能源安全储备。**健全辖区能源设施安全管理长效机制，压实能源企业主体责任和乡（镇、街道）属地监管责任。加强辖区内油气管道保护，强化重要输电通道、电力设施保护，加大对变电站、输电线路等重点设施的安全巡查力度。规范推进新型储能电站安全建设，将其纳入区级应急管理体系。加强分布式光伏、充电桩等新型能源设施的安全管理，维护新型能源领域安全稳定。推进智能输配电网升级改造，重点优化老旧小区、产业园区等区域的电网布局，提升电网对极端天气、突发故障的抗风险能力和应急恢复能力。开展基础性地质调查工作，优化矿产资源勘查开发布局，加强萤石、有色金属等战略性矿产资源储备。

**防范化解经济金融风险。**积极稳妥做好稳地价稳房价稳预期和保交楼工作，运用土储专项债券收回收购存量闲置房地产用地，有效推动房地产市场止跌回稳。持续推动重点中高风险房企“一企一策”金融债务风险化解，积极推动房地产转型发展。贯彻落实金融惠企政策，引导和鼓励区内银行加大信贷投放力度，降低市场主体融资成本，缓解融资困难。加快推进中小金融机构改革化险，有序推进地方金融组织规范整治，严厉打击非法金融活动，防范化解企业信贷风险和债券违约风险。完善地方债务风险长效防控机制，健全规范政府举债融资机制，推进地方融资平台改革转型，统筹好地方债务风险化解和稳定发展，坚决遏制新增隐性债务，兜牢基层“三保”底线。

## 专栏 25 安全保障重大工程

**粮食安全：**实施高标准农田建设项目，确保“十五五”期间，基本农田面积 15 万亩，改造高标准农田 1.55 万亩。预计到 2030 年高标准农田上图入库保有量达 10.2 万亩，剩余农田保有量稳定在 4.8 万亩。粮食播种面积稳定在 17.5 万亩以上，粮食年总产量稳定在 7.5 万吨以上。

**矿产资源供应保障：**开展矿产资源地质勘查工作，实施萤石、铌钽、铅、锌、高纯石英矿等战略性矿产资源地质勘查。

### 第三节 提高公共安全保障

健全安全生产责任体系，强化消防安全整治，防控食品药品安全风险，提升低空经济、生物技术等新兴领域安全治理水平，全面增强公共安全保障能力。

**压实安全生产责任链条。**构建“区、乡（镇、街道）、村（社区）”三级安全生产责任体系，全面压实地方党政领导责任、行业部门监管责任和企业主体责任。严格执行安全生产责任追究制度，健全常态化安全生产检查机制。围绕矿山、化工、工贸、消防、交通运输、安全生产救援等领域，实施超长期特别国债安全生产领域设备更新项目。深化落实科技兴安，推进高危行业智能化改造，提升本质安全。持续推进安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，全面提高辖区安全生产整体水平。

**保障食品药品安全。**落实“四个最严”要求，健全区级食品药品安全协同监管机制，构建全生命周期闭环监管体系。持续深化治理“餐桌污染”、开展“食品放心工程”，严格食品生产经营许可证审查，坚决守护“舌尖上的安全”。落实食用农产品承诺达标合格证和质量安全追溯制度，加强农业农村部门、

市场监管部门协同监管，推动健全农产品验码查证制度。加强品牌保护与管理，严厉打击侵权假冒行为，提升“绿都明品”品牌整体形象。持续深化药械质量安全管理改革，强化医疗机构药械质量规范化管理，完善食品药品安全事故应急预案，健全全程追溯协作机制。

**筑牢网络数据安全。**全面落实涉及国家网络安全等级保护、关键信息基础设施安全保护、数据安全和个人信息保护等法律法规要求。加强对政府部门、重点行业信息系统的安全防护和监测预警能力建设。建立健全数据安全防护体系，包括数据分类分级、安全评估、脱敏加密、访问控制、应急响应等机制，确保数据安全可信可控。加大全民网络安全宣传，深化“清朗”“净网”等专项治理行动，持续净化网络生态，提升全社会网络安全意识和技能水平。

**加强低空经济安全监管。**深化低空空域应用监管，建立健全风险防范机制，依法整治各种违规飞行行为。支持针对管制区域和重大活动开展要地的无线电反制手段建设，依法打击非法涉台等无线电干扰隐患。建立健全低空飞行应急处置机制，针对可能出现的风险做好预案。探索分级分类监管模式，创新多元化、差异化监管方式，切实保障全区低空经济健康安全可持续发展。

**加强生物安全监管。**建立健全生物安全风险防控和治理体系，完善生物安全风险监测预警制度，定期开展风险调查评估，提高风险识别和分析能力，从源头防范遏制生物安全威胁。推进生物科技健康有序发展，提升生物安全事件应急处置能力。

建立生物安全信息共享机制，实现风险联防联控、协同共治。

#### **第四节 提升应急管理现代化水平**

推进应急管理体系和能力现代化建设，构建大安全、大应急、大减灾的综合防控体系，增强沙县区灾害防范应对能力。

**健全应急管理组织体系。**健全应急管理的领导机构、工作机构等，明确各级应急管理有关职责，构建覆盖区、乡（镇、街道）、村（社区）的工作网络，确保应急管理工作从决策层到执行层无缝衔接。建立权力责任清单，发挥应急管理部门“统揽协调、督促落实”的综合优势以及相关部门和有关方面专业优势，衔接好“防”和“救”的责任链条，推动形成齐抓共管、协同高效的应急管理工作格局。持续探索向社会放权赋能，培育壮大社会应急组织，鼓励社区应急服务队、志愿者队伍等基层力量发展，建立社会力量参与应急工作的常态化机制，形成政府主导、社会协同的多元共治格局。

**提升自然灾害防治与风险防范能力。**加强气象、地质等自然灾害监测预报预警体系建设，打造全方位、多层次风险监测网络，提高灾害监测精度和预警时效性。推进自然灾害综合风险普查和评估，摸清辖区内灾害风险底数，针对重点乡（镇、街道）、重点村制定针对性防范措施，为防灾减灾提供科学依据。加强防灾减灾基础设施建设，补齐水库除险加固、城乡排水防涝等基础设施短板，提高城乡应对自然灾害的韧性。完善自然灾害应急救助体系，优化应急救助流程，提高灾害救助的及时性和有效性。

**加强应急救援能力建设。**优化应急救援队伍结构，建立“政府主导、企业参与、社会组织协同、志愿者补充”的应急救援体系，加强应急救援演练，提高队伍的实战能力和协同作战能力。完善应急救援装备配备，提高装备的先进性和适用性。建立健全应急救援指挥体系，提高指挥决策的科学性和高效性。加快推进三明沙县机场“福建省航空应急救援基地”建设，建立航空应急救援体系和快速反应机制，将三明沙县机场打造为区域性航空应急救援中心。加快沙县现代化实战消防综合训练基地、沪明应急装备产业数字赋能基地建设，为国家消防救援队伍实战训练提供场地设施保障。

**推进科技与信息化建设。**打造智慧应急指挥系统，建设可视化、智能化的应急指挥平台，通过无人机综合巡查服务项目运营，整合林业、水利、城管、交通、公安、气象等部门数据资源，运用大数据、人工智能等技术进行风险监测、预警分析和指挥决策，实现对突发事件的实时监控、指挥调度和决策支持。加强应急管理技术、产品和装备研发，积极推广应用先进科技成果，培育壮大一批应急产业龙头企业。加强人工智能在安全生产监管、防灾减灾救灾、公共安全预警等方面的应用，提升应急处置的效率与安全性。

**强化应急管理基础能力建设。**加强应急物资储备体系建设，优化“区级储备库+乡镇储备点+村（社区）储备柜”三级物资储备布局，重点补充防汛、抗旱、防寒等应急物资。加强应急避难场所建设，依托学校、体育馆、文化活动中心等公共建筑，完善场所设施配置与功能布局，提高场所安全性和舒适性。开

展应急管理宣传教育，提高公众的应急意识和自救互救能力。加强应急管理人才培养，建立“专业人才+基层骨干+社会志愿者”多层次人才培育体系，引进专业技术人才，通过理论培训与实践锻炼，打造一支高素质的应急管理队伍，为应急管理工作提供人才保障。

## 第二十章 完善现代化社会治理体系 维护社会和谐稳定

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。加强党建引领基层治理，健全矛盾纠纷化解机制，激活多元治理主体活力。

### 第一节 加强党建引领基层治理

加强党建引领基层治理，推动制度建设和能力建设，筑牢基层服务群众的队伍支撑。

**持续深化党建引领基层治理。**充分发挥党建引领基层治理协调机制作用，建立完善协同治理体系，推动多元主体参与村、社区治理，构建共建共治共享的基层治理新格局。以“一老一小一新”为服务重点，探索党建引领“专业社工+志愿服务”服务模式，鼓励村、社区拓展生活服务、养老托幼、资产运营等增值服务。注重发挥村规民约、居民公约在村、社区治理中的基础性作用，推进移风易俗，完善基层民主协商制度，加强村民（社区居民）委员会规范化建设。围绕“党建强、物业优、小区好”目标，支持街道社区党组织引领物业企业、业委会党支部建设，建立健全工作流程和协调机制，提升业主参与物业管理的积极性。

**持续深化凝聚服务群众工作。**健全新时代志愿服务体系，推动志愿服务精准对接民生重点领域与基层治理需求，全面提升志愿服务专业化精准化水平。健全人民建议征集工作机制，

推进信访工作法治化。推动社会工作专业人员队伍建设，持续提高专业化服务水平，筑牢基层服务群众的队伍支撑。

## **第二节 提升社会矛盾纠纷预防化解能力**

全力落实平安建设领导责任制，全力做好防风险保安全护稳定工作，全力维护群众合法权益，确保社会和谐稳定。

**防范化解重大涉稳风险。**全面落实维护社会稳定责任制规定，以高度的政治责任感防范化解重大涉稳风险。坚持党政同责、一岗双责，坚持属地管理、分级负责，推动健全维护社会安全稳定机制。深入开展矛盾纠纷排查，强化重大涉稳风险监测预警，对重点领域风险隐患主动靠前作为、依法处置化解，做到抓早抓小、防患未然。

**提升矛盾风险防范化解水平。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，推广“舌尖枫桥”等创新做法，健全矛盾纠纷预防化解机制，开展“化解矛盾风险 维护社会稳定”常态治理，持续推进区、乡、村三级综治中心规范化建设和实体化运行，推进调解、信访、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等多种方式有机衔接，依托福建省综治大数据平台，完善矛盾风险化解数智支撑体系，强化风险预警、分析研判和处置闭环管控，全面推进矛盾纠纷化解法治化。围绕“五化”“四到位”完善信访工作责任体系和监督追责体系，全力提升初信初访办理质效，深化源头治理，切实维护群众合法权益，全面推进信访工作法治化。

**健全社会治安整体防控体系。**坚持打防并举、综合施策，深入推进扫黑除恶斗争常态化，依法严惩电信网络诈骗、涉枪

涉爆、黄赌毒、食药环、盗抢骗等群众反映强烈的违法犯罪活动，深化社区矫正规范化、社会化、智能化建设，落实重点人群服务管理，强化未成年人违法犯罪预防和治理。建立健全立体化、法治化、专业化、智能化的社会治安防控体系，推动系统治理、依法治理、综合治理、源头治理深度融合。建强情报体系，健全完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，依托智慧公安“警跃计划”，持续深化公安大数据实战应用，不断织密视频监控、人像识别等前端感知网络，提升公安机关新质战斗力。发展壮大群防群治力量，大力弘扬见义勇为精神，凝聚社会治理合力。

## **第八篇 凝聚高质量发展合力 奋力实现发展蓝图**

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，建立健全规划实施机制，形成推动高质量发展的强大合力，确保规划主要目标和重大任务顺利实现，为沙县区在推进中国式现代化建设中走在前列提供坚实保障。

### **第二十一章 坚持党的全面领导 加强民主法治建设**

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，激发全社会的积极性、主动性、创造性。

#### **第一节 坚持党的全面领导**

始终将党的全面领导贯穿于规划组织实施的全过程、各领域，引导全区上下持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持不懈用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，优化上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央、省委决策部署和市委工作要求落到实处、取得实效。提升各级领导班子和干部队伍把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的政治能力和专业素养。

## 第二节 推进社会主义民主法治建设

坚定不移推进社会主义民主法治建设，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，加强法治沙县、法治政府、法治社会一体化建设，为沙县区高质量发展提供坚强的法治保障。

**加强民主政治建设。**坚持和完善人民代表大会制度和政治协商制度，加强和改进统一战线工作，完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，发挥党外知识分子和新的社会阶层人士优势作用，推进民族团结进步事业发展。健全民族宗教工作机制，坚持宗教中国化方向，提高宗教工作法治化水平。积极搭建社会参与平台，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，创新完善对台交流合作机制、新时代侨务工作机制，支持民主党派、工商联和无党派人士建言献策，最大限度凝聚全社会共识和力量。

**推进依法治区建设。**深入推进依法行政，全面落实政府权责清单制度，指导督促政府部门依法履职。健全科学民主依法决策机制，深化行政执法体制改革，完善基层综合执法体制机制，推进严格规范公正文明执法。弘扬社会主义法治精神，推进法治宣传教育，大力提升全民法治素质。深化律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度改革，整合优化公共法律服务资源，健全现代公共法律服务体系，全面提高法治建设水平，让人民群众切身感受到公平正义。

## **第二十二章 健全规划实施机制 强化规划实施保障**

发挥规划战略导向作用，建立健全规划实施机制，强化要素资源保障，确保规划主要目标和重大任务顺利实现。

### **第一节 健全统一规划体系**

发挥发展规划统领作用，加强重点专项规划和重点项目支撑，做好规划衔接与协调。

**发挥发展规划统领作用。**以全区发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划为支撑，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全区规划体系。切实发挥发展规划统筹重大战略和重大举措时空安排功能，确保各级各类规划在空间布局、发展方向、目标任务等方面协调一致，避免规划冲突和资源浪费。

**做好规划衔接协调。**坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调，区级其他专项规划服从区级发展规划，相关规划互不矛盾，构建纵向衔接、横向协调的规划衔接机制，确保各级各类规划协调一致。报请区委和区政府批准的专项规划，报批前须与区发展规划进行统筹衔接，确保空间规划、专项规划、区域规划等各类专项规划与区发展规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程项目等方面协调一致。

### **第二节 完善规划实施机制**

落实规划实施责任，加强规划实施要素保障，强化规划评

估与考核监督，为规划实施提供动力支撑和制度保障。

**落实规划实施责任。**加强规划实施的组织、协调和督导，明确规划主要目标任务的责任主体。年度计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，结合形势发展合理确定年度工作重点，明确重大项目、重大举措的年度实施要求。发挥重大项目对规划落实的支撑作用，建立动态管理、滚动推进的全区重大重点项目库，以此作为审批、核准重大项目，安排政府投资的依据。

**加强规划实施要素保障。**健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”机制，建立项目储备库动态管理机制，优先保障规划提出的重大改革、重大政策、重大平台和重大项目的要素需求。深化投资项目审批制度改革，积极争取并优先安排中央预算内投资、地方政府专项债券等资金用于规划内项目。制定实施与规划相匹配的用地、用水、能耗、碳排放等要素保障方案，提升交通、物流、通信等设施的智能化和现代化水平，构建高效便捷的产业配套环境。建立健全重大项目调度机制，及时协调解决项目建设中的堵点难点问题，确保“十五五”规划项目能开尽开、早见成效。

**加强规划评估与考核监督。**完善规划实施的公众参与、科学决策和民主监督机制，促进规划有效实施。健全规划监测评估制度，系统开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，强化监测评估结果应用。完善规划实施监督考核机制，建立健全与规划指标相衔接的统计体系，把实施情况作为改进政

府工作的重要依据，将约束性指标纳入各部门综合评价和考核体系。严格维护规划权威性和严肃性，未经法定程序批准不得擅自调整规划。经评估确需对发展规划进行调整修订的，须按程序提请区人大常委会审查批准。

沙县区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要推动全区高质量发展再上新台阶的行动纲领。全区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共沙县区委的正确领导下，牢记嘱托、感恩奋进，以久久为功的韧劲和奋勇争先的干劲，高质量完成“十五五”规划目标任务，为三明革命老区高质量发展示范区建设贡献沙县力量，奋力谱写中国式现代化沙县新篇章！